



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

15.01.2016 № 69/02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

УМВД России по Калининградской  
области  
uvd.konkurstorg@mail.ru

ООО «ОЛАНД»  
oland39@list.ru

ОАО «Единая электронная торговая  
площадка»  
info@roseltorg.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Калининградской области направляет копию решения комиссии  
Калининградского УФАС России по контролю в сфере закупок от 12.01.2016  
№ КС-05/2016.

Приложение: копия решения на 8 листах.

Руководитель

О.А.Боброва

*Исп. Шевченко Людмила Владимировна.,  
тел. 8(4012)53-72-05*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

12 января 2016 года

№ КС-05/2016

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	О.А.Бобровой	руководителя Калининградского УФАС России;
членов Комиссии:	А.Г. Киселёвой	старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
	Л.В.Шевченко	старшего специалиста первого разряда отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

с участием  
представителей:

УМВД России по Калининградской области (далее – Заказчик)	Б.А. Величко	уполномоченного представителя;
---	--------------	--------------------------------

в отсутствие представителей заявителя – ООО «ОЛАНД» (далее – Заявитель), уведомлены надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии; рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона (извещение № 0335100010815000184) на оказание услуг по уборке зданий, помещений и прилегающей территории подразделений УМВД России по Калининградской области (далее – Аукцион), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 29.12.2015 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

### **В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы**

На официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком опубликована документация об Аукционе.

По мнению Заявителя, приложение к техническому заданию - Форма №1 данной документации размещена заказчиком в формате \*.pdf, не доступном для копирования и поиска текста.

В нарушение требований Закона о контрактной системе, Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.12.2010 № 646 и приказа Федерального казначейства от 14.12.2010 № 21 н, которым утверждены Положения о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет».....

При этом пунктом 3 Положений установлено, что информация, размещаемая на официальном сайте, должна быть круглосуточно доступна пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ограничений.

Пунктом 3 Положений установлено, что информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»). Нормативные правовые и иные акты, проекты актов, судебные акты, доклады, отчеты, договоры, обзоры, прогнозы, протоколы, заключения, статистическая информация, образцы форм и иных документов дополнительно к гипертекстовому формату размещаются на официальном сайте в виде файлов в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра («документ в электронной форме»).

Техническое задание Заказчиком было размещено в файле ПДФ, т.е. не копировалось и при подготовке согласия, существенно затрудняло условия его подготовке. Файл, учитывая его объем пришлось печатать вручную. Объем технического задания в файле ПДФ составил почти 50 страниц.

Создание заказчиком таких условий для подготовки заявки повлекло за собой то, что стало возможным что при сохранении файла были допущены незначительные технические ошибки.

28 декабря 2015 на электронный почтовый ящик ООО «ОЛАНД» поступило письмо следующего содержания: «Заявка ООО «ОЛАНД» на участие в электронном аукционе № 0335100010815000184 отклонена по следующему основанию: п.2 ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе. Обоснование: Несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе и п. 18 Раздела 2 «Информационная карта электронного аукциона» документации об электронном аукционе, а именно: показатели товара не соответствуют значениям, установленным в Разделе 3 Техническое задание (описание объекта закупки) документации об электронном аукционе: 1) п.п. 13 пункта 2 Туалетная бумага,

согласно которому диаметр втулки - более 55 мм. Участник указывает более 60 мм. Таким образом не указан конкретный показатель; 2) п.п. 19.2 пункта 8 Средство для мытья стекол внутри помещений, согласно которому минимальное значение показателя анионных ПАВ более 10%, а участник указывает 0,12%».

По мнению Заявителя, при подаче заявки, с учетом документации, которую разместил заказчик,- большого объема и в не копируемом файле произошла техническая ошибка, так как ООО «ОЛАНД» указаны конкретные характеристики товара «Туалетная бумага», размеры и показатели которой не меняются и «Средство для мытья стекол внутри помещений» с указанием конкретного названия и страны изготовления.

Кроме того, протокол рассмотрения первых частей заявок Заказчиком на площадке не размещен.

Заявитель считает, что действия Заказчика по отклонению заявки по указанным основаниям, являются неправомерными, а документацию об Аукционе не соответствующей Закону о контрактной системе.

