



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Новгородской области**

Воскресенский бульвар, д. 3, Великий Новгород, 173002
тел. (8162) 77-74-51, факс (8162) 73-88-11
e-mail: to53@fas.gov.ru

05.02.2016

№ 445/163

На № _____ от _____

Организатору запроса предложений в
электронной форме –
МАОУ «Средняя общеобразовательная
школа-комплекс № 33 имени генерала-
полковника Ивана Терентьевича
Коровникова»

ул. Коровникова, д. 9, корп. 1,
Великий Новгород, 173023
факс: 65-58-49
e-mail: school_33@mail.ru

Организации – представителю заказчика –
ООО «Брокер Внебиржевых рынков»

ул. Инструментальная, д. 3, литер. К,
г. Санкт-Петербург, 197022
e-mail: nikolaev.a.v@bk.ru

Оператору электронной площадки –
АО «ОТС» (OTC-tender)

4-ый Добрынинский пер., д. 8,
г. Москва, 119049
e-mail: info@otc.ru

Заявителю – ООО «Велес»

д. Чечулино, д. 14, кв. 33,
Новгородский район, Новгородская обл.,
173525

ул. Сенная, д. 4,
Великий Новгород, 173008
факс: 64-52-51

Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению,
запрос о представлении документов и информации

05.02.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по
Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) поступила жалоба
Общества с ограниченной ответственностью «Велес» (юр. адрес: 173525,
Новгородская обл., Новгородский район, д. Чечулино, д. 14, кв. 33; фактический
адрес: 173008, Великий Новгород, ул. Сенная, д. 4; далее – ООО «Велес») на действия
заказчика (организатора запроса предложений в электронной форме) –

051318

Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа-комплекс № 33 имени генерала-полковника Ивана Терентьевича Коровникова» (173023, Великий Новгород, ул. Коровникова, д. 9, корп. 1; далее - МАОУ «СОШ № 33») при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на ремонт и восстановление ограждения, извещение № 31603261519 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 29.01.2016 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, сообщаю, что **рассмотрение Жалобы состоится 12 февраля 2016 года в 14 часов 30 минут по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3, каб. 207.**

Информация о поступлении Жалобы и ее содержании размещена на сайте Новгородского УФАС России в сети «Интернет» по адресу: <http://novgorod.fas.gov.ru>.

Обращаю внимание, что в соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов (запроса предложений в электронной форме) – МАОУ «СОШ № 33» в течение одного рабочего дня с момента получения настоящего уведомления **обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах**, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Организатору запроса предложений в электронной форме – МАОУ «СОШ № 33» **в срок до 17 часов 00 минут 11 февраля 2016 года** представить в Новгородское УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов и информацию, предусмотренные **частью 15 статьи 18.1** Закона о защите конкуренции.

Кроме того, для полного и всестороннего рассмотрения Жалобы по существу, на основании статьи 25 Закона о защите конкуренции, организатору запроса предложений в электронной форме – МАОУ «СОШ № 33» **в срок до 17 часов 00 минут 11 февраля 2016 года** представить письменные возражения (объяснения) по фактам, изложенным в Жалобе.

На рассмотрении Жалобы надлежит представить оригиналы всех запрошенных документов для обозрения.

Обращаю внимание, что в соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, **не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.**

В соответствии с частью 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 настоящей статьи.

Для участия в рассмотрении Жалобы лично обязательно наличие документа, удостоверяющего личность, а для представителей также надлежащим образом оформленных доверенностей.

Приложение:

- копия Жалобы на 2 л. в 1 экз. в 1-3-й адреса.

Руководитель Управления,
Государственный советник РФ 2 класса



О.С. Виниченко

Обращаю внимание, вход в административное здание по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар (бывший проспект Карла Маркса), д. 3, осуществляется **только** при предъявлении **паспорта**.

