



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

10.03.2016 № 3539/с

На № _____ от _____

УВЕДОМЛЕНИЕ № 380/05
о поступлении жалобы ООО «Континент»

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 03.03.2016 жалобы ООО «Континент» на действия Заказчика при проведении закупки № 31603327336 «Техническое обслуживание (ТО) пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре на объектах ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» (612381)».

Информация о поступлении жалоб размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 14.03.2016 в 11 часов 00 минут по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключённый с нарушением требований, является ничтожным.

Заявитель обязан направить жалобу Заказчику.

Заказчик до рассмотрения жалобы обязан по существу представить в Ростовское УФАС России письменные возражения на жалобу, информацию и документы, предусмотренные частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Явка представителей Заказчика, Заявителя на заседание комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна. Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко

ООО «Континент»

Адрес: г. Таганрог, ул. Александровская, 64, кв.19
ИНН 6154567859 КПП 615401001 ОГРН 1106154003724
р/с 440702810152090005138 к/с 30101810600000000602 БИК 046015602
Юго-Западный банк «Сбербанк России» г. Ростов-на-Дону
эл.адрес: roskotaganrog@yandex.ru

Исх. № 20 от «03» марта 2016 г.
Вх. от «___» _____ 2016 г. № _____

1. Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области

344006, Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский
2/2, оф. 403

2. ПАО "ТАНТК им. Г.М. Бериева"

347923, Россия, Ростовская область, г.
Таганрог, Площадь Авиаторов, 1

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

1) Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона заказчика, фамилии, имена, отчества членов аукционной комиссии, действия (бездействия) которых обжалуются:

Организатор:	ПАО "ТАНТК им. Г.М. Бериева"
Почтовый адрес заказчика:	347923, Россия, Ростовская область, г. Таганрог, Площадь Авиаторов, 1
Место нахождения заказчика:	347923, Россия, Ростовская область, г. Таганрог, Площадь Авиаторов, 1
Контактный адрес e-mail:	Beriev-B2B@mail.ru
Номер контактного телефона заказчика:	+7 (8634) 31-42-05
Ответственное лицо:	Родная Юлия Игоревна

Наименование, сведения о месте нахождения участника размещения заказа, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса:

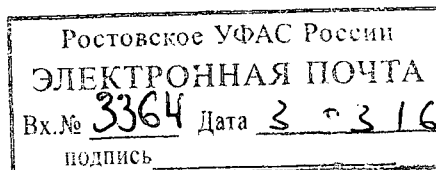
ООО «Континент» (далее по тексту – ЗАЯВИТЕЛЬ)

Юридический адрес: Российская Федерация, 347900, Ростовская обл., г. Таганрог, ул. Александровская, 64, кв.19.

Фактический адрес: Российская Федерация, 347900, Ростовская обл., г. Таганрог, ул. Александровская, 64, кв.19.

Телефон/факс: (8634) 312-463,

Электронный адрес: roskotaganrog@yandex.ru.



2) Указание на размещаемые заказы:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
<http://zakupki.gov.ru/>

Общие сведения о закупке

Номер извещения	31603327336
Способ размещения закупки	Запрос предложений
Наименование закупки	Техническое обслуживание (ТО) пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре на объектах ПАО "ТАНТК им. Г.М. Бериева" (612381)

11... | Жалоба | Континент 3.03.16

Редакция	1
Наименование электронной площадки в сети Интернет	Система электронных торгов B2B-Center
Адрес электронной площадки в сети Интернет	http://b2b-center.ru
Дата размещения извещения	17.02.2016 (МСК)
Дата размещения текущей редакции извещения (по местному времени заказчика)	17.02.2016 (МСК)

3) Указание на обжалуемые действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии. доводы, жалобы:

Необоснованный отказ в допуске к итоговой оценке предложений запроса предложений.

Доводы жалобы:

1. ЗАКАЗЧИКОМ 17.02.2016 г. в 11:49 (МСК) на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> была опубликована закупка, предметом которой является Техническое обслуживание (ТО) пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре на объектах ПАО "ТАНТК им. Г.М. Бериева". (Закупка №31603327336 от 17.02.2016 г.).

