



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ № 17/18.1-2016

05.02.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ Свердловского УФАС России от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель Комиссии <.....>;
члены Комиссии: <.....>;
<.....>;

при участии в качестве:

организатора торгов – Департамент по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области: <.....> (доверенность от 03.02.2016), <.....> (доверенность от 03.02.2016);

заявителя – Общественная организация «Орджоникидзевское общество охотников и рыболовов, г. Екатеринбург»: <.....> (доверенность от 05.02.2016);

рассмотрев в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о защите конкуренции**) жалобу Общественной организации «Орджоникидзевское общество охотников и рыболовов, г. Екатеринбург» (вх. № 01-1218 от 01.02.2016, далее – **Орджоникидзевское ООиР г. Екатеринбург**) на действия (бездействие) Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области (далее – **организатор торгов, Департамент**) при организации и проведении открытых аукционов на право заключения охотхозяйственного соглашения (извещение № 151215/0315766/03, извещение № 181215/0315766/01)

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе (вх. № 01-1218 от 01.02.2016) и её содержании размещена на официальном сайте торгов, а также на сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://torgi.gov.ru> и <http://sverdlovsk.fas.gov.ru>, соответственно).

О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов и заявитель уведомлены посредством факсимильной связи (исх. № 1001 от 02.02.2016). Рассмотрение жалобы назначено на 15 час. 00 мин. 05.02.2016.

В своей жалобе (вх. № 01-1218 от 01.02.2016) заявитель считает, что организатор торгов необоснованно отказал Орджоникидзевскому ООиР г. Екатеринбург в допуске к участию в рассматриваемых аукционах, т.к. денежные средства в качестве обеспечения заявки внесены, по мнению заявителя, в установленные аукционной документацией сроки.

Представители организатора торгов считают жалобу Орджоникидзевского ООиР г. Екатеринбург необоснованной, указав, что заявителю жалобы отказано в допуске к

рассматриваемым аукционам на основании пп. 2 п. 13 ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – **Закон об охоте**), по причине непоступления денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в аукционах на счёт, указанный в извещении о проведении аукциона и аукционной документации.

Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы организатора торгов, Комиссия Свердловского УФАС России установила:

Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом (п. 2 ст. 11 ГК РФ).

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путём проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ, устанавливаются законом.

Аукцион на право заключения охотхозяйственного соглашения является обязательным в силу п. 3 ст. 27 Закона об охоте, следовательно, жалобы на нарушение процедуры его проведения, подлежат рассмотрению по правилам, установленным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Лица, не подавшие заявки на торги, в жалобе должны указать на обстоятельства, свидетельствующие о нарушении установленного порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Указанное правило свидетельствует о том, что законодатель предоставил возможность защиты своих прав и законных интересов в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции только заинтересованным лицам, а не любым лицам, выявившим нарушение в порядке организации, проведения торгов. Такое четкое определение круга лиц, являющихся заинтересованными лицами в административном обжаловании, отличает его от судебного обжалования торгов.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявки ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствовании в подаче заявки.

1. Приказом Департамента от 14.12.2015 № 330 утверждено извещение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении участка охотничьих угодий городского округа Краснотурьинск Свердловской области «Шиханское», площадью 17, 822 тыс. Га (п. 6).

Документация по проведению данного аукциона утверждена директором Департамента 14.12.2015.

Документацией установлено следующее:

Предмет аукциона: право на заключение охотхозяйственного соглашения в отношении участка охотничьих угодий городского округа Краснотурьинск Свердловской области «Шиханское».

Местоположение охотничьего угодья: Свердловская область, городской округ Краснотурьинск.

Границы охотничьего угодья:

северная: от пересечения автомобильной дороги Североуральск - Серов с западной границей квартала 1 Воронцовского участка Краснотурьинского участкового лесничества Карпинского лесничества на юго-восток по автомобильной дороге Североуральск - Серов до пересечения с восточной границей квартала 28 Воронцовского участка Краснотурьинского участкового лесничества Карпинского лесничества, далее на юг по восточным границам кварталов 28, 41 Воронцовского участка Краснотурьинского участкового лесничества Карпинского лесничества до реки Каква, далее вниз по течению по середине реки Каква до северо-восточного угла квартала 62 Воронцовского участка Краснотурьинского участкового лесничества Карпинского лесничества;

восточная: от северо-восточного угла квартала 62 Воронцовского участка Краснотурьинского участкового лесничества Карпинского лесничества, на юг по восточным границам кварталов 62, 76, 88, 102, 115 до юго-восточного угла квартала 115 Воронцовского участка Краснотурьинского участкового лесничества Карпинского лесничества;

южная: от юго-восточного угла квартала 115 Воронцовского участка Краснотурьинского участкового лесничества Карпинского лесничества на запад по южным границам кварталов 115, 114, 113, 112, 111, 110, 109, 108, 107, 106, 105, 104, 103 юго-восточного угла квартала 115 Воронцовского участка Краснотурьинского участкового лесничества Карпинского лесничества до юго-западного угла квартала 103 Воронцовского участка Краснотурьинского участкового лесничества Карпинского лесничества;

