



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 16/18.1-2016

04.02.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель <.....>, начальник отдела контроля органов власти;  
члены Комиссии: <.....> – главный специалист - эксперт отдела контроля органов власти;  
<.....>, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

при участии:

- организатор торгов – Управление муниципальным имуществом Администрации Режевского городского округа (далее УМИ Администрации Режевского ГО) (г. Реж, ул. Красноармейская. 16), <.....> (доверенность №2 от 12.01.2016;

заявителя жалобы – <.....> (адрес: ул. <.....>, г. Тюмень), представитель не явился, надлежаще извещен,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <.....> (вх. № 01-1020 от 28.01.2016) на действия (бездействие) организатора торгов – УМИ Администрации Режевского ГО, действующего на основании Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее Закон о приватизации), совершенные при организации и проведении торгов по продаже муниципального имущества посредством публичного предложения, начальная цена публичного предложения 4 803 000 (четыре миллиона восемьсот три тысячи) руб., на официальном сайте Российской Федерации [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), извещение о проведении торгов № 141215/1624820/03, а также в газете «Режевской вестник» № 121 от 12.12.2015),

### УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе (вх. № 01-24712 от 01.12.2015) и ее содержании размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Свердловского УФАС России (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Организатор торгов и заявитель уведомлены (исх. № 882 от 29.01.2016) о том, что рассмотрение жалобы назначено на 12 час. 00 мин. 04.02.2016. В соответствии с ч. 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции участники торгов уведомлены организатором торгов об их приостановлении.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путём проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского кодекса РФ устанавливаются законом.

Согласно п. 1 ст. 15 Закона о приватизации под информационным обеспечением приватизации государственного и муниципального имущества понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о продаже государственного и муниципального имущества и об итогах его продажи, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества, отчетов о результатах приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества.

В соответствии с п. 1 ст. 23 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее Закон о приватизации) продажа государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения (далее – продажа посредством публичного предложения) осуществляется в случае, если аукцион по продаже указанного имущества был признан несостоявшимся.

Заявитель в жалобе указал, что 11.01.2016 на сайте <https://torgi.gov.ru/> было опубликовано извещение о проведении торгов посредством публичного предложения №141215/1624820/03 по продаже имущества: нежилое здание общей площадью 1064.8м<sup>2</sup>, состояние удовлетворительное, расположенное по адресу: Свердловская обл., Режевской р-н, г. Реж, ул. Красноармейская, вид собственности: муниципальная, начальная цена продажи имущества: 4 803 000руб. Согласно данному извещению дата начала подачи заявок: 14.12.2015, дата окончания подачи заявок: 12.01.2016.

Кроме того, 15.01.2016 опубликована информация об определении участников торговой процедуры: <.....>, ООО «Региональная газовая компания». При этом дата проведения торгов – 01.02.2016.

Заявитель считает, что нарушен п. 2 ст. 15 Закона о приватизации: информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит размещению на сайтах в сети «Интернет» не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества. Согласно п. 4 ст. 23 Закона о приватизации продолжительность приема заявок должна быть не менее чем двадцать пять дней.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать организатору торгов предписание на устранение выявленных нарушений.

Организатор торгов – УМИ Администрации Режевского ГО, возражая доводам заявителя, сообщил, что извещение о продаже муниципального имущества посредством публичного предложения было размещено на официальном сайте Режевского ГО

<http://rezhevskoy.midural.ru> 14.12.2015, а также в газете «Режевской вестник» № 121 от 12.12.2015.

На сайте <https://torgi.gov.ru/> извещение было также создано 14.12.2015. О том, что извещение не было опубликовано, УМИ Администрации Режевского ГО узнало 11.01.2016, в этот же день извещение было размещено. УМИ Администрации Режевского ГО полагает, что произошла техническая ошибка и несвоевременное размещение информационного сообщения о продаже муниципального имущества на сайте <https://torgi.gov.ru/> фактически не нарушило права заявителя на участие в торгах, т.к. он мог отследить данную информацию на официальном сайте Режевского ГО.

**Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы организатора торгов, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:**

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Лица, не подавшие заявки на торги, в жалобе должны указать на обстоятельства, свидетельствующие о нарушении установленного порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявки ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствовании в подаче заявки.

Как установила Комиссия антимонопольного органа, заявитель жалобы заявку на участие в торгах не подавал (что подтверждается представленными документами).

Согласно п. 1 ст. 15 Закона о приватизации информация о приватизации государственного или муниципального имущества, указанная в настоящем пункте, подлежит размещению на официальных сайтах в сети «Интернет», определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией, а также на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - сайты в сети «Интернет»).

