

ООО «Экопром»

ул. Первомайская, д.35/18,
г. Москва, 105043

ПАО «Московская объединенная
электросетевая компания»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1168/77-15

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «01» октября 2015 года

В полном объеме решение изготовлено «__» октября 2015 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

(...) - заместителя руководителя;

Членов комиссии:

(...) - начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

(...) - старшего специалиста 1 разряда отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

в присутствии представителей:

ООО «Экопром»	– (...) (по доверенности от (...))
	– (...) (по доверенности от (...))
ПАО «МОЭСК»	– (...) (по доверенности от (...)),

рассмотрев дело № 1-10-1168/77-15 по признакам нарушения ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее — ОАО «МОЭСК») (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России из ФАС России поступило заявление ООО «Экопром» по вопросу нарушения ОАО «МОЭСК» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при осуществлении технологического присоединения по договору на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Экопром», расположенных по адресу: г. Москва, ул. 6-я Радиальная, д.15, стр. 1,2,4,6,12, (вх. от 11.02.2015 № 4113).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1168/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою

деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 21.06.2007 № 4).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового Общего собрания акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭСК», переименовано из ОАО «МОЭСК».

13.07.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭСК» основной государственный регистрационный номер 1057746555811, ИНН/КПП 5036065113/772501001 внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных

законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

ООО «Экопром» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава. Внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией ИФНС России № 46 по г. Москве, за основным государственным регистрационным номером 1107746354418, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7719749063/771901001.

Согласно Свидетельству о государственной регистрации права от 13.09.2011 № 77 АН 153339, Свидетельству о государственной регистрации права от 13.09.2011 № 77 АН 153345, Свидетельству о государственной регистрации права от 13.09.2011 № 77 АН 153405, Свидетельству о государственной регистрации права от 13.09.2011 № 77 АН 153404, Свидетельству о государственной регистрации права от 13.09.2011 № 77 АН 153405, Свидетельству о государственной регистрации права от 13.09.2011 № 77 АН 153337, Свидетельству о государственной регистрации права от 13.09.2011 № 77 АН 153405 нежилые помещения, расположенные по адресу: г. Москва, ул. 6-я Радиальная, д.15, стр. 1,2,4,6,12, находятся в собственности ООО «Экопром».

Технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Экопром», расположенных по адресу: г. Москва, ул. 6-я Радиальная, д.15, стр. 1,2,4,6,12 подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности составленным между ОАО «Московская городская электросетевая компания» и ООО «Экопром» от 07.08.2013 № МКС/109.16/3064, согласно которому максимальная мощность составила

300 кВА установленной мощности.

В целях увеличения мощности энергопринимающих устройств, расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. 6-я Радиальная, д.15, стр. 1,2,4,6,12, нежилые помещения, ООО «Экопром» подало в ПАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальной мощностью 360 кВт, зарегистрированную за № И-13-00-947131/103/МС от 06.11.2013.

11.12.2013 по результатам рассмотрения указанной заявки, в адрес ООО «Экопром» был направлен проект договора об осуществлении технологического присоединения № МС-13-302-10169(947131) и технические условия № И-13-00-947131/103/МС.

31.01.2014 ООО «Экопром» направило в адрес ПАО «МОЭСК» письмо на изменение условий договора и технических условий в части указания максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств объекта ООО «Экопром» и изменения точки присоединения.

По результатам рассмотрения указанного письма в адрес ООО «Экопром» был направлен проект договора от 26.03.2014 № МС-13-302-10169(947131) и технические условия № И-13-00-947131/103/МС, по результатам рассмотрения проекта договора, между ПАО «МОЭСК» и ООО «Экопром» был заключен договор от 26.03.14 № МС-13-302-10169(947131) (далее — Договор) предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Экопром», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. 6-я Радиальная, д.15, стр. 1,2,4,6,12, нежилые помещения, (далее - Объект) и выданы технические условия № И-13-00-947131/103/МС, являющиеся неотъемлемым приложением к Договору.

Таким образом, технологическое присоединение объекта ООО «Экопром», расположенного адресу: г. Москва, ул. 6-я Радиальная, д.15, стр. 1,2,4,6,12, осуществляется по договору от 26.03.14 № МС-13-302-10169(947131) и в соответствии с техническим условиям № И-13-00-

947131/103/МС являющимися неотъемлемой частью договора.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, если более короткие сроки не предусмотрены инвестиционной программой соответствующей сетевой организации или соглашением сторон составляет 1 год в соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Пунктом 5 Договора от 26.03.2014 установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, составляющий 1 год с даты заключения Договора.

Таким образом, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению по Договору от 26.03.2014 - 26.03.2015.

29.04.2014 ПАО «МОЭСК» выдало ООО «Экопром» предписание в котором указывалось: восстановить отмостку, отремонтировать мягкую кровлю ТП 5753, и указывалось, что строительная часть ТП 6.3/0.4 кВ №5753 находится на балансе ООО «Экопром».

17.07.2014 ООО «Экопром» сообщило в ПАО «МОЭСК» о выполнении предписания от 29.04.2014 № б/н и обратилось с требованием о выполнении ПАО «МОЭСК» договорных обязательств со своей стороны, так же 17.07.2014 ПАО «МОЭСК» предложило ООО «Экопром» подписать дополнительное соглашение № 1 в котором предлагалось принять к исполнению технические условия № И-14-00-917529/125/МС в которых содержались условия по реконструкции заявителем строительной части ТП 6,4/0,4 кВ № 5753, а технические условия № И-13-00-947131/103/МС аннулировать, в остальном Договор предлагалось оставить без изменений. Указанное дополнительное соглашение не было подписано со стороны ООО «Экопром».

