

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания об административном правонарушении по делу № 4-7.30-851/77-15

«11» сентября 2015 года

г. Москва

Я, <...>, рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 23.07.2015, поступившее из Чертановской межрайонной прокуратуры южного административного округа и материалы дела № 4-7.30-851/77-15, возбужденного в отношении должностного лиц - советника аппарата Совета депутатов муниципального округа Нагорный <...> по факту совершения действий, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 11 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии <...>, в отсутствие представителя Чертановской межрайонной прокуратуры южного административного округа, надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

Межрайонной прокуратурой в аппарате Совета депутатов муниципального округа Нагорный, расположенного по адресу: 117556 г. Москва, ул. Болотниковская, д. 3, корп. 2 в период с 29.05.2015 по 23.07.2015 проводилась проверка соблюдения законодательства о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд за период с 01.01.2014 по 31.12.2014.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 данной статьи, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Частью 1.1 ст. 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе также предусмотрено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно ч. 30 ст. 112 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки, извещения об осуществлении которых размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Согласно положениям ч. 2 ст. 2 Федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 04.06.2014 № 140-ФЗ действие положений ст. 30, ч. 2 ст. 72, пунктов 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2014.

В соответствии с п. 16 ст. 3 Закона о контрактной системе под совокупным годовым объемом закупок понимается утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Таким образом, на основании вышеуказанных положений законодательства о закупках в совокупный годовой объем закупок входят средства, за счет которых будут осуществляться закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Закона о контрактной системе в текущем году, на который утвержден общий объем финансового обеспечения.

Межрайонной прокуратурой при проведении указанной проверки установлено, что решением Совета депутатов от 17.12.2013 № 01-01/2 утвержден бюджет муниципального округа Нагорный на 2014 год. Общая сумма закупок для муниципальных нужд на 2014 год в соответствии с приложением № 3 к решению Совета депутатов должна была составить 5 420 200 рублей, а в соответствии с приложением к решению Совета депутатов муниципального округа Нагорный № 2 от 25.11.2014 № 17-03/14

«О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального округа Нагорный от 17.12.2013 № 01-01/2 «О бюджете муниципального округа Нагорный на 2014 год» - 5 038 200 рублей.

Согласно плану-графику на 2014 год планировалось осуществить закупки путем запроса котировок, открытых конкурсов с ориентировочной начальной (максимальной) ценой на сумму 800 000 рублей, а также оплатить контракты, заключенные до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году на сумму 2 245 500 рублей. Итого на общую сумму 3 420 500 рублей.

Вместе с тем, за период с 1 января по 31 декабря 2014 года аппаратом Совета депутатов муниципального округа Нагорный закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций проведены не были, извещения с преимуществом для указанных категорий не публиковались, несмотря на то, что в указанный период был проведен 1 открытый конкурс на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации и проведению зрелищных мероприятий для жителей на территории муниципального округа Нагорный в 2014 году с начальной максимальной ценой на сумму 600 000 рублей (извещение № 0173300010514000001), 1 запрос котировок на оказание услуг по переплету документов и согласованию научно-справочного аппарата к фонду в Главном архивном управлении города Москвы с начальной максимальной ценой 200 000 рублей (извещение № 0173300010514000002).

Кроме того, денежные средства в сумме 1 617 700 рублей, заложенные в бюджет решениями Совета депутатов муниципального округа Нагорный на расходы в 2014 году на закупки для муниципальных нужд не были освоены в отчетный период и были перенесены на 2015 год.

При таких обстоятельствах у аппарата Совета депутатов муниципального округа Нагорный имелась реальная возможность осуществить закупки в 2014 году для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Таким образом, аппаратом Совета депутатов муниципального округа Нагорный в 2014 году закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее 15% общего годового объема закупок не осуществлялось, что является нарушением ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе.

Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях.

В соответствии с распоряжением главы муниципального округа Нагорный от 30.12.2013 № 04-32/13 ответственным лицом за осуществление

закупок назначен советник аппарата Совета депутатов <...>.

