

ОАО «Центральная пригородная  
пассажирская компания»

Новорязанская ул., д. 18, стр. 22  
г. Москва, 107078

(...)

(...)

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-2092/77-14 о нарушении  
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 11 декабря 2015 года  
В полном объеме решение изготовлено \_\_\_ декабря 2015 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении  
антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: (...), заместителя руководителя;

Членов Комиссии: (...), начальника отдела контроля за соблюдением  
антимонопольного законодательства  
хозяйствующими субъектами;

(...), заместителя начальника правового отдела;

(...), ведущего специалиста эксперта отдела контроля  
за соблюдением антимонопольного  
законодательства хозяйствующими субъектами;

(...), старшего специалиста 1 разряда отдела

контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами.

в присутствии представителей:

ОАО «Центральная пригородная пассажирская компания» - (...), действующего на основании доверенности от (...)

в отсутствие (...), уведомленного надлежащим образом Определением об отложении рассмотрения дела № 1-10-2092/77-14 (исх. от 24.11.2015 №ОК/47432),

рассмотрев дело № 1-10-2092/77-14 по признакам нарушения ОАО «Центральная пригородная пассажирская компания» (адрес: 107078, г. Москва, Новорязанская ул., д. 18, стр. 22) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении порядка ценообразования при оказании услуг по перевозке пассажиров,

#### УСТАНОВИЛА:

ОАО «Центральная пригородная пассажирская компания» (далее — ОАО «ЦППК») является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного собранием учредителей (Протокол № 1 от 01 декабря 2005 г.).

Согласно пункту 2 Договора о создании ОАО «ЦППК» от 01 декабря 2005 года и пункту 3.2.1 Устава, одним из основных видов деятельности ОАО «ЦППК» является перевозка пассажиров, багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

Согласно приказа ФСТ России от 14.12.2009 № 446-т «О включении (исключении) организаций в (из) Реестр (а) субъектов естественных монополий на

транспорте» ОАО «ЦППК» включено в реестр субъектов естественных монополий на транспорте по осуществлению деятельности в «сфере оказания услуг железнодорожных перевозок на территории г. Москва, Московская область».

Таким образом, ОАО «ЦППК» является субъектом естественной монополии на транспорте по осуществлению деятельности в сфере оказания услуг железнодорожных перевозок.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «ЦППК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг железнодорожных перевозок.

Согласно заявлению (...) (вх. от 30.07.2014 № 27585), установленная стоимость абонементного билета «Рабочего дня» на 1 месяц от станции «Подольск» до станции «Бутово» превышает совокупную стоимость разовых поездок по данному маршруту.

Статьей 83 Федерального закона от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» установлено, что для проезда в поезде пригородного сообщения пассажир имеет право приобрести билет для разовой поездки туда или туда и обратно либо абонементный билет установленной формы.

В соответствии с пунктом 1 Прейскуранта «Тарифы на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом по межсубъектным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении по регулируемым тарифам на территории Московской области», утвержденного постановлением Правительства Московской области от 19.12.2013 № 1086/56, тариф на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом по межсубъектным и межмуниципальным маршрутам регулярных

перевозок в пригородном сообщении по регулируемым тарифам по одной тарифной зоне (10 км) на территории Московской области на 2014 год установлен в размере 17,5 рубля. Так же, согласно письменным пояснениям ОАО «ЦППК», представленным в адрес Московского УФАС России (вх. от 23.09.2014 № 35643), стоимость разового билета от станции «Подольск» до станции «Бутово» установлена в размере 17,5 рублей.

Согласно пункту 21 Приказа Минтранса России от 26.07.2002 № 30 (далее - Приказ) порядок продажи и стоимость абонементных билетов устанавливаются железной дорогой.

С 12.08.2014 Приказ утратил силу в связи с принятием Правил перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом, утвержденных приказом Минтранса России от 19.12.2013 № 473 (далее- Правила перевозок).