576
05 02 16

Новгородское Управление
федеральной антимонопольной
службы
173002, Великий Новгород,
бул. Воскресенский, д.3

Заказчик: МАОУ «Средняя общеобразовательная школа-комплекс № 33 имени генерала-полковника Ивана Терентьевича Коровникова»
173023, Новгородская область, Великий Новгород, ул. Коровникова, дом 9, корпус 1
Телефоны: 8 (8162) 65-58-49
school_33@mail.ru

Контактное лицо заказчика:
ООО "Брокер Внебиржевых рынков"
197022, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, д.3, лит. К.
nikolaev.a.v@bk.ru
+7 (812) 2448516

Заявитель: ООО «Велес»
Юридический адрес: 173525, Новгородская обл., Новгородский р-он, д. Чечулино, д. 14, кв. 33
Фактический адрес: 173008, г. Великий Новгород, ул. Сенная, д. 4
Тел./Факс: 8(8162) 64-52-51

Жалоба на действия заказчика

Заказчик: Муниципальное автономное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа-комплекс № 33 имени генерала-полковника Ивана Терентьевича Коровникова»
Место нахождения Заказчика: Россия, 173023, Новгородская область, Великий Новгород, ул. Коровникова, дом 9, корпус 1
Телефоны Заказчика: (8162) 65-58-49
E-mail Заказчика: school_33@mail.ru

Оператор электронной площадки: OTC-tender.
Указание на размещенный заказ: открытый запрос предложений в электронной форме № 31603261519 на право заключения договора «На ремонт и восстановление ограждения».

Закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее федеральный закон № 223-ФЗ)

На электронной площадке в сети Интернет tender.otc.ru было размещено извещение от 01.02.2016г. о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту и восстановление ограждения.

Предметом контракта является выполнение работ по ремонту и восстановление ограждения, то есть объектом аукциона является оказание услуг с поставкой товара.

При подготовке заявки на участие в закупке ООО «Велес» были выявлены нарушения, допущенные заказчиком при установлении порядка подачи заявок на участие в закупке, а также предъявляются к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

1. В соответствии с подпунктом «в» пункта 3.3. Положения заказчика о закупках товаров, работ, услуг на 2016 год, утвержденных наблюдательным советом МАОУ «Школа-комплекс №33» (протокол № 4 от «21 » декабря 2015 года) заказчик вправе к участникам закупки установить «другие квалификационные требования по усмотрению Заказчика».

Требования к участникам закупки установлены пунктами 6,7 документации о закупке.

Подпунктом 2.8. пункта 16 документации о закупке заказчиком установлено требование об обязательном представлении в составе заявки *«справки из трудовой инспекции об отсутствии несчастных случаев на объектах, где выполнялись работы участником в период с 01.01 2013 г. по 31.12.2015 г.»*.

Требование заказчика о предоставлении указанной справки считаем ограничивающим допуск организаций к участию в закупке. **Предоставление данной справки не подтверждает соответствие участника закупки требованиям, установленным в пунктах 6,7 документации о закупке.** Заказчик не вправе предъявлять излишние требования к участникам закупки и требовать документы, которые не подтверждают соответствие (не соответствие) участников требованиям, установленным документацией о закупке. Требуемая заказчиком справка не подтверждает квалификационные требования, опыт участника закупки, а также иные характеристики участника в связи с выполнением работ, предусмотренных предметом закупки.

Таким образом, заказчиком установлено требование о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Кроме этого, получение данной справки (за указанный заказчиком период) не представляется возможным по причине сокращенного срока предоставления заявки (с 01.02. по 08.02.2016), в то время как трудовая инспекция предоставляет справки по запросам организации в срок не менее 10 дней.

Отсутствие справки в составе заявки будет являться основанием для её отклонения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 федерального закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Таким образом, в нарушение пункта 4 части 1 статьи 3 федерального закона № 223-ФЗ, заказчиком установлены требования, заведомо ограничивающие допуск к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

2. Пунктом 16. документации о проведении открытого запроса предложений в электронной форме (далее документация о закупке) установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке и инструкция по заполнению заявки.