### **Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя**

Заказчик не согласен с доводами Заявителя, приведенными в жалобе о признании действий комиссии Заказчика в части размещения документации и отклонения первой части заявки и не допуске ООО «Оланд» для участия в аукционе незаконными, по следующим основаниям.

10 декабря 2015 года Заказчиком было размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по уборке зданий, помещений и прилегающей территории подразделений УМВД России по Калининградской области (Общероссийский официальный сайт - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), ОАО «ЕЭТП» - <http://roseltorg.ru> № 0335100010815000184), содержащее документацию об аукционе в электронной форме в текстовом формате («Word») и приложение 1 к Техническому заданию в формате PDF.

28 декабря 2015 года в 09:00 окончена подача заявок участников на проведение аукциона в электронной форме, и единой комиссией по осуществлению закупок Заказчика были рассмотрены первые части заявок. В результате была отклонена заявка участника под № 1 - ООО «ОЛАНД» в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе и п. 18 Раздела «Информационная карта электронного аукциона» документации об электронном аукционе, а именно: показатели товара не соответствуют значениям, установленным в Разделе 3 «Техническое задание (описание объекта закупки)» документации об электронном аукционе: 1) п.п. 13 пункта 2 Туалетная бумага, согласно которому диаметр втулки - более 55мм. Участник указывает более 60 мм. Таким образом не указан конкретный показатель; 2) п.п. 19.2 пункта 8 Средство для мытья стекол внутри помещений, согласно которому минимальное значение показателя анионных ПАВ более 10%, а участник указывает 0,12%.

ООО «ОЛАНД» мотивирует допущенные им «незначительные технические ошибки» размещением заказчиком документации в формате PDF, ссылаясь на недопустимость публикации в такой форме в соответствии с Законом о контрактной системе, Приказом Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства от 14.12.2010 №646-21/н «Об утверждении Положения о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о

размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом». Однако пункт 3 названного Положения гласит: «Информация, размещаемая на официальном сайте, должна быть круглосуточно доступна пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ограничений» и никаких других оговорок не предусматривает.

В связи с вышеизложенным УМВД России по Калининградской области считает жалобу ООО «ОЛАНД» необоснованной, а действия Единой комиссии УМВД России по Калининградской области законными.

**В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее**

10.12.2015 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт) размещены извещение № 0335100010815000184 и документация по Аукциону на оказание услуг по уборке зданий, помещений и прилегающей территории подразделений УМВД России по Калининградской области.

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 589 999,20 рублей.

При изучении представленных на заседание Комиссии материалов установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о контрактной системе в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система.

Согласно части 4 статьи 4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно.

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 50, частью 2 статьи 65, частью 2 статьи 74 Закона о контрактной системе документация о закупке должна быть доступна для ознакомления в единой информационной системе без взимания платы.

Согласно части 5 статьи 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет ведение официального сайта, в том числе обслуживание пользователей сайта, и развитие официального сайта в части формирования функциональных требований. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет обслуживание официального сайта, в том числе обеспечение бесперебойного функционирования официального сайта, развитие официального сайта в соответствии с функциональными требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.12.2010 № 646 и Федерального казначейства от 14.12.2010 № 21н утверждены Положения о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом (далее - Положения). При этом пунктом 3 Положений установлено, что информация, размещаемая на официальном сайте, должна быть круглосуточно доступна пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ограничений.

Кроме того, пунктом 3 Положений установлено, что информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»). Нормативные правовые и иные акты, проекты актов, судебные акты, доклады, отчеты, договоры, обзоры, прогнозы, протоколы, заключения, статистическая информация, образцы форм и иных документов дополнительно к гипертекстовому формату размещаются на официальном сайте в виде файлов в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра («документ в электронной форме»).

Пунктом 8 Положения установлено, в том числе, что файлы должны иметь распространенные и открытые форматы и не должны быть зашифрованы или защищены иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительных программных или технологических средств.

Следовательно, информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»), то есть в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра («документ в электронной форме»).

В ходе заседания Комиссии установлено, что на официальном сайте в разделе «документы закупки» размещен файл «Приложение к техническому заданию – форма № 1» (в формате PDF).