В соответствии с пунктом 29 Правил перевозок, абонементные билеты оформляются для проезда в поездах пригородного сообщения для многократных поездок, в пригородном сообщении перевозчиком по согласованию с органом власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов могут оформляться абонементные билеты «ежедневно» и «рабочего дня», абонементные билеты «Рабочего дня» могут оформляться сроком действия 1, 2, 3, 4, 5, 6, 12 месяцев. Абонементные билеты «Рабочего дня» действительны для проезда в течение срока действия, указанного в билете, по понедельникам, вторникам, средам, четвергам и пятницам, кроме нерабочих праздничных дней. Стоимость абонементного билета «рабочего дня» рассчитывается по тарифу, применяемому на соответствующем участке пригородного сообщения, из расчета 42 поездки в месяц, стоимость абонементного билета может быть установлена на уровне или ниже суммарной стоимости билетов для разовой поездки в одном направлении, оформленных в количестве и на условиях, аналогичных действию

абонементного билета.

Указанная редакция Правил перевозок вступила в силу с 12.08.2014; таким образом, с 12.08.2014 стоимость абонементного билета «Рабочего дня» на 1 месяц от станции «Подольск» до станции «Бутово» должна была рассчитываться следующим образом: 17,5 рублей (стоимость разовой поездки по маршруту от станции «Подольск» до станции «Бутово»), умноженные на 42 (поездки в месяц) таким образом, сумма не могла превышать 735 рублей.

Согласно материалам дела и пояснениям, представленным ОАО «ЦППК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 23.09.2014 № 35643), стоимость абонементного билета «Рабочего дня» на 1 месяц от станции «Подольск» до станции «Бутово» установлена в размере 890 рублей поручением Исполнительного директора ОАО «ЦППК» от 01.07.2014 года, порядок расчета стоимости абонементных билетов «Рабочего дня» на расстояние до 20 км определен формулой: тариф, умноженный на расстояние маршрута, умноженный на расчетное число поездок; при расчете по данному абонементу применяется процент скидки (13 км (расстояние от станции «Подольск» до станции «Бутово») умноженные на 1,75 (тариф) умноженные на 42 (расчетное количество поездок) минус понижающий коэффициент = 890 рублей).

Нормативно - правовым основанием установления стоимости абонементов с 15.07.2014, согласно пояснениям ОАО «ЦППК» (вх. от 23.09.2014 № 35643), является пункт 21 Приказа, в соответствии с которым порядок продажи и стоимость абонементных билетов устанавливаются перевозчиком. В соответствии с Правилами перевозок, расчет проездных билетов происходит по зонному принципу для разовых билетов и по километровому принципу для абонементных билетов на 1 месяц и более.

В соответствии с письменными пояснениями ОАО «ЦППК» от 14.04.2015 № б/н, с 12.08.2015 года ОАО «ЦППК» не осуществляло продажу абонементных билетов, превышающих стоимость разовой поездки по маршруту, как того требует

абзац 10 пункта 29 Правил перевозки.

Согласно предоставленной информации (вх. от 20.07.2015 № 25539), Поручением ОАО «ЦППК» от 11.08.2015 № 258/1-П (далее - Поручение) установлено, что с 00.00 12 августа 2014 ОАО «ЦППК» приостановлена продажа абонементных билетов «Рабочего дня» на 1, 3 месяца и «Ежедневно» на 1, 3, 12 месяцев по ряду направлений (километровых абонементов для маршрутов с тарифным расстоянием 1-19 км), на которых реализовывались абонементные билеты, стоимость которых не соответствует Правилам перевозки. В приложение № 1 к Поручению ОАО «ЦППК» указан список маршрутов для административного запрета по оформлению абонементных билетов «Рабочего дня» на 1, 3 месяца и «Ежедневно» на 1, 3, 12, в том числе маршруты следования от станции Голицино до станции Фили и обратно, от станции Москворечье до станции Подольск и обратно и другие.

