



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе №22/18.1-2016**

04 марта 2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2. далее - Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: И.Л. Жабокрик - начальник отдела контроля органов власти;

члены Комиссии: Л.В. Смирнягина - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;  
А.А. Бокша - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии:

*организатор торгов* - Администрация Ленинского района города Екатеринбурга (далее - Администрация, организатор торгов), представители: <.....> (дов. от 03.03.2016 № 12/05/65/19-49), <.....> (дов. от 28.01.2016 № 13/05/65/19-49);

*заявитель:*

- ООО «Уральская жилищная компания» (ОГРН 1146678015087, далее - ООО «УЖК», заявитель), представители: <.....> (дов. б/н от 01.01.2016);

*в присутствии:*

- <.....> (предъявлен паспорт гражданина РФ),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - **Закон о защите конкуренции**) жалобу лица, не подававшего заявку на участие в торгах (ООО «УЖК»), на действия (бездействие) организатора торгов в лице Администрации, совершенные при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 2 по ул. Михесва в г. Екатеринбурге (извещение от 12.02.2016 № 100216/10789194/01 на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) лот № 1.

**УСТАНОВИЛА:**

Информация о принятой к рассмотрению жалобе (вх. № 01-2948 от 01.03.2016) и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.ras.gov.ru>).

О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов уведомлен посредством факсимильной связи, а также, по «электронной почте» (исх. № 2239 от 02.03.2016).

Рассмотрение жалобы назначено на 10 час. 00 мин. 04.03.2016. с объявлением перерыва до 14 час. 00 мин. Того же дня, в связи с необходимостью получения документов.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Проведение органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом после введения его в эксплуатацию является обязательным в силу ч. 13 и ч. 8 ст. 161 Жилищного кодекса РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 161 Жилищного кодекса РФ порядок проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации установлен Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 (далее - **Правила № 75**).

Согласно п. 3 Правил № 75 открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом проводится, если в установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности порядке выдано разрешение на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома.

Таким образом, конкурс по отбору управляющей организации является обязательной процедурой торгов, следовательно, жалобы на действия его организатора, подлежат рассмотрению по правилам, установленным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу ч. 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися, обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Жалоба ООО «УЖК» поступила в антимонопольный орган 01.03.2016.

О проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 2 по ул. Михеева в г. Екатеринбурге (далее Конкурс) объявлено на официальном сайте торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://torgi.gov.ru>). 12.02.2016 (извещение № 100216/10789194/01), при этом, прием заявок от претендентов заканчивается 15.03.2016, а датой проведения конкурса определено 22.03.2016.

Таким образом, жалоба ООО «УЖК» подана в антимонопольный орган ранее начала течения срока, установленного законом на обжалование, что не препятствует ее рассмотрению в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе ООО «УЖК» указало, что 12.02.2016 на официальном сайте торгов (<http://torgi.gov.ru>) Администрацией Ленинского района города Екатеринбурга был объявлен открытый конкурс по отбору управляющих организаций для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Екатеринбург ул. Михеева д.2. (далее - Конкурс).

Ранее орган местного самоуправления уже объявлял о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для этого многоквартирного дома (извещение от 21.12.2015 № 211215/10789194/01) и незаконно отменил его своим Распоряжением от 21.01.2016 № 19/46/65, что подтверждается решением Свердловского УФАС России от 29.01.2016 по жалобе № 8/18.1-2016.

На основании своего решения антимонопольный орган выдал организатору торгов Предписание об отмене незаконного муниципального акта.

Заявитель полагает, что после исполнения предписания антимонопольного органа (отмены муниципального акта) организатору торгов следовало продолжить процедуру проведения открытого конкурса, начатую 21.12.2015 по извещению № 211215/10789194/01.

Дополнительно представитель заявителя сообщил, что ООО «УЖК» заявку на участие в обжалуемом конкурсе не подавало. Заявка подавалась ранее на конкурс, объявленный 21.12.2015 и его прерванные процедуры, по мнению заявителя, следовало возобновить.

Заявитель жалобы требует прекратить проведение конкурсных мероприятий по извещению № 100216/10789194/01 и возобновить проведение конкурсных мероприятий по извещению № 211215/10789194/01 путем продления процедуры принятия заявок на участие в конкурсе.

Возражая доводам заявителя, организатор торгов в объяснениях (от 04.03.2016 вх. № 01-3195 с дополнениями № 01-3221) сообщил, что процедура вскрытия конвертов по конкурсу в соответствии с извещением от 21.12.2015 № 211215/10789194/01 была назначена на 26.01.2016, а торги - на 29.01.2015.

Решение от 29.01.2016 по жалобе № 8/18.1-2016 (заявители ООО «УЖК» и ООО «Центр коммунального сервиса») было принято антимонопольным органом 29.01.2016, когда сроки проведения конкурсных процедур истекли. При таких обстоятельствах, возобновить процедуры конкурса невозможно, поэтому конкурс был объявлен повторно.

Согласно объяснениям организатора торгов, ООО «УЖК» заявку на участие в повторно объявленном конкурсе не подавало.

