

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-7.32-842/77-15

« » _____ 2015 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве «...», рассмотрев поступившие из Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в городе Москве протокол об административном правонарушении № 73-10-15/67 от 20.07.2015 и материалы дела № 4-7.32-842/77-15, возбужденного в отношении Федерального государственного бюджетного учреждения «Дирекция единого заказчика по строительству, капитальному и текущему ремонту» (далее - ФГБУ «ДЕЗ СКИТР») (место нахождения: 109240, г. Москва, ул. Солянка, д. 14, стр. 6, ИНН 7710154311, ОГРН 1037739230949) по факту совершения действий, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 4 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии защитника ФГБУ «ДЕЗ СКИТР» по доверенности от 30.11.2015 «...»,

УСТАНОВИЛ:

Согласно Акту выездной проверки от 29.06.2015, проведенной Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в городе Москве, отражены нарушения ФГБУ «ДЕЗ СКИТР» части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), выразившиеся в изменении существенных условий исполнения государственного контракта от 26.05.2014 № 005/14ПТ (реестровый номер 0373100005214000009) по основаниям, не предусмотренным статьями 34, 95 Закона о контрактной системе, что привело к неправомерному увеличению цены контракта на сумму 222 984,5 тыс. рублей.

По результатам электронного аукциона ФГБУ «ДЕЗ СКИТР» заключен государственный контракт от 26.05.2014 № 005/14ПТ (реестровый номер контракта 0373100005214000009, далее - ГК № 005/14ПТ) на выполнение работ по модернизации комплекса зданий НИИ нейрохирургии им. академика Н.Н. Бурденко РАМН (приобретение и монтаж медицинского оборудования).

Пунктом 1.5 ГК № 005/14ПТ определена цена контракта - 185 234,3 тыс. рублей.

Графиком поставки товара (приложение № 2 к ГК № 005/14ПТ) определены сроки исполнения ГК № 005/14ПТ, в том числе:

- срок поставки товара - с 01.06.2016 по 01.11.2016;

- срок монтажа товара - не позднее 01.12.2016;
- общий срок действия ГК № 005/14ПТ - до 31.12.2018.

Спецификацией (приложение № 3 к ГК № 005/14ПТ) определен перечень поставляемого товара (оборудования).

Дополнительным соглашением от 13.03.2015 № 1 к ГК № 005/14ПТ, в связи с переименованием ФГБУ «ДЕЗ СКИТР», внесены изменения в преамбулу и реквизиты сторон по ГК № 005/14ПТ.

Дополнительным соглашением от 06.05.2015 № 2 к ГК № 005/14ПТ, в связи с изменением стоимости оборудования и на основании пункта 1.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, сторонами изменены следующие существенные условия ГК № 005/14ПТ:

1. цена контракта увеличена с 185 234,3 тыс. руб. до 408 218,8 тыс. рублей.
2. введены этапы и изменены сроки поставки товара, в том числе:
 - 2.1. 1-ый этап - не позднее 30.11.2015 на сумму 222 984,4 тыс. рублей;
 - 2.2. 2-ой этап - не позднее 25.12.2015 на сумму 185 234,3 тыс. рублей.
3. введено авансирование в размере 222 984,4 тыс. рублей.
4. введена спецификация непредусмотренных контрактом товаров.

Частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением определенных частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе случаев изменения контракта по соглашению сторон при условии, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом.

Согласно части 1.1. статьи 95 Закона о контрактной системе в 2015 году допускается изменение по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами (включая государственные контракты, муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона), срок исполнения которых завершается в 2015 году, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 года № 198 утверждены Правила изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2015 году.

Согласно пункту 2 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации, договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих

случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно части 2 статьи 508 Гражданского кодекса Российской Федерации, в договоре поставки наряду с определением периодов поставки может быть установлен график поставки товаров.

Графиком поставки товара (приложение № 2 к ГК № 005/14ПТ) сроки завершения исполнения ГК № 005/14ПТ определены в 2016 году.

Согласно пункту 1.6 ГК № 005/14ПТ цена контракта является фиксированной на весь срок действия и не подлежит изменению, за исключением случая снижения цены ГК № 005/14ПТ по соглашению сторон без изменения, предусмотренных ГК № 005/14ПТ количества товаров, объема работ, услуг и иных условий ГК № 005/14ПТ.

Таким образом, применение части 1.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в качестве случая, допускающего изменение существенных условий контракта при его исполнении по соглашению сторон при заключении дополнительного соглашения от 06.05.2015 № 2 к государственному контракту от 26.05.2014 № 005/14ПТ (реестровый номер контракта 0373100005214000009) со сроком завершения исполнения в 2016 году, осуществлено ФГБУ «ДЕЗ СКИТР» неправомерно.

Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Согласно части 4 статьи 7.32 КоАП РФ изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере двухсот тысяч рублей.

В связи с вышеизложенным, ФГБУ «ДЕЗ СКИТР» путем заключения дополнительного соглашения от 06.05.2015 № 2 к ГК № 005/14ПТ изменены условия контракта, изменение которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе, в том числе увеличена цена контракта.

Таким образом, действия ФГБУ «ДЕЗ СКИТР» по изменению условий контракта, изменение которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе, нарушают часть 2 статьи 34, часть 1.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, образуя состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Время (дата) совершения административного правонарушения - дата заключения ФГБУ «ДЕЗ СКИТР» дополнительного соглашения № 2 к ГК

№ 005/14ПТ - 06.05.2015.

Место совершения административного правонарушения: г. Москва, ул. Солянка, д. 14, стр. 6.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Виновные действия ФГБУ «ДЕЗ СКИТР» состоят в нарушении требований части 2 статьи 34, части 1.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, выразившемся в изменении условий контракта, изменение которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение ФГБУ «ДЕЗ СКИТР» требований, установленных частью 2 статьи 34, частью 1.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, обстоятельства, отягчающие административную ответственность ФГБУ «ДЕЗ СКИТР», не установлены.

Таким образом, штраф, подлежащий взысканию, составляет 200 000 (двести тысяч) рублей.

Руководствуясь ст. 2.4, ч. 4 ст. 7.32, ст. 23.66, 28.3, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

За нарушение части 2 статьи 34, части 1.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, назначить ФГБУ «ДЕЗ СКИТР» (место нахождения: 109240, г. Москва, ул. Солянка, д. 14, стр. 6, ИНН 7710154311, ОГРН 1037739230949) административное наказание в виде административного штрафа в размере 200 000 (двухсот тысяч) рублей.

Для уплаты административного штрафа, предусмотренного за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе:

Получатель :	УФК по г Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890) ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001
Банк получателя:	Отделение 1 Москва р/с 40101810800000010041 БИК 044583001 ОКТМО: 45375000 КБК 161 1 16 33010 01 6000140

Назначение платежа:	Административный штраф по делу № 4-7.32-842/77-15 об административном правонарушении
---------------------	--

В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Документы, подтверждающие уплату штрафа, необходимо направить по электронной почте или факсу. В назначении платежа необходимо указывать номер постановления о наложении штрафа.

В случае невозможности идентифицировать платеж или при отсутствии сведений у Московского УФАС России о своевременной оплате штрафа Московское УФАС России обязано передать постановление для принудительного исполнения в ФССП России.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 листе

Заместитель руководителя

«...»