В соответствии с регламентом работы торговой площадки подача ценовых предложений завершилась 25.02.2016 в 14:39 (МСК).

На момент окончания подачи ценовых предложений ООО «Континент» (далее по тексту заявитель) было подано коммерческое предложение с наименьшей стоимостью, которая составила **163 390,56 (сто шестьдесят три тысячи триста девяносто рублей 56 копеек). Без НДС, в месяц.**

02.03.2015 г. ЗАКАЗЧИКОМ было опубликовано решение об отказе ООО «Континент» в допуске у итоговой оценке предложений с обоснованием принятого решения:

« не соответствие п. 2.3.4.5. и 2.3.4.4. закупочной документации.» (копия уведомления от торговой площадки b2b-center.ru прилагается.)

В соответствии с разделом **4. ОБЩИЙ ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ**, документации по запросу предложений ЗАКАЗЧИКОМ установлены следующие требования к оформлению и содержанию заявки на участие в запросе предложений:

4.4. ПОДГОТОВКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

4.4.1 Общие требования к Предложению

4.4.1.1 Участник должен подготовить Предложение, включающее:

- А) Письмо о подаче оферты по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по запросу предложений;
- Б) Коммерческое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по запросу предложений;
- В) Анкету Участника по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по запросу предложений;
- Г) Документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям настоящей Документации по запросу предложений.

4.4.1.2. Участник имеет право подать только одно Предложение. В случае нарушения этого требования все Предложения такого Участника отклоняются без рассмотрения по существу. При этом внесение изменений в поданное предложение, в том числе изменение цены предложения, не будет расцениваться организатором запроса предложений, как подача «второго» предложения.

4.4.1.3. Предложение подается на Портал B2B-Center в соответствии с Регламентом работы Портала B2B-Center.

4.5. ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ. ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫМ ТРЕБОВАНИЯМ

4.5.1 Требования к Участникам

4.5.1.1. Участвовать в данной процедуре Запроса предложений может любое юридическое или физическое лицо. Однако чтобы претендовать на выбор предложения в качестве лучшего, Участник запроса предложений должен отвечать следующим требованиям:

- А) Участник должен располагать необходимыми профессиональными знаниями и опытом, иметь ресурсные возможности (финансовые, материально-технические, производственные, трудовые), обладать управленческой компетентностью, опытом и репутацией;
- Б) Участник должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора (должен быть зарегистрирован в установленном порядке и иметь соответствующие действующие лицензии на выполнение видов деятельности в рамках Договора);
- В) Участник не должен являться неплатежеспособным или банкротом, находиться в процессе ликвидации, на имущество Участника в части, существенной для исполнения договора, не должен быть наложен арест, экономическая деятельность Участника не должна быть приостановлена.

4.5.2. Требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям

4.5.2.1. В соответствии с требованиями Положения о закупках ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» Участник закупочной процедуры должен подгрузить к коммерческому предложению документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям. В случае каких-либо изменений, Участник должен убедиться в актуальности подгруженных документов и, при необходимости, актуализировать необходимые документы. **Подгружаемые документы должны быть подписаны ЭЦП.** В противном случае данное Предложение Участника не допускается к рассмотрению Закупочной комиссии.

4.5.2.2. Документами, подтверждающими соответствие Участника вышеуказанным требованиям, являются:

- А) копия свидетельства о внесении записи об Участнике в Единый государственный реестр юридических лиц или копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
- Б) копия полученной не ранее, чем за 6 месяцев до дня приглашения к участию в закупочной процедуре выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц); либо копия выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей);
- В) копия свидетельства о постановке на налоговый учет;
- Г) Отсутствие у Участника просроченных обязательств перед бюджетом и внебюджетными фондами, а также кредиторами сроком более 30 (тридцати) календарных дней на момент подачи заявки, что подтверждается справкой ФНС об исполнении налогоплательщиком обязательств по уплате налогов, пеней, штрафов;
- Д) копия устава в действующей редакции со всеми изменениями и дополнениями с отметкой налогового органа, заверенная печатью организации;
- Е) заверенные Участником копии документов о назначении руководителя (приказы, протоколы собрания учредителей и т.д.), подтверждающие полномочия лица, подписавшего Предложение. Если Предложение подписывается по доверенности, предоставляется копия доверенности и вышеуказанные документы на лицо, выдавшее доверенность.

