

(...)

(...)

ПАО «Московская объединенная  
электросетевая компания»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2,  
г. Москва, 115114

## РЕШЕНИЕ

по делу (...)

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «28» августа 2015 года  
В полном объеме решение изготовлено «23» октября 2015 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

(...) - заместителя руководителя;

Членов комиссии:

(...) - начальника отдела контроля за  
соблюдением антимонопольного  
законодательства хозяйствующими  
субъектами;

(...) - старшего специалиста 1 разряда  
отдела контроля за соблюдением  
антимонопольного законодательства  
хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

ПАО «МОЭСК»

– (...) (по доверенности от (...))

в отсутствии (...) уведомленного надлежащим образом определением об отложении рассмотрения дела (исх. от 09.07.2015 № ОК/26560)

рассмотрев дело (...) по признакам нарушения ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее — ПАО «МОЭСК») (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление (...) по вопросу нарушения ОАО «МОЭСК» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...), расположенных по адресу: (...) (вх. от 02.02.2015 № 2896).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела (...) о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового Общего собрания акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭСК», переименовано из ОАО «МОЭСК».

13.07.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭСК» основной государственный регистрационный номер 1057746555811, ИНН/КПП 5036065113/772501001 внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо

целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих

устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

(...) на праве собственности принадлежит земельный участок, расположенный по адресу: (...), что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 1(...).

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных на объекте по адресу: (...), (...) подал в ПАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальной мощностью 15 кВт, зарегистрированную от 14.02.2014 № И-14-00-905390/102/НМ/102.

По результатам рассмотрения указанной заявки между (...) и ПАО «МОЭСК» 03.04.2014 заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № НМ-14-355-61(905390) (далее - Договор), предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств (...), расположенных на объекте по адресу: (...) нежилое помещение, (далее - Объект) и выданы технические условия (...), являющиеся неотъемлемым приложением к Договору.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, в том числе для физических лиц, намеренных осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности составляет 6 месяцев, в соответствии с подпунктом б) пункта 16 Правил технологического присоединения.

Пунктом 5 Договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям установлен срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который составляет шесть месяцев.

Таким образом, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению на основании Договора от 03.04.2014 — 03.10.2014.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения

обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

– сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно техническим условиям № НМ-14-202-81(905390/102/НМ), являющимся неотъемлемой частью Договора, сетевой организации надлежало осуществить строительство КЛ-10кВ от КТП-10/0.4кв №1542 до проектируемой КТП-630кВА, в центре потребления нагрузок установить КТП-400кВА в габаритах 630 кВА, строительство ВЛИ — 0.4 кВ проводом СИП-2 3\*95+1\*95, ориентировочной протяженностью ВЛИ-04.кВ — 0.4 км.

В соответствии с пунктом 6 Договора сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по Договору, в том числе, по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях.

Согласно документам, представленным ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 23.03.2015 № 9567), по истечению шестимесячного срока для исполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...), 12.03.2015 ПАО «МОЭСК» направило в адрес (...) дополнительное соглашение № 1 к Договору, согласно которому срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению предложено продлить на 6 месяцев с момента заключения указанного дополнительного соглашения и скорректированные технические условия № НМ-15-202-521(905390/102/НМ) от 11.02.2015 в части работ, выполняемых ПАО «МОЭСК».

Вместе с тем, Правилами технологического присоединения не предусмотрена возможность продления срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 15 кВт включительно.

19.01.2014 (...) направил в адрес ПАО «МОЭСК» жалобу по вопросу неисполнения ПАО «МОЭСК» мероприятий по технологическому присоединению объекта заявителя.

19.02.2015 ПАО «МОЭСК» направило в адрес (...) письмо, в котором указало, что в связи с необходимостью корректировки технических условий, скорректированные технические условия направлены в ЦОК Москвы, ул. Солженицына, д.7, и строительно-монтажные работы будут осуществлены в

течении 45 дней с момента принятия (...) скорректированных технических условий.

Согласно письменными пояснениями ПАО «МОЭСК» (вх. от 23.03.2015 № 9567), объем работ, предусмотренный техническими условиями № НМ-14-202-81(905390/102/НМ), являющимися неотъемлемой частью Договора, планируется осуществить с даты подписания (...) дополнительного соглашения № 1 к Договору (принятия технических условий).

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК» (вх. № 24619 от 13.07.2015), (...) были выданы откорректированные технические условия и с целью осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств участка заявителя, между ПАО «МОЭСК» и ООО «Электролинейщик» был заключен договор на строительство ВЛИ-0.4кВ от существующей ВЛИ 0.4кВ КТП-891 до границ участка заявителя. ПАО «МОЭСК» было направлено в адрес администрации п. Московский письмо № 02-01-06-297/15 от 03.04.2015 по вопросу согласования проекта по строительству ВЛИ-0.4кВ на которое был получен ответ за №24/2/766 от 04.03.2015 от администрации п. Московский с отказом в согласовании строительства ВЛИ-0.4кВ.

Указанные действия совершены ПАО «МОЭСК» по истечении срока, установленного Правилами технологического присоединения и Договором, для осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта (...)

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе, осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя должны быть выполнены в течение 6 месяцев с даты заключения договора, а именно осуществлено фактическое присоединение Объекта, включен коммутационный аппарат (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»), составлены акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

Неисполнение ПАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта (...),

установленных Правилами технологического присоединения и Договором, повлекло ущемление интересов (...)

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...), расположенных на объекте по адресу: (...) к электрическим сетям ПАО «МОЭСК».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; фактический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям на территории г. Москвы (в границах присоединенной электрической сети) путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...), расположенных на объекте по адресу: (...) результатом которого явилось ущемление интересов (...)

2. Выдать ПАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)

(495)7847505, доб.(...)