Вместе с тем, данный факт не соответствует материалам дела.

В представленном ОАО «ЦППК» списке маршрутов для административного запрета по оформлению абонементных билетов «Рабочего дня» на 1, 3 месяца и «Ежедневно» на 1, 3, 12 (приложение № 1 к Поручению) отсутствует маршрут от станции Бутово до станции Подольск и обратно.

В Московском УФАС России отсутствует информация об обращениях ОАО «ЦППК» в РЭК города Москвы и в Мособлкомцен, по вопросу согласования внесенных изменений в абонементное меню, в связи с изданием Поручения.

В протоколе от 19 декабря 2014 года заседания Комиссии по тарифному регулированию при Объединенной коллегии исполнительных органов государственной власти Москвы и Московской области не указано о выполненных ОАО «ЦППК» действиях, направленных на приостановку продаж абонементных билетов, противоречащих Правилам перевозки в 2014 году. Кроме того, информация о приостановлении ОАО «ЦППК» оформления абонементных билетов на расстояние от 1 до 20 км (включительно) отражена в Протоколе

совещания по вопросу изменения абонементного меню ОАО «ЦППК» от 05.02.2015 г., также указывается на отсутствие возможности возобновить продажу абонементных билетов на расстояние от 1 до 19 км, в связи с существующим риском привлечения к административной ответственности за нарушение действующего федерального законодательства со стороны федеральных органов, указано в письме ОАО «ЦППК» от 13.02.2015 № 978-15 в адрес РЭК г. Москвы и Комитета по ценам и тарифам Московской области.

Согласно Акту осмотра сайта Министерства культуры Московской области от 15 июля 2015 в сети Интернет по адресу: <http://mk.mosreg.ru/>, 15 июля 2015 опубликована новость о приостановке ОАО «ЦППК» с 1 января 2015 года продажи абонементных билетов «Рабочего дня» и «Ежедневно» на один и три месяца.

Также, согласно заявлению (...), поступившему в Московское УФАС России (вх. от 03.02.2015 № 3100), по маршруту «Фили - Голицыно» при стоимости разового билет в 57 рублей стоимость абонементного билета «ежедневно» в соответствии с Правилами перевозок должна рассчитываться по тарифу, применяемому на соответствующем участке пригородного сообщения, из расчета 50 поездок в месяц и не должна превышать  $57 \times 50 = 2850$  рублей, а стоимость абонементного билета «рабочего дня» - из расчета 42 поездки в месяц и не должна превышать  $57 \times 42 = 2394$  рубля. На момент подачи заявления (вх. от 03.02.2015 № 3100), согласно тексту заявления, стоимость абонементного билета «рабочего дня» составляла 2425 рублей. В соответствии с заявлением(...), поступившим в ФАС России (вх. от 22.12.2015 № 119060 — ЭП/14), стоимость месячного абонемента «ежедневно» от станции «Подольск» до станции «Москворечье» на момент подачи заявления составляет 1890 рублей (в соответствии с Правилами стоимость абонемента «ежедневно» от станции «Подольск» до станции «Москворечье» должна составлять не более  $35 \times 50 = 1750$  рублей (где 35 рублей - стоимость разового билета, 50 - количество

поездок).

Таким образом, указанные заявления, поступившие в адрес антимонопольного органа от иных пассажиров, приобретавших услугу по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, подтверждают продажу ОАО «ЦППК» абонементных билетов, рассчитанных в нарушение Правил перевозок, после 12.08.2015.

29.08.2014 ОАО «ЦППК» направило в адрес (...) ответ (исх. от 29.08.2014 №8810-СОП/14), в котором указало, что пассажиры пригородного сообщения согласно тарифному меню с 15.07.2014 могут приобретать абонементные билеты «Ежедневно» на 10 дней, 1, 3, 12 месяцев, абонементные билеты «Рабочего дня» на 10 дней, 1, 3, 12 месяцев. Вместе с тем, ОАО «ЦППК» в своем ответе не указало, что продажа ряда абонементных билетов с 12.08.2015 приостанавливается.