Согласно п. 2.3.12 должностной инструкции, утвержденной главой муниципального округа к должностным обязанностям советника аппарата относится осуществление подготовки необходимой документации для размещения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального округа. Исполнение обязанности ответственного должностного лица в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального округа, а именно разработка плана закупок, осуществление и подготовка изменений для внесения в план закупок, размещение в единой информационной системе плана закупок и внесение в него изменений, разработка плана-графика, осуществление подготовки изменений для внесения в план-график, размещение в единой информационной системе плана-графика и внесение в него изменений, осуществление подготовки и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами, обеспечение осуществления закупок, в том числе заключение контрактов (подп. 1-11 п. 2.3.13 должностной инструкции).

Согласно ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Таким образом, вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о том, что <...>, являясь должностным лицом муниципального заказчика, в нарушение требований ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе не осуществила в 2014 году закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, несмотря на имеющуюся возможность выполнить требования закона.

Оценивая обстоятельства дела, должностное лицо Московского УФАС России исходит из следующего.

Факт проведения Заказчиком ряда закупок в 2014 году без установления ограничения, позволяющего субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным субъектам принять в них участие, подтверждается представленными Заказчиком в материалы дела заверенными копиями соответствующих извещений о проведении закупок.

Кроме того, в материалах дела содержится заверенная копия распоряжения главы муниципального округа Нагорный № 04-32/13 от 30.12.2013, в соответствии с которым советник аппарата Совета депутатов муниципального округа Нагорный <...> была назначена ответственной за осуществление закупок, а также заверенная копия должностной инструкции советника аппарата Совета депутатов муниципального округа Нагорный,

возлагающая в п. 2.3.13. исполнение обязанностей по проведению закупок на советника аппарата, исполняющего обязанности ответственного должностного лица в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального округа.

Таким образом, в материалах дела содержатся доказательства, прямо свидетельствующие о наличии у должностного лица - советника аппарата Совета депутатов муниципального округа Нагорный <...> обязанности по надлежащему осуществлению закупок, а также о необеспечении вышеуказанным должностным лицом субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным субъектам возможности реализации преимущественного права на участие в закупках Заказчика, что в свою очередь подтверждает статус должностного лица <...> как субъекта вменяемого административного правонарушения

Таким образом, с учетом фактических обстоятельств настоящего дела, должностное лицо Московского УФАС России приходит к выводу о нарушении <...> как должностным лицом Заказчика, ответственным за осуществление закупок, положений ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, что образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения: г. Москва, ул. Болотниковская, д. 3, корп. 2.

Время совершения административного правонарушения - 31.12.2014.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение <...> требований, установленных ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, обстоятельства, отягчающие административную ответственность <...>, не установлены.

Руководствуясь ст. 2.4, ч. 11 ст. 7.30, ст. 23.66, 28.3, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо - советника аппарата Совета депутатов муниципального округа Нагорный <...> виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу - советнику аппарата Совета депутатов муниципального округа Нагорный <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере **50 000,00** (пятьдесят тысяч рублей 00 копеек) **руб.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного

штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Для уплаты административного штрафа, предусмотренного за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК МФ РФ по г. Москве (для Московского УФАС России)
Банк получателя:	Отделение 1 Москва р/с 40101810800000010041 БИК 044583001 ОКТМО: 45375000 КБК 161 1 16 33020 02 6000140
Назначение платежа:	Административный штраф по делу № 4-7.30-851/77-15 об административном правонарушении

В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Документы, подтверждающие уплату штрафа, необходимо направить по электронной почте или факсу. В назначении платежа необходимо указывать номер постановления о наложении штрафа.

В случае невозможности идентифицировать платеж или при отсутствии сведений у Московского УФАС о своевременной оплате штрафа Московское УФАС обязано передать постановление для принудительного исполнения в ФССП России.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.