Формат файлов PDF является стандартным межплатформенным форматом файлов, позволяющим осуществлять обмен готовыми для печати документами, который создается при сканировании бумажных форм документов сканерами различных производителей, в соответствии со спецификацией Adobe Portable Document Format, при этом при сканировании PDF файл создается без защиты.

В данном виде документы в формате PDF позволяют осуществлять ознакомление, печать и копирование общедоступными средствами. Копирование фрагмента текста осуществляется, например, путем выделения текста с нажатием левой кнопки «мышки» и нажатием клавиш Ctrl+C.

Таким образом, размещенная на официальном сайте документация опубликована в общедоступном формате, доступна для ознакомления и копирования, не зашифрована и не создает ограничения возможности участников закупки ознакомления с данной документацией об Аукционе.

В силу пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Согласно подпункту 2 пункта 18 раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об Аукционе первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующую информацию: согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Разделом 3 «Техническое задание (описание объекта закупки) документации об аукционе установлены следующие технические характеристики товара, требуемого к поставке:

п.п. 13 пункта 2 Туалетная бумага, согласно которому диаметр втулки - более 55мм.

п.п. 19.2 пункта 8 Средство для мытья стекол внутри помещений, согласно которому минимальное значение показателя анионных ПАВ более 10%.

В пункте 3.2.3.1 Раздела I Документации об Аукционе указано, если в техническом задании (описании объекта закупки) (далее - техническое задание) раздела 3 «Техническое задание (описание объекта закупки) и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» значение показателей предлагаемого к поставке

товара или товара, используемого при выполнении работ, оказании услуг, являющихся предметом контракта, является минимальным (более, не менее, от), ... , сопровождается словами «не менее», ... , «и/или», ... участник закупки указывает конкретные (точные) показатели без слов «не менее», ... , «и/или».

Значение слов «и/или» указано в пункте 6 приложения №1 к Разделу 2 Документации об Аукционе и соответствует следующему: данными союзами устанавливаются требования к объекту закупки с одной или одновременно несколькими из указанных в техническом задании характеристик.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В силу части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0335100010815000184/1 от 28.12.2015 Единой комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в Аукционе заявки ООО «ОЛАНД» по причине непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе и п. 3.2.2. Раздела 1 Документации об Аукционе, а именно, отсутствия в первой части заявки сведений о некоторых конкретных показателях товара, соответствующих значениям, установленным в разделе 3 «Техническое задание» Приложения №1 к Техническому заданию документации об Аукционе (п.п. 13 пункта 2 Туалетная бумага, согласно которому диаметр втулки - более 55мм; п.п. 19.2 пункта 8 Средство для мытья стекол внутри помещений, согласно которому минимальное значение показателя анионных ПАВ более 10%).

Изучив заявку Общества с ограниченной ответственностью «ОЛАНД», Комиссия установила, что в составе первой части заявки по позициям п.п. 13 пункта 2 Туалетная бумага, п.п. 19.2 пункта 8 Средство для мытья стекол внутри помещений не указаны конкретные показатели товаров, которые соответствуют требованиям, установленным в разделе 3 «Техническое задание (описание объекта закупки)» Приложение №1 документации об Аукционе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что Единой комиссией Заказчика при рассмотрении первых частей заявок на участие в Аукционе приняла обоснованное решение об отказе в допуске к участию в Аукционе заявки ООО «ОЛАНД», на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

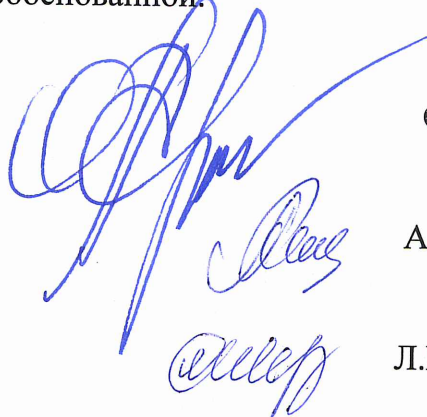


Руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ОЛАНД» необоснованной.

Председатель комиссии:



О.А.Боброва

Члены комиссии:



А.Г. Киселёва



Л.В.Шевченко

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.