4.5.2.3. Участник запроса предложений, являющийся нерезидентом Российской Федерации должен представить следующие документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям:

- А) Копия легализованных в надлежащем порядке документов, подтверждающих правовой статус юридического лица по законодательству страны, где создано это юридическое лицо, в частности учредительные документы и документы, подтверждающие государственную регистрацию юридического лица;
- Б) копию документа, подтверждающего избрание на должность единоличного исполнительного органа организации;
- В) выписку из торгового реестра страны инкорпорации;
- Г) предусмотренные законодательством иностранного государства документы обо всех лицах, способных прямо или косвенно контролировать деятельность юридического лица;
- Д) для всех организаций независимо от страны инкорпорации и при наличии в составе учредителей, участников или иных владельцев доверительных управляющих, номинальных держателей, трастов или иных лиц, не являющихся собственниками – документы, служащие основанием прав таких лиц.

4.5.2.4. В случае если в соответствии с законодательством страны Участника представление тех или иных документов невозможно – Участник должен приложить к предложению вместо таких документов составленную в произвольной форме справку с объяснением причин, а также (насколько это возможно) аналогичный документ, близкий по содержанию к запрашиваемому.

4.5.2.5. В случае если Участник запроса предложений относится к субъектам малого и среднего предпринимательства в дополнение к документам, указанным в пункте 4.5.2.2 Участник должен представить следующие документы:

- А) Справку о принадлежности участника запроса предложений к субъектам малого и среднего предпринимательства (форма 4);
- Б) Сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год в соответствии с абзацем 3 пункта 3 статьи 80 части первой Налогового кодекса Российской Федерации

4.5.2.6 Порядок загрузки и актуализации документов описан в разделе «Регламенты и инструкции» на Портале «B2B-Center».

4.5.2.7. В случае если по каким-либо причинам Участник не может предоставить требуемый документ, он должен приложить к предложению вместо таких документов составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения Заказчику в соответствии Участника данному требованию.

В соответствии с разделом 2. **ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ**, документации по запросу предложений ЗАКАЗЧИКОМ установлены следующие требования к условиям оказания услуг (выполнения работ):

2.3. ТРЕБОВАНИЯ К ОКАЗАНИЮ УСЛУГ (ВЫПОЛНЕНИЮ РАБОТ)

- 2.3.1. Исполнитель работ должен иметь опыт работ по техническому обслуживанию (ТО) автоматики противопожарной защиты не менее 3-х лет;
- 2.3.2. Исполнитель представляет справку в свободной форме о выполнении аналогичных работ заверенную Заказчиком или копию договора и акты о выполнении ранее аналогичных работ;
- 2.3.3. Выполненные работы оформляются актом о выполненных работах, а также документами в соответствии с РД 009-01-96, РД 009-02-96;
- 2.3.4. Исполнитель должен предоставить следующий перечень разрешительных документов:
- 2.3.4.1 Лицензию Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений:
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
 - монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
 - монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
- 2.3.4.2. Копии удостоверений о прохождении специалистов обучений по общим требованиям промышленной безопасности (А) и Электроустановки потребителей (Г1) задействованных для обслуживания опасных производственных объектов
- 2.3.4.3. Копии удостоверений электромонтеров по обслуживанию эл. установок до 1000Вт.
- 2.3.4.4. Копии подтверждающих документов о проверке оборудования используемого для проведения работ, соответствующего техническому заданию.
- 2.3.4.5. Копию полиса страхования сотрудников от несчастных случаев во время выполнения служебных обязанностей.
- 2.3.4.6. Лицензию ФСБ при работе на режимных предприятиях и объектах
- 2.3.5. Исполнитель работ оформляет в установленном порядке акты на скрытые работы;
- 2.3.6. Исполнитель несет полную ответственность за соблюдением правил охраны труда и техники безопасности, правил противопожарного режима при проведении работ; Процесс выполнения работ, объём и качество выполняемых работ должны полностью соответствовать требованиям документов:
- Федеральный закон № 123-ФЗ от 22 июля 2008 г. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности.
 - РД78.145-93 Системы и комплексы охранной, пожарной и пожарной сигнализации. Правила производства и приемки работ.
 - РМ 78.36.002-99 Порядок обследования объектов, принимаемых под охрану. Методическое пособие.
 - ГОСТ 12.1.004-91. Пожарная безопасность. Общие требования.
 - ГОСТ 12.1.030-81 (2001) «Электробезопасность. Защитное заземление. Зануление».
 - ГОСТ 12.2.049-80. Система стандартов безопасности труда. Оборудование производственное. Общие эргономические требования.
 - РД 009-01-96 «Установки пожарной автоматики. Правила технического содержания»
 - РД-009-02-96 «Установки пожарной автоматики техническое обслуживание и планово-предупредительный ремонт».
 - РД 25.964-90 «Система технического обслуживания и ремонта автоматических установок пожаротушения, дымоудаления, охранной, пожарной и пожарной сигнализации. Организация и порядок проведения работ».