Согласно п. 2 информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества, об итогах его продажи размещается также на сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети «Интернет».

Информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит размещению на сайтах в сети «Интернет» не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Решение об условиях приватизации государственного и муниципального имущества размещается в открытом доступе на сайтах в сети «Интернет» в течение десяти дней со дня принятия этого решения.

Согласно п. 4 ст. 18 Закона о приватизации продолжительность приема заявок на участие в аукционе должна быть не менее чем двадцать пять дней. Признание претендентов участниками аукциона осуществляется в течение пяти рабочих дней со дня окончания срока приема указанных заявок. Аукцион проводится не позднее третьего рабочего дня со дня признания претендентов участниками аукциона.

В соответствии с п. 1 ст. 23 Закона о приватизации продажа государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения (далее - продажа посредством публичного предложения) осуществляется в случае, если аукцион по продаже указанного имущества был признан несостоявшимся.

Согласно п. 2 ст. 23 Закона о приватизации информационное сообщение о продаже посредством публичного предложения наряду со сведениями, предусмотренными статьей 15 настоящего Федерального закона, должно содержать следующие сведения:

- 1) дата, время и место проведения продажи посредством публичного предложения;
- 2) величина снижения цены первоначального предложения («шаг понижения»), величина повышения цены в случае, предусмотренном настоящим Федеральным законом («шаг аукциона»);
- 3) минимальная цена предложения, по которой может быть продано государственное или муниципальное имущество (цена отсечения).

В соответствии с п. 4 ст. 23 Закона о приватизации продолжительность приема заявок должна быть не менее чем двадцать пять дней. Одно лицо имеет право подать только одну заявку. Признание претендентов участниками продажи посредством публичного предложения осуществляется в течение пяти рабочих дней с даты окончания срока приема заявок. Продажа посредством публичного предложения проводится не позднее третьего рабочего дня со дня признания претендентов участниками продажи посредством публичного предложения.

Комиссия отмечает, что извещение о продаже муниципального имущества посредством публичного предложения было размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации <https://torgi.gov.ru/> было размещено УМИ Администрации Режевского ГО только 11.01.2016, на официальном сайте Режевского ГО <http://rezhevskoy.midural.ru> 14.12.2015 и опубликовано в газете «Режевской вестник» № 121 от 12.12.2015. Дата и время окончания подачи заявок – 12.01.2016 в 17:00, что сократило продолжительность приема заявок и не позволило потенциальным участникам подготовить их и своевременно подать.

Дата проведения торгов – 01.02.2016 в 11:00 и срок подведения итогов - 01.02.2016.

Поскольку, соответствии Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012, адрес сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о продаже приватизируемого государственного или муниципального имущества, постольку размещение такой информации, именно на этом сайте, имеет преобладающее значение в информационном обеспечении торгов.

Несоблюдение срока размещения информации о торгах на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) ограничивает конкуренцию, поскольку потенциальные участники торгов, особенно из регионов, удаленных от объекта торгов, даже получив нужную информацию не всегда успеют подготовить и представить заявку.

Протокол определения участников торгов по продаже посредством публичного предложения муниципального имущества Режевского городского округа изготовлен 15.01.2016 в 9:00, пунктом 6 которого признаны участниками торгов по продаже посредством публичного предложения: <.....> и ООО «Региональная газовая компания».

Комиссия отмечает, что копия Протокола об определении участников торгов, представленная Комиссии, не содержит подписи одного из членов комиссии – <.....>.

Кроме того, Комиссия отмечает, что обе заявки претендентов, допущенных к участию в торгах, поданы лицами, образующими группу (ст. 9 Закона о защите конкуренции).

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Лица, не подавшие заявки на торги, в жалобе должны указать на обстоятельства, свидетельствующие о нарушении установленного порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявки ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствовании в подаче заявки.

Как установила Комиссия антимонопольного органа, заявитель жалобы заявку на участие в торгах не подавал (что подтверждается представленными документами).

При рассмотрении жалобы по существу, в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Рассмотрев материалы жалобы и заслушав представителя УМИ Администрации Режевского ГО, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу, что жалоба <.....> в части информационного обеспечения с нарушением установленного п. 4 ст. 23 Закона о приватизации срока является обоснованной.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 указанного Федерального закона.

Руководствуясь ст. 23, ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Жалобу <.....> признать обоснованной.
2. Признать УМИ Администрации Режевского ГО нарушившим п. 4 ст. 23 Закона о приватизации.
3. Выдать УМИ Администрации Режевского ГО предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии:

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.