Инструкцией по заполнению заявки установлено требование к

формулировкам при описании конкретных показателей товаров, используемых для выполнения работ: конкретные показатели должны быть сформулированы чётко, точно и подробно по каждому значению (условию), с указанием каждой позиции, в том числе единиц измерения (при наличии) **в соответствии с требованиями Заказчика к значениям характеристик товаров, используемых для выполнения работ....** Также если указано, что товар должен соответствовать ГОСТ, то конкретные показатели предложенного участником товара должны соответствовать **и ГОСТ, и заданным значениям характеристик товара согласно техническому заданию. В частности, материалы, предлагаемые к использованию при выполнении работ, должны соответствовать следующим ГОСТам: ГОСТ 13663-86, ГОСТ 380-2005, ГОСТ 8639-82, ГОСТ 8645-68.»**

В приложении № 3 к техническому заданию установлены требования к показателям товара, не соответствующие показателям, установленным ГОСТ, указанными в документации о закупке.

Показатели, установленные заказчиком требованиями к материалам	Показатели, установленные ГОСТ
Пункт 1. Труба стальная: размера трубы 20x20 мм, толщина стенки трубы 2 мм, ГОСТ 8639-82 Группа В62	
Масса 1 м трубы: Должна быть не более 24,62 кг	Масса 1 м трубы: Должна быть не более 1,075 кг
Площадь сечения - должна быть не более 11,88 см ²	Площадь сечения - должна быть не более 1,37 см ²
Момент инерции - Должен быть не более 113,7 см ⁴	Момент инерции - Должен быть не более 0,723 см ⁴
Момент сопротивления - Должен быть не более 28,29 см ³	Момент сопротивления - Должен быть не более 0,723 см ³
Равномерное удлинение Не более 2 %	Не является характеристикой квадратной стальной трубы, данные требования в ГОСТе отсутствуют.
Ударная вязкость при температуре - 60° С - Не более 0,5 (5) МДж/м ² (кгс*м/см ²)	Не является характеристикой квадратной стальной трубы, данные требования в ГОСТе отсутствуют.
Труба стальная прямоугольная, размер трубы - Должен быть 60x30 мм, толщина стенки трубы - 2,5 мм ГОСТ 8645-68	
Масса 1 м трубы - Должна быть не более 12,25 кг	Масса 1 м трубы - Должна быть не более 3,25 кг
Площадь сечения - Должна быть не более 8,47 см ²	Площадь сечения - Должна быть не более 4,14 см ²
Момент инерции I _x - Должен быть не более 15,7 см ⁴	Момент инерции I _x - Должен быть не более 6,11 см ⁴

Момент инерции I_y - Должен быть не более 24,8 см ⁴	Момент инерции I_y - Должен быть не более 18,41 см ⁴
Момент сопротивления W_x - Должен быть не более 8,32 см ³	Момент сопротивления W_x - Должен быть не более 4,07 см ³
Момент сопротивления W_y - Должен быть не более 27,45 см ³	Момент сопротивления W_y - Должен быть не более 6,13 см ³

Таким образом, конкретные показатели товара, установленные заказчиком в техническом задании **противоречат действующим стандартам**, обязательным к использованию участниками закупке при подаче заявки.

Требование заказчика о том, что товары должны соответствовать требованиям действующих строительных норм, правил и иных нормативных документов, соответствующих предмету закупки **заведомо не может быть исполнено участниками закупки, которые укажут в заявке показатели, соответствующие ГОСТ, но противоречащие показателя, установленным заказчиком.**

В соответствии с пунктом 15.4. документации о закупке предоставление недостоверных сведений в заявке является основанием для её отклонения конкурсной комиссией.

Действия заказчика, указавшего в техническом задании показатели товара, не соответствующим ГОСТ, нарушают права участников закупки на равноправное участие, справедливость и отсутствие дискриминации, предусмотренные подпунктом 2 части 1 статьи 3 федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Учитывая выше изложенное, действиями заказчика (организатора торгов) при установлении порядка подачи заявок на участие в закупке нарушены пункты 2, 4 части 1 статьи 3, часть 6 статьи 3 федеральным законом № 223-ФЗ.

Нарушение порядка подачи заявок на участие в закупке ограничивает права и ущемляет интересы организаций (в частности ООО «Велес»), желающих принять участие в закупке.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

В соответствии с частью 10 статьи 2 федерального закона № 223-ФЗ, частью 2 статьи 18.1 федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Прошу

Выдать заказчику предписание об устранении выявленных несоответствий в документации о закупке и устранении нарушений порядка проведения закупки.

Директор ООО «Велес»



В.В. Андреев