Заявка на участие в запросе предложений на оказание услуг, подготовленная ООО «Континент» и поданная в электронном виде на торговой площадке <http://b2b-center.ru> полностью соответствуют требованиям ЗАКАЗЧИКА, установленным в разделе 4 закупочной документации. (файлы заявки прилагаются).

Требований о предъявлении документов в составе предложения, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, перечисленных в пунктах 2.3.4.5 и 2.3.4.4., заказчиком не установлено.

По мнению заявителя, ЗАКАЗЧИКОМ было принято необоснованное решение об отказе в допуске к итоговой оценке предложений на основании несоответствия пунктам п. 2.3.4.5. и 2.3.4.4. закупочной документации, т.к. указанные пункты регламентируют условия оказания услуг (работ).

По мнению заявителя, документы, перечисленные в указанных пунктах, подлежат передаче ЗАКАЗЧИКУ **при подписании договора.**

2. По мнению ЗАЯВИТЕЛЯ, ЗАКАЗЧИКОМ при публикации закупки на Техническое обслуживание (ТО) пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре на объектах ПАО "ТАНТК им. Г.М. Бериева" также нарушены правила формирования начальной максимальной цены контракта (договора) (далее - НМЦК).

В соответствии с извещением о проведении закупки, предметом которой является Техническое обслуживание (ТО) пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре на объектах ПАО "ТАНТК им. Г.М. Бериева". (Закупка №31603327336 от 17.02.2016 г.). НМЦК заказа составляет 2 149 875,85 рублей. (два миллиона сто сорок девять тысяч восемьсот семьдесят пять рублей 85 копеек).

В п. 2.1.3. закупочной документации указано:

2.1.3 Сумма услуг не должна превышать 2 149 875,85 (без учета НДС).

В качестве обоснования НМЦК Заказчиком прикреплены сметные расчеты №№1-52, согласно которых указанная сумма - 2 149 875,85 рублей - это сумма технического обслуживания **в месяц (!!!).**

В соответствии с условиями договора :

1. Срок оказания услуг по данному договору:

- начало: с момента подписания договора;

- окончание: не позднее 30 декабря 2016 г.

Т. Е. заказчиком договор заключается как минимум на 10 месяцев 2016 г.

Соответственно, НМЦК закупки должна составлять **21 498 758,50 рублей (двадцать один миллион четыреста девяносто восемь тысяч семьсот пятьдесят восемь рублей 50 копеек).**

По мнению заявителя, существенное занижение НМЦК (в 10 раз!!!), публикация неправдоподобных сведений являются грубейшими нарушениям законодательства в сфере закупок.

3. Организатор процедуры № 612381 "Техническое обслуживание (ТО) пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре на объектах ПАО "ТАНТК им. Г.М. Бериева"" принял следующее решение:

Признать лучшей заявку организации Заявка ООО "ЮГАВТОМАТИКА" (Городков Е.В.) от 25.02.2016 11:57 по московскому времени по цене 500 000,00 руб. (цена без НДС).

По мнению Заявителя, заявка, поступившая от ООО ЮГАВТОМАТИКА" составлена с нарушением п. 8.7. регламента работы на торговой площадке <http://b2b-center.ru> , и соответственно не может быть допущена к итоговой оценке предложений.