западная: от юго-западного угла квартала 103 Воронцовского участка Краснотурьинского участкового лесничества Карпинского лесничества на север по западным границам кварталов 103, 89, 77 Воронцовского участка Краснотурьинского участкового лесничества Карпинского лесничества до северо-западного угла квартала 77 Воронцовского участка Краснотурьинского участкового лесничества Карпинского лесничества, далее на восток по северным границам кварталов 77, 78 Воронцовского участка Краснотурьинского участкового лесничества Карпинского лесничества до юго-западного угла квартала 63 Воронцовского участка Краснотурьинского участкового лесничества Карпинского лесничества, далее на север по западным границам кварталов 63, 50, 37, 24, 11, 1 Воронцовского участка Краснотурьинского участкового лесничества Карпинского лесничества до пересечения западной границы квартала 1 Воронцовского участка Краснотурьинского участкового лесничества Карпинского лесничества с автомобильной дорогой Североуральск – Серов.

За исключением земель населенных пунктов и земельных участков, предоставленных для нужд обороны и безопасности.

Площадь охотничьего угодья: 17,822 тыс. га.

Расположенные в границах охотничьего угодья лесные участки: кварталы 11, 24-26, 37-40, 50-56, 59-115, части кварталов 1, 12, 13, 27 Воронцовского участка Краснотурьинского участкового лесничества Карпинского лесничества.

Срок заключаемого охотхозяйственного соглашения: сорок девять лет.

Дата начала подачи заявок: с 8 ч. 30 мин. 21.12.2015;

Дата окончания подачи заявок: до 17 ч. 30 мин. местного времени 28.01.2016.

Место приёма заявок: 620004, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 101, комн. 445 б.

Обеспечение заявки: размер обеспечения заявки на участие в аукционе составляет 6360 (шесть тысяч триста шестьдесят) руб.

Место, дата и время проведения открытого аукциона: 620004 г. Екатеринбург, ул. Малышева, 101, комн. 442, 03.02.2016 в 10 ч. 00 мин. местного времени.

Начальная цена предмета аукциона: 6360 (шесть тысяч триста шестьдесят) руб. 38 коп.

Величина повышения начальной цены («шаг аукциона»): 4,9997 % от начальной цены предмета аукциона - 318 рублей.

Данное Извещение опубликовано на автоматизированной электронной площадке (<http://torgi.gov.ru/>) 15.12.2015 (извещение № 151215/0315766/03).

Согласно Протоколу от 29.01.2016 № 1 на участие в аукционе поступило 8 заявок: ООО «Дрофа», ИП <.....>, ООО «Холмогор», ООО «Уральский завод теплотехнического оборудования», ООО «Маркет», ООО «КУСТ-3», ИП <.....>, Орджоникидзевское ООиР г. Екатеринбург.

Допущены до участия в аукционе: ООО «Дрофа», ИП <.....>, ООО «Холмогор», ООО «Уральский завод теплотехнического оборудования», ООО «Маркет», ООО «КУСТ-3», ИП <.....>.

Орджоникидзевскому ООиР г. Екатеринбург отказано в допуске к участию в аукционе по причине «Непоступление денежных средств, внесённых заявителем в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе на счёт, указанный в извещении о проведении аукциона и документации об аукционе, до дня окончания приёма документов для участия в аукционе (пп. 2 п. 13 ст. 28 Закона об охоте)».

2. Приказом Департамента от 18.12.2015 № 335 утверждено извещение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении участка охотничьих угодий Муниципального образования Алапаевское Свердловской области «Захарьинское», площадью 27, 2 тыс. Га (п. 1).

Документация по проведению данного аукциона утверждена директором Департамента 18.12.2015.

Документацией установлено следующее:

Предмет аукциона: право на заключение охотхозяйственного соглашения в отношении участка охотничьих угодий Муниципального образования Алапаевское Свердловской области «Захарьинское».

Местоположение охотничьего угодья: Свердловская область, Муниципальное образование Алапаевское.

Границы охотничьего угодья:

северо-восточная: от села Рычкова на юго-восток по автомобильной дороге Рычкова - Мясникова до деревни Мясникова.

южная: от деревни Мясникова в верх по течению по середине реки Нейва до устья реки Синячиха, далее вверх по течению по середине реки Синячиха до Нижне-Синячихинского водохранилища, далее по левому берегу Нижне-Синячихинского водохранилища до места впадения реки Синячиха, далее вверх по течению по середине реки Синячиха до юго-восточного угла квартала 125 Синячихинского участка Синячихинского участкового лесничества Синячихинского лесничества;

западная: от юго-восточного угла квартала 125 Синячихинского участка

лесничества Синячихинского лесничества до юго-восточного угла квартала 71 Синячихинского участка Синячихинского участкового лесничества Синячихинского лесничества, далее на запад по южным границам кварталов 71, 7, 69 до автомобильной дороги Верхняя Синячиха - Бубчиково – Рычкова, далее на север по автомобильной дороге Верхняя Синячиха - Бубчиково - Рычкова до села Рычкова.