Более того, по утверждению организатора торгов, заявка, поданная ООО «УЖК» для участия в конкурсе по извещению от 21.12.2015 № 211215/10789194/01, не была обеспечена денежными средствами, что выяснилось только 04.03.2016, так как, процедура вскрытия конвертов, в связи с отменой конкурса, не проводилась.

В связи с вышеизложенным, организатор торгов считает жалобу ООО «УЖК» необоснованной.

**Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы организатора торгов и лиц, заинтересованных в результатах торгов, Комиссия Свердловского УФАС России установила:**

Администрацией Ленинского района города Екатеринбурга 21.12.2015 на официальном сайте торгов в сети «Интернет» (<http://torgi.gov.ru>) был объявлен конкурс по отбору управляющей организации (извещение № 211215/10789194/01), от проведения которого, в последующем, организатор торгов отказался на основании Распоряжения Администрацией Ленинского района города Екатеринбурга от 21.01.2016 № 19/46/65.

Действия (бездействие) организатора торгов были обжалованы в антимонопольный орган, который, рассмотрев жалобы, признал их обоснованными и выдал Предписание от 29.01.2016 об отмене незаконного муниципального акта.

Предписание антимонопольного органа исполнено. Распоряжение от 21.01.2016 № 19/46/65 отменено, что подтверждается письмом от 08.02.2016 № 65/19-17/002/154, поступившим в антимонопольный орган (вх. № 01-1636 от 08.02.2016).

Более того, организатор торгов приступил к конкурентной процедуре по отбору управляющей организации вновь, объявив Конкурс 12.02.2016.

Организатором торгов представлена копия карточки счета 304.01 «Расчеты по средствам, полученным по временное распоряжение» по контрагенту ООО «УЖК» за период с января 2015 по декабрь 2016.

Согласно Приказу Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению», счет 30401 «Расчеты по средствам, полученным по временное распоряжение» предназначен для учета сумм, поступивших по временное распоряжение учреждения и подлежащих при наступлении определенных условий возврату или перечислению по назначению (п. 267 Инструкции).

Аналитический учет средств, поступивших по временное распоряжение учреждения, ведется на Многографной карточке по каждому получателю в разрезе видов поступлений и направлений использования средств (п. 268 Инструкции).

Как следует из представленной антимонопольному органу карточки счета 304.01 в период с декабря 2015 по 08.02.2016 перечислений денежных средств в размере, достаточном для обеспечения участия в конкурсе, объявленном 21.12.2015 (32965,0 руб.) ООО «УЖК» не производилось.

Учитывая вышеизложенное, довод ООО «УЖК» о том, что восстановление его нарушенных прав заключается в возобновлении процедуры отмененного конкурса со стадии, на которой конкурс был отменен, то есть, с этапа вскрытия конвертов с заявками, не может быть принят во внимание, поскольку, ввиду отсутствия обеспечения заявки. ООО «УЖК» не могло быть признано участником конкурса, следовательно, отказ от проведения конкурса не мог повлечь нарушение прав заявителя.

Согласно извещению от 12.02.2016 № 100216/10789194/01 заявки на участие в конкурсе можно подавать с 12.02.2016 с момента размещения до 17-00 и с 15.02.2016 по 14.03.2016 с 09-00 до 17-00 час. ежедневно, кроме субботы и воскресенья (перерыв с 13.00 до 14.00 час.). 15.03.2016 с 9-00 до 12-00. Также, в извещении указано, что прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Вскрытие конвертов назначено на 12 час. 00 мин. 15.03.2016.

Рассмотрение заявок состоится с 15.03.2016 по 22.03.2016.

Началом конкурса определено 12 час. 00 мин. 22.03.2016.

Таким образом, на момент рассмотрения жалобы прием заявок на участие в конкурсе не окончен.

Как установила Комиссия, на момент рассмотрения жалобы организатором торгов зарегистрированы заявки от грех хозяйствующих субъектов:

- ООО «УЖК «Территория-Запад»;
- ООО «Европейский Стандарт»;
- ООО «УК Нижнеисетская».

ООО «УЖК» заявку на участие в торгах не подавало.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, или аукционной комиссии могут быть обжалованы в

антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Лица, не подавшие заявки на торги, в жалобе должны указать на обстоятельства, свидетельствующие о нарушении установленного порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявки ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствовании в подаче заявки.

Вместе с тем, заявителем не обжалуются действия (бездействие) организатора торгов, связанные с нарушением установленного порядка подачи заявок и размещением информации о проведении торгов, что в силу ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции исключает обжалование им в порядке данной статьи действий (бездействия) организатора торгов, не относящихся к порядку размещения информации о проведении торгов и порядку подачи заявок на участие в торгах.

Более того, на момент рассмотрения жалобы, прием заявок не завершен, зарегистрировано три заявки.

Таким образом, объективно, препятствий для подачи заявок на участие в обжалуемом конкурсе у потенциальных участников конкурса не имеется.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Руководствуясь статьями 23. 18.1 Закона о защите конкуренции. Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Жалобу ООО «УЖК» признать необоснованной.

Председатель Комиссии



И.Л. Жабокрик

члены Комиссии



А.А. Бокша



Л.В. Смирнягина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.