Исходя из анализа выгрузки из системы ЦО - 22 пригород и ЦО - 22Ф пригород, представленной ОАО «ЦППК» (вх. от 20.07.2015 № 25539), не отмечено снижения объема продаж абонементных билетов (продажи абонементных билетов «рабочего дня» на 1, 2, 3 месяца от станции Подольск и станции Бутово в июне — июле 2014 года — 2766 штук, в октябре — ноябре 2014 года — 5781 штука) после вступления в силу поручения от 11.08.2015 № 258/1-П о приостановке продаж абонементных билетов, рассчитанных по километровому принципу по ряду направлений.

Вышеуказанные заявления и материалы, представленные в адрес Московского УФАС России, свидетельствуют о фактической продаже абонементных билетов «Ежедневно» и «Рабочего дня» на 1, 3, 12 месяцев после вступления в силу Правил перевозок.

Кроме того, заявления от физических лиц (вх. от 11.02.15 № 4103), (вх. от 18.02.15 № 5192), (вх. от 26.01.15 № 1886), (вх. от 14.01.15 № 247), (вх. от 24.03.15 № 6031), (вх. от 03.04.15 № 6689) о прекращении продаж



абонементных билетов, рассчитанных по километровому принципу, начали поступать в адрес Московского УФАС России с начала 2015 года.

Московское УФАС России неоднократно (исх. от 23.07.2015 № ОК/28869), (исх. от 02.11.2015 № ОК/43813), (исх. от 24.11.2015 № ОК/47432) запрашивало у ОАО «ЦППК» кассовую документацию к контрольно-кассовой технике/ контрольно-кассовым машинам, анализ данных которой позволил бы подтвердить довод ОАО «ЦППК» об отсутствии факта реализации ОАО «ЦППК» абонементных билетов «Рабочего дня» на 1, 3 месяца и «Ежедневно» на 1, 3, 12 месяцев по километровому принципу для маршрутов с тарифным расстоянием 1-19 км. Вместе с тем, по состоянию на 07.12.2015 указанные документы были представлены не в полном объеме, что может расцениваться как изыскание всевозможных способов уклонения от предоставления запрашиваемой информации.

На основании изложенного, Комиссией сделан вывод о фактической продаже ОАО «ЦППК» в период с 12 августа 2014 года по декабрь 2014 года абонементных билетов, реализация которых нарушает Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 19 декабря 2013 г. № 473, что привело к ущемлению интересов потребителей услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией сделан вывод о нарушении ОАО «Центральная пригородная пассажирская компания» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг железнодорожных перевозок на территории г. Москвы, путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Вместе с тем ОАО «ЦППК», в соответствии с протоколом от 19 декабря 2014 года на заседании Комиссии по тарифному регулированию при Объединенной коллегии исполнительных органов государственной власти Москвы и Московской области согласовало изменение абонементного меню, в которое не вошли абонементы, рассчитанные по километровому принципу и, согласно материалам дела, и поступавшим заявлениям о прекращении продаж абонементных билетов от физических лиц (вх. от 11.02.15 № 4103), (вх. от 18.02.15 № 5192), (вх. от 26.01.15 № 1886), (вх. от 14.01.15 № 247), (вх. от 24.03.15 № 6031), (вх. от 03.04.15 № 6689), с 01.01.2015 ОАО «ЦППК» прекратило продажу абонементных билетов, рассчитанных по километровому принципу.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Центральная пригородная пассажирская компания» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации на рынке оказания услуг железнодорожных перевозок на территории г. Москвы, путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

2. Прекратить рассмотрение дела № 1-10-2092/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением ОАО «Центральная пригородная пассажирская компания» нарушения

антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в судебном порядке.

(...)

(495)784-75-05, (...)