За исключением земель населенных пунктов, земельных участков, предоставленных для нужд обороны и безопасности и лесов лесопарковых зон, расположенных в квартале 143 Синячихинского участка Синячихинского участкового лесничества Синячихинского лесничества.

Площадь охотничьего угодья: 27,2 тыс. га.

Расположенные в границах охотничьего угодья лесные участки: кварталы 1, 15, 24, части кварталов 26, 27 урочища ПСХК «Кировский» Кировского участкового лесничества Алапаевского лесничества; кварталы 1-10, 12, части кварталов 11, 13 урочища ПСХК «Путиловский» Кировского участкового лесничества Алапаевского лесничества; кварталы 18-22, часть квартала 23 урочища ПСХК «Синячихинский» Кировского участкового лесничества Алапаевского лесничества; кварталы: 82, 88, 89, часть квартала 83 урочища ПСХК «Измодеповский» Зенковского участкового лесничества Алапаевского лесничества; кварталы 1-71, 73-78, 91, 92, 106, 139-142, 144 Синячихинского участка Синячихинского участкового лесничества Синячихинского лесничества.

Срок заключаемого охотхозяйственного соглашения: сорок девять лет.

Дата начала подачи заявок: с 8 ч. 30 мин. 21.12.2015;

Дата окончания подачи заявок: до 17 ч. 30 мин. местного времени 28.01.2016.

Место приёма заявок: 620004, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 101, комн. 445 б.

Обеспечение заявки: размер обеспечения заявки на участие в аукционе составляет 900 (девятьсот) руб.

Место, дата и время проведения открытого аукциона: 620004 г. Екатеринбург, ул. Малышева, 101, комн. 442, 03.02.2016 в 14 ч. 00 мин. местного времени.

Начальная цена предмета аукциона: 900 (девятьсот) руб. 50 коп.

Величина повышения начальной цены («шаг аукциона»): 4,9973 % от начальной цены предмета аукциона - 45 рублей.

Данное Извещение опубликовано на автоматизированной электронной площадке (<http://torgi.gov.ru/>) 18.12.2015 (извещение № 181215/0315766/01).

Согласно Протоколу от 29.01.2016 № 1 на участие в аукционе поступило 19 заявок: ООО «ТАНДЕМ», ООО «УралСибЛес», ООО МК «ГарантСтрой», ООО «Дрофа», ООО «Гранит», ООО «Алапаевский деревообрабатывающий завод», ООО Торговая компания «ГабброЕвраз», ООО «ЛесАгроСервис», ООО «Уральский завод теплотехнического оборудования», ООО «Маркет», ООО «Производственно-коммерческая фирма «Микрон Плюс», ООО «АРТИ-М. ОхотЛес», ООО «КУСТ-4», ООО «Клевер Инфо», ИП <.....>, ООО «Атлас», ООО «КБ 15», ООО «ОМЕГА», Орджоникидзевское ООиР г. Екатеринбург.

Допущены до участия в аукционе: ООО «ТАНДЕМ», ООО «УралСибЛес», ООО МК «ГарантСтрой», ООО «Дрофа», ООО «Гранит», ООО «Алапаевский деревообрабатывающий завод», ООО Торговая компания «ГабброЕвраз», ООО «ЛесАгроСервис», ООО «Уральский завод теплотехнического оборудования», ООО «Маркет», ООО «Производственно-коммерческая фирма «Микрон Плюс», ООО «АРТИ-М. ОхотЛес», ООО «КУСТ-4», ООО «Клевер Инфо», ИП <.....>, ООО «КБ 15», ООО «ОМЕГА».

Отказано в допуске к участию в аукционе: ООО «Атлас» и Орджоникидзевскому

ООиР г. Екатеринбург.

Основание для недопуска Орджоникидзевского ООиР г. Екатеринбург -«Непоступление денежных средств, внесённых заявителем в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе на счёт, указанный в извещении о проведении аукциона и документации об аукционе, до дня окончания приёма документов для участия в аукционе (пп. 2 п. 13 ст. 28 Закона об охоте)».

В соответствии с пп. 2 п. 13 ст. 28 Закона об охоте заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непоступления денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе, на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до дня окончания приема документов для участия в аукционе.

Согласно извещениям о проведении рассматриваемых аукционов (извещение № 151215/0315766/03, извещение № 181215/0315766/01) днём окончания приёма документов для участия в аукционе определено 28.01.2016.

Следовательно, денежные средства (обеспечение заявки) от претендентов должны были поступить на счет, указанный в извещении о проведении аукциона до 28.01.2016, т.е. не позже 27.01.2016.

При этом, на рассмотрение жалобы, заявителем представлены платёжные поручения (от 28.01.2016 № 75 и № 76), подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в аукционах.

Таким образом, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что у Департамента отсутствовали законные основания для допуска Орджоникидзевского ООиР г. Екатеринбург к участию в рассматриваемых аукционах.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общественной организации «Орджоникидзевское общество охотников и рыболовов, г. Екатеринбург» необоснованной.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии:

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.