30.07.2014 ООО «Экопром» обратилось в адрес ПАО «МОЭСК» с просьбой о выполнении технических условий № И-13-00-947131/103/МС со стороны ПАО «МОЭСК».

02.10.2014 ООО «Экопром» повторно обратилось в ПАО «МОЭСК» с

требованием исполнения Договора со стороны ПАО «МОЭСК», а так же требованием начать выплаты денежных средств по ставке рефинансирования согласно пункту 17 Договора за неисполнение мероприятий по технологическому присоединению со стороны ПАО «МОЭСК».

Письмами о выполнении работ по договору № МС-13-302-10169(947131) от 20.08.2014, 21.10.2014 ПАО «МОЭСК» (исх. от 20.08.2014 № МКС/181/3834) указало, что для начала выполнения работ по техническому присоединению ООО «Экопром» следует подписать Дополнительное соглашение № 1, а выполнить работы в соответствии с техническими условиями № И-13-00-947131/103/МС не представляется возможным в связи с тем, что строительная часть ТП 5753 имеет нетиповое решение, находится в собственности ООО «Экопром», здание нуждается в ремонте.

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем имеющим намерение осуществить технологическое присоединение по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет менее 670 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Таким образом, обязанность по выполнению ПАО «МОЭСК» мероприятий по технологическому присоединению до границ участка ООО «Экопром», возложена на сетевую организацию Правилами технологического присоединения и Договором.

Согласно документам, представленным сторонами по делу, несмотря на истечение сроков, предусмотренных Договором и положениями Правил технологического присоединения, ПАО «МОЭСК» не выполнило комплекс работ необходимых для технологического присоединения объекта ООО «Экопром» и технологическое присоединение Объекта ООО «Экопром» к электрическим сетям не осуществлено. Документов, подтверждающих выполнение со стороны сетевой организации обязанностей по технологическому присоединению в адрес Московского УФАС России не представлено.

Пунктом 5 Договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям установлен срок осуществления технологического присоединения составляющий 1 год.

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе, осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя должны быть выполнены в течение одного года с даты заключения договора, а именно осуществлено фактическое присоединение Объекта, включен коммутационный аппарат (фиксация

коммутационного аппарата в положении «включено»), составлены акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно техническим условиям № И-13-00-947131/103/МС, Заявитель выполнял строительство ВРЩ 0,4 кВ № 1, ВРЩ 0,4 кВ № 2 для присоединения ЭПУ заявителя, нагрузку необходимо было распределить равномерно между ВРЩ 0,4 кВ № 1, ВРЩ 0,4 кВ № 2, по 3 категории надежности.

В соответствии с графиком платежей, предусмотренным пунктом 11 Договора, Заявителем внесен аванс 15% в размере 662424,38 рублей, что подтверждается счетом от 09.12.2013 № ТП-000010150.

В соответствии с документами, представленными ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 03.04.2015 № 10851), объем работ, предусмотренных техническими условиями № И-13-00-947131/103/МС, являющимися неотъемлемой частью договора, а именно, прокладку 4 КЛ кабелем до 1кВ от новой ТП до нового ВРУ 0.4 кВ заявителя. Сечение КЛ до 1кВ не менее Апв...4 x 185 кв.мм, ориентировочной длиной трассы 100м., ориентировочная длина КЛ до 1кВ — 200м, установить трансформатор мощностью 1х400кВА номинальным напряжением 6.3/0.4 кВ, установку в ТП 6.3/0.4 кВ № 5753 разрешенные к применению в МКС, установка RM-6 в

ТП 6.3/04 кВ № 5753 выполнить не представляется возможным в связи с тем, что строительная часть ТП 5753 имеет нетиповое решение, находится в собственности ООО «Экопром», здание нуждается в ремонте, а исполнение Договора возможно, после подписания дополнительного соглашения № 1 к Договору и принятию к исполнению технические условия № И-14-00-917529/125/МС.

Вместе с тем, согласно заключенному договору № МС-13-302-10169(947131), между ПАО «МОЭСК» и ООО «Экопром» исполнение мероприятий по технологическому присоединению должно производиться в соответствии с техническими условиями № И-13-00-947131/103/МС, которые, согласно пункту 25 Правил технологического присоединения, содержат сведения о мероприятиях необходимых к выполнению сторонами по Договору.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» не выполнило мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Экопром», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. 6-я Радиальная, д.15, стр. 1,2,4,6,12, в установленные Договором сроки.

Согласно документам, предоставленным в Московское УФАС России, ПАО «МОЭСК» не исполнило мероприятия, по технологическому присоединению, энергопринимающих устройств ООО «Экопром», документов подтверждающих объективные причины невозможности исполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России не представлено.

Неисполнение ПАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта ООО «Экопром», установленных Правилами технологического присоединения и Договором, повлекло ущемление интересов ООО «Экопром».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение,

ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Экопром», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. 6-я Радиальная, д.15, стр. 1,2,4,6,12, к электрическим сетям ПАО «МОЭСК».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; фактический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям на территории г. Москвы (в границах присоединенной электрической сети) путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Экопром», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. 6-я Радиальная, д.15, стр. 1,2,4,6,12, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «Экопром».

2. Выдать ПАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

(...)

Члены комиссии: (...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)

(495)7847505, (...)