В соответствии с п. 8.7. регламента работы на торговой площадке:

8.7 Заявка на участие в запросе предложений

1. Заявка на участие в запросе предложений представляет собой ценовое предложение и формы, заполненные в интерфейсе Системы, а также загруженные в Систему документы в соответствии с требованиями документации и параметрами процедуры, установленными Организатором.

2. Ценовое предложение и сведения, указанные Участником при заполнении соответствующих форм, не должны

противоречить сведениям, указанным данным Участников документах, загруженных в Систему в качестве заявки на участие в процедуре; в случае выявления противоречия вплоть до его устранения приоритет имеют сведения, указанные Участником при заполнении соответствующих форм в интерфейсе Системы. При выявлении противоречия Организатор запроса предложений имеет право отклонить такую заявку или рассмотреть её в соответствии с ценой и условиями, указанными Участником непосредственно в интерфейсе Системы.

3. Заявка на участие в запросе предложений принимается Организатором до наступления даты окончания подачи заявок.

4. Организатор запроса предложений имеет возможность установить в извещении отличную от даты окончания подачи заявок дату вскрытия заявок, в интервале между которыми у участников нет возможности корректировать ценовое предложение и формы, заполненные в интерфейсе Системы, но есть возможность обновить/загрузить документы, требуемые организатором.

5. Отсутствие в извещении даты вскрытия заявок означает, что заявки участников в полном объеме должны быть загружены до наступления Даты окончания подачи заявок.

6. Документы, загружаемые участниками в составе заявки, имеют открытую (публичную) и закрытую (доступную только Организатору) части:

- Открытая часть заявки участника содержит документы (файлы) о ценовом предложении данного участника, а также иные документы (файлы), не представляющие коммерческой тайны с точки зрения участника;
- Закрытая часть заявки участника содержит документы (файлы), представляющие коммерческую тайну с точки зрения участника.

Рассмотрев заявку, поданную ООО "ЮГАВТОМАТИКА" на торговой площадке <http://b2b-center.ru> заявитель пришел к выводу, что она составлена с нарушениями регламента работы торговой площадки, потому что:

Открытая части заявки, поступившей от ООО "ЮГАВТОМАТИКА" не содержит ценового предложения, а содержит лишь пустой бланк письма.

Все документы, загруженные ООО "ЮГАВТОМАТИКА" помещены в закрытую часть заявки, доступную только Организатору.

Вышеизложенные доводы служат основанием для подозрений о факте сговора Организатора закупки - ПАО "ТАНТК им. Г.М. Бериева" и победителем ООО "ЮГАВТОМАТИКА". По мнению Заявителя, заявка, поступившая от ООО ЮГАВТОМАТИКА" составленная с нарушением п. 8.7. регламента работы на торговой площадке <http://b2b-center.ru>, не может быть допущена к итоговой оценке предложений.

На основании вышеизложенного прошу провести внеплановую проверку документации запроса предложений на Техническое обслуживание (ТО) пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре на объектах ПАО "ТАНТК им. Г.М. Бериева" (Закупка №31603327336 от 17.02.2016 г.), проверку правомерности действий комиссии ПАО "ТАНТК им. Г.М. Бериева" и признать решение комиссии неправомерным.

Приложения:

1. Сканы оригиналов документов, подтверждающих полномочия директора на подписание заявления – на 2 л. в 1 экз.;
2. Документы заявки ООО «Континент» в электронном виде (архив, скачанный с торговой площадки).
3. Уведомление об отказе в допуске в итоговой оценке предложений (Скрин-шот) на 1 л в 1 экз.;
4. Скрин-шот о составе документов, поданных ООО ЮГАВТОМАТИКА" в системе <http://b2b-center.ru> – на 1 л. в 1 экз.
5. Файл из открытой части заявки ООО Югавтоматика в электронном виде -- на 1 л. в 1 экз.
6. Ссылка на документацию об открытом запросе предложений:
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/changes-and-clarifications.html?noticeId=3422896&epz=true&style44=true>

Директор ООО «Континент»

И.В. Козюра