



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное учреждение
здравоохранения «Городская клиническая
больница №40»
620102, Свердловская область,
г. Екатеринбург, ул. Волгоградская, д. 189

ООО «Плюс»
640008, Курганская обл.,
г. Курган, пр-т. Конституции, д. 51 стр. 1

РЕШЕНИЕ № 371-А

г. Екатеринбург

23.12.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии,

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Шабановой Д.Н. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №40» – Кортевой Марины Игоревны (доверенность № 104 от 22.12.2015г.), Завьяловой Натальи Владимировны (доверенность № 105 от 22.12.2015г.),

– в отсутствии заявителя в лице ООО «Плюс», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Плюс» (640008, Курганская обл., г. Курган, пр-т. Конституции, д. 51 стр. 1) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №40» (620102, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Волгоградская, д. 189) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме № 31503035276 на проведение специальной оценки условий труда в структурных подразделениях для МАУ «ГКБ №40» в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Плюс» (вх. № 01-25566 от 14.12.2015г.) с информацией о

нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №40» Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме № 31503035276 на проведение специальной оценки условий труда в структурных подразделениях для МАУ «ГКБ №40».

В своей жалобе заявитель обжалует отклонение своей заявки на участие в запросе котировок, считает его необоснованным. В связи с изложенным, просит признать жалобу обоснованной, протокол о не соответствии заявки ООО «Плюс» требованиям котировочной документации незаконным, выдать заказчику, его комиссии предписание об отмене протоколов, составленных в ходе проведения закупки.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей Сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального Автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №40» (далее по тексту – Положение), утвержденного Протоколом Наблюдательного совета МАУ «ГКБ №40» от «26» декабря 2014г. и размещенного на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» в редакции №6.

03.12.2015 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении запроса котировок № 31503035276 на проведение специальной оценки условий труда в структурных подразделениях для МАУ «ГКБ №40».

Согласно протокола запроса котировок №31503035276 по рассмотрению заявок на участие в запросе котировок от 08.12.2015г. на дату окончания подачи заявок (08.12.2015г.) на участие в запросе котировок поступило 5 заявок от участников ООО «Плюс», ООО «Труд-Экспертиза», ООО консультационный центр «Эксперт», ООО «Центр охраны труда и промышленной экологии», ООО «РосЭкоАудит». Все поступившие заявки в том числе заявка участника ООО «Плюс» (порядковый номер заявки 1), были отклонены комиссией заказчика по следующему основанию: «Участник не отвечал установленным требованиям: не соответствие п. 6.3 технического задания, отсутствие а области аккредитации следующих факторов: гормоны, противоопухолевые препараты, смывы на свинец с кожных покровов, биологический фактор».

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктами 2 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о

закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Проведение закупки в форме запроса котировок в электронной форме регламентировано разделом 16 Положения.

Согласно п.16.3.1 Положения документация о проведении запроса котировок должна содержать следующие сведения:

1) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

Согласно п. 16.4.1. Положения заявка на участие в запросе котировок должна содержать в том числе:

1) документ, содержащий сведения об участнике закупок, подавшем такую заявку: ИНН/КПП, ОГРН, фирменное наименование (полное наименование), организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, ИНН/КПП, ОГРН, паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

2) документ, декларирующий соответствие участника закупки следующим требованиям:

а) соответствие участников закупки требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;

б) отсутствие сведений об участниках закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Федеральными законами в сфере закупок товаров, работ, услуг;

3) предложение о цене договора, в том числе предложение о цене единицы товара, услуги, работы;

4) информацию о товарном знаке товара, информацию о производителе товара, если указанное требование содержится в документации о проведении запроса котировок;

5) документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным законодательством РФ к таким товарам, работам, услугам в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией о проведении запроса котировок, за исключением документов, которые могут быть предоставлены только вместе с товаром в соответствии с гражданским законодательством;

6) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае, если в котировочной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки, или копия такого поручения);

7) иные документы в соответствии с требованиями документации о запросе котировок.

Пунктом 16.5.1. Положения предусмотрено, что котировочная комиссия в течение 3 (трех) рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Пунктом 15.5.6. Положения предусмотрено, что котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса ценовых котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса ценовых котировок.

Пунктом 6.3 Технического задания запроса котировок установлены следующие условия оказания услуг:

- Наличие в качестве структурного подразделения испытательной лаборатории (центра), которая аккредитована национальным органом по аккредитации в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации и областью, которой является проведение исследований (испытаний), в том числе вещества биологической природы: гормоны, противоопухолевые препараты, антибиотики, сульфаниламидные препараты, витамины. Измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды, в том числе на: ионизирующее излучение медицинского оборудования, переменные электромагнитные поля, в том числе радиочастотного диапазона и оптического диапазона (лазерное и ультрафиолетовое), ультразвук воздушный, инфразвук, аэрозоли преимущественно фиброгенного действия. Измерений (исследований) патогенных микроорганизмов - возбудителей инфекционных заболеваний.

Из материалов дела следует, что в нарушении п. 2,9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и в нарушении п. 16.3.1. и п.16.4.1. Положения в документации не содержатся требования к участникам закупки и требования к составу заявки участников запроса котировок. Следовательно, поскольку котировочной документацией требования к составу заявки участника не установлены, у комиссии заказчика отсутствуют основания для отклонения заявок участников по основанию, предусмотренному п. 15.5.6. Положения. В связи с изложенным отклонение заявок участника закупки произведено комиссией заказчика в нарушении п. 15.5.6. Положения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Плюс» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №40», его комиссии выявлено нарушение п. 2,3 ч.10 ст. 4 Закона о закупках и п. 15.5.6., п. 16.3.1., и п. 16.4.1. Положения.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №40», его комиссии выдать предписание об аннулировании закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков



Р.Г. Анисимов



Д.Н. Шабанова



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 371-А

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

23.12.2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии,

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Шабановой Д.Н. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии, на основании своего решения № 371-А от 23.12.2015г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №40» в срок до 28 марта 2016 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 371-А от 23.12.2015г., путем аннулирования закупки, а именно отмены всех протоколов, составленных в ходе осуществления закупки, и отзыва извещения тем же способом, которым оно было опубликовано на официальном сайте.

2. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №40» в срок до 11 апреля 2016 года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Г.Л. Старков

Р.Г. Анисимов

Д.Н. Шабанова

