

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-7.32-845/77-15

« » _____ 2015 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве «.....», рассмотрев поступившие из Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в городе Москве протокол об административном правонарушении № 73-10-15/65 от 20.07.2015 и материалы дела № 4-7.32-845/77-15, возбужденного в отношении должностного лица - заместителя генерального директора Федерального государственного бюджетного учреждения «Дирекция единого заказчика по строительству, капитальному и текущему ремонту» «.....» по факту совершения действий, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 4 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии «.....»,

УСТАНОВИЛ:

Согласно Акту выездной проверки от 29.06.2015, проведенной Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в городе Москве, отражены нарушения ФГБУ «ДЕЗ СКИТР» части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), выразившиеся в изменении существенных условий исполнения государственного контракта от 26.05.2014 № 005/14ПТ (реестровый номер 0373100005214000009) по основаниям, не предусмотренным статьями 34, 95

Закона о контрактной системе, что привело к неправомерному увеличению цены контракта на сумму 222 984,5 тыс. рублей.

По результатам электронного аукциона ФГБУ «ДЕЗ СКИТР» заключен государственный контракт от 26.05.2014 № 005/14ПТ (реестровый номер контракта 0373100005214000009, далее - ГК № 005/14ПТ) на выполнение работ по модернизации комплекса зданий НИИ нейрохирургии им. академика Н.Н. Бурденко РАМН (приобретение и монтаж медицинского оборудования).

Пунктом 1.5 ГК № 005/14ПТ определена цена контракта -185 234,3 тыс. рублей.

Графиком поставки товара (приложение № 2 к ГК № 005/14ПТ) определены сроки исполнения ГК № 005/14ПТ, в том числе:

- срок поставки товара - с 01.06.2016 по 01.11.2016;
- срок монтажа товара - не позднее 01.12.2016;
- общий срок действия ГК № 005/14ПТ - до 31.12.2018.

Спецификацией (приложение № 3 к ГК № 005/14ПТ) определен перечень поставляемого товара (оборудования).

Дополнительным соглашением от 13.03.2015 № 1 к ГК № 005/14ПТ, в связи с переименованием ФГБУ «ДЕЗ СКИТР», внесены изменения в преамбулу и реквизиты сторон по ГК № 005/14ПТ.

Дополнительным соглашением от 06.05.2015 № 2 к ГК № 005/14ПТ, в связи с изменением стоимости оборудования и на основании пункта 1.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, сторонами изменены следующие существенные условия ГК № 005/14ПТ:

1. цена контракта увеличена с 185 234,3 тыс. руб. до 408 218,8 тыс. рублей.
2. введены этапы и изменены сроки поставки товара, в том числе:
 - 2.1. 1-ый этап - не позднее 30.11.2015 на сумму 222 984,4 тыс. рублей;
 - 2.2. 2-ой этап - не позднее 25.12.2015 на сумму 185 234,3 тыс. рублей.
3. введено авансирование в размере 222 984,4 тыс. рублей.
4. введена спецификация непредусмотренных контрактом товаров.

Согласно части 1.1. статьи 95 Закона о контрактной системе в 2015 году допускается изменение по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами (включая государственные контракты, муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона), срок исполнения которых завершается в 2015 году, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Графиком поставки товара (приложение № 2 к ГК № 005/14ПТ) сроки завершения исполнения ГК № 005/14ПТ определены в 2016 году.

Таким образом, применение части 1.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в качестве случая, допускающего изменение существенных условий контракта при его исполнении по соглашению сторон при заключении дополнительного соглашения от 06.05.2015 № 2 к государственному контракту от 26.05.2014 № 005/14ПТ (реестровый номер контракта 0373100005214000009) со

сроком завершения исполнения в 2016 году, осуществлено ФГБУ «ДЕЗ СКИТР» неправомерно.

Согласно пункту 2 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации, договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно части 2 статьи 508 Гражданского кодекса Российской Федерации, в договоре поставки наряду с определением периодов поставки может быть установлен график поставки товаров.

Частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается.

Согласно пункту 1.6 ГК № 005/14ПТ цена контракта является фиксированной на весь срок действия и не подлежит изменению, за исключением случая снижения цены ГК № 005/14ПТ по соглашению, сторон без изменения предусмотренных ГК № 005/14ПТ количества товаров, объема работ, услуг и иных условий ГК № 005/14ПТ.

Таким образом, ФГБУ «ДЕЗ СКИТР» путем заключения дополнительного соглашения от 06.05.2015 № 2 к Г К№ 005/14ПТ изменены условия контракта, изменение которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе, в том числе увеличена цена контракта.

Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Согласно части 4 статьи 7.32 КоАП РФ изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

В соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных или муниципальных организациях.

Согласно акту проверки от 29.06.2015, должностным лицом, действовавшим от имени ФГБУ «ДЕЗ СКИТР» и заключившим дополнительное соглашение от

06.05.2015 № 2 к ГК № 005/14ПТ на основании Доверенности от 30.12.2014 № 12, вследствие чего были изменены условия контракта, является «.....».

Таким образом, действия должностного лица - заместителя генерального директора по экономике ФГБУ «ДЕЗ СКИТР» «.....» по изменению условий контракта, изменение которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе, нарушают часть 2 статьи 34, часть 1.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, образуя состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Время (дата) совершения административного правонарушения - дата заключения должностным лицом ФГБУ «ДЕЗ СКИТР» дополнительного соглашения № 2 к ГК № 005/14ПТ - 06.05.2015.

Место совершения административного правонарушения: г. Москва, ул. Солянка, д. 14, стр. 6.

Вина «.....» состоит в ненадлежащем исполнении служебных обязанностей, что привело к изменению условий контракта ГК № 005/14ПТ, изменение которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение «.....» требований, установленных частью 2 статьи 34, частью 1.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, обстоятельства, отягчающие административную ответственность «.....», не установлены.

Руководствуясь ст. 2.4, ч. 4 ст. 7.32, ст. 23.66, 28.3, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – заместителя генерального директора Федерального государственного бюджетного учреждения «Дирекция единого заказчика по строительству, капитальному и текущему ремонту» «.....» виновной в совершении правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу – заместителю генерального директора Федерального государственного бюджетного учреждения «Дирекция единого заказчика по строительству, капитальному и текущему ремонту» «.....» административный штраф в размере **20 000** (двадцати тысяч рублей) рублей **00** копеек в соответствии частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Для уплаты административного штрафа, предусмотренного за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе:

Получатель :	УФК по г Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
-----------------	---

	ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001
Банк получателя:	Отделение 1 Москва р/с 40101810800000010041 БИК 044583001 ОКТМО: 45375000 КБК 161 1 16 33010 01 6000140
Назначение платежа:	Административный штраф по делу № 4-7.32-845/77-15 об административном правонарушении

В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двухкратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Документы, подтверждающие уплату штрафа, необходимо направить по электронной почте или факсу. В назначении платежа необходимо указывать номер постановления о наложении штрафа.

В случае невозможности идентифицировать платеж или при отсутствии сведений у Московского УФАС России о своевременной оплате штрафа Московское УФАС России обязано передать постановление для принудительного исполнения в ФССП России.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 листе

Заместитель руководителя

«.....»

