



Общество с ограниченной ответственностью «СПЕЦСТРОЙ»
197348 Санкт-Петербург, пр. Коломяжский д.20, пом. 8Н, лит. А.
ИНН 7841394540 КПП 781401001, ОГРН 1089847348953
Р/сч: 40702810020090001479,
СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФИЛИАЛ ЗАО "БАНК ИНТЕЗА"
к/сч: 30101810100000000710, БИК 044030710

Исх. № 01г от 03 марта 2016

**В Федеральную антимонопольную службу по Санкт-Петербургу
(Санкт-Петербургское УФАС России)**
Руководитель: Владимирова Вадим Валерьевич
Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А, Санкт-Петербург, 199004
E-mail: to78@fas.gov.ru
Приемная: (812) 313-04-30
Канцелярия: (812) 313-04-40
Факс: (812) 313-04-15

ЖАЛОБА ФЗ 223

ЗЯЯВИТЕЛЬ	ООО «СПЕЦСТРОЙ»
Место нахождения	197348, Санкт-Петербург, пр. Коломяжский д.20, пом. 8Н, лит. А
Почтовый адрес	197348, Санкт-Петербург, пр. Коломяжский д.20, пом. 8Н, лит. А
Адрес эл. почты	dadalvay@mail.ru
Телефон	(921) 642 5555
Факс	(812) 677-81-34

ОБЖАЛУЕМОЕ ЛИЦО	ЗАКАЗЧИК Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта
Место нахождения	196105г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ул СЫЗРАНСКАЯ, 15
Почтовый адрес	196105г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ул СЫЗРАНСКАЯ, 15
Адрес эл. почты	id_jur11@spbget.ru
Телефон	+7 (812) 2441820
Факс	+7 (812) 2441820

Предмет контракта	ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО РЕМОНТУ ПЕРЕДНИХ И ЗАДНИХ МОСТОВ ТРОЛЛЕЙБУСОВ
Номер процедуры на ООС	31603346421

ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ: незаконные требования документации

Доводы Заявителя

В соответствии с частью 1 статьи 1 ФЗ-223 данный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](#) настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и

стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьей 3 ФЗ-223 положения закупки товаров, работ, услуг руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Законодательство Российской Федерации в сфере ФЗ-223 основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 ФЗ-223.

Закон о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции и закрепляет в статье 17 антимонопольные требования к торгам. Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на совершение при проведении торгов любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции. В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции признаются следующие обстоятельства - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке; рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке.

Таким образом, правовое регулирование конкурентных отношений и отношений, связанных с осуществлением закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предполагает взаимосвязанные цели и задачи, а действия заказчика, уполномоченного органа при проведении закупок для государственных и муниципальных нужд должны соответствовать не только требованиям Закона о контрактной системе, но и требованиям Закона о защите конкуренции с точки зрения не только фактического, но и возможного негативного влияния на конкурентную среду при проведении торгов.

В конкурсной документации, Заказчик, в Томе 2, п. 11. Критерии оценки заявок установил:

Оценка заявок производится с использованием не менее 2 критериев оценки заявок. Сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в конкурсной документации, составляет 100 процентов. Оценка и сопоставление заявок, признанных отвечающими требованиям конкурсной документации, осуществляется с использованием следующих критериев оценки:

№ п/п	Наименование критерия оценки	Значимость критерия
1	Цена договора (в денежных единицах)	70 процентов
2	Качество работ, услуг и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг	30 процентов

Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в конкурсной документации, умноженных на их значимость.

11.1 Цена договора (в денежных единицах).

Значимость критерия: 70%.

Содержание:

Цена договора должна включать все налоги (включая НДС), сборы и другие обязательные платежи в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. В случае если участник размещения заказа освобождается от уплаты НДС, то в расчете цены договора должно быть указано основание освобождения от уплаты НДС.

11.1.1. Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «цена договора», определяется по формуле:

$$Ra_i = \frac{A_{\max} \cdot Ai}{A_{\max}} * 100,$$

где:

Ra_i – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

A_{\max} – Общая средняя (максимальная) стоимость выполнения работ, установленная в конкурсной документации;

Ai – предложение i-го участника конкурса по «цене договора».

11.1.2. Для расчета итогового рейтинга по заявке - рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «цена договора», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

11.1.3 При оценке заявок по критерию «цена договора» лучшим условием исполнения Договора по указанному критерию признается предложение участника конкурса с наименьшей ценой Договора (с наименьшей суммой цен за единицу товара, работы, услуги).

11.2. Качество работ, услуг и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг

Значимость критерия: 30%.

Предмет оценки: Качество работ и квалификация участника в соответствии с показателями.

Сумма максимальных значений всех показателей критерия – 100 баллов.

11.2.1. Квалификационные требования к финансовому положению:

а) Отсутствие убытков за полный последний финансовый год и за последний отчетный период.

11.2.2. Квалификационные требования участника по качеству выполнения работ:

а) Опыт выполнения работ аналогичных работам, указанным в предмете открытого конкурса для нужд бюджетных учреждений и/или государственных предприятий в 2012-2015 годах.

б) Наличие у участника необходимого количества штатных сотрудников, привлекаемых к выполнению указанных работ.

в) Опыт выполнения работ аналогичных работам, указанным в предмете открытого конкурса, в 2012-2015 годах для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта.

г) Участник подтверждает свое местонахождение.

д) Участник подтверждает, что система менеджмента качества применительно к работам соответствует требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2011/2008 (ISO 9001-2011/2008).

Критерии оценки заявок на участие в конкурсе	баллы
1. Квалификация участника конкурса (значимость 30%) = 100 баллов	
<p><u>1.1. Квалификационные требования к финансовому положению</u></p> <p>а) Отсутствие убытков за полный последний финансовый год и за последний отчетный период.</p> <p><i>В подтверждение участник предоставляет финансовую (бухгалтерскую) отчетность за полный последний финансовый год с обязательным предоставлением бухгалтерского баланса (ф. 1) и отчета о финансовых результатах (ф. 2), с отметкой ИФНС о приеме этих документов (либо с приложением копии почтовой квитанции о сдаче бухгалтерской отчетности, либо квитанции о приеме бухгалтерской отчетности в электронном виде, выданной ИФНС), заверенная подписью руководителя, главного бухгалтера и печатью участника (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ).</i></p> <p><i>Для предприятий, работающих по упрощенной системе налогообложения - копия декларации по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за последний финансовый год, заверенная подписью руководителя, главного бухгалтера и печатью участника (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ), с отметкой ИФНС о приеме этих документов.</i></p>	<p>Убытков нет – 10 баллов</p> <p>Убытки есть – 0 баллов</p>
<p><u>1.2. Качество выполнения работ</u></p> <p>Участник прилагает к заявке следующие документы:</p> <p>а) Опыт выполнения работ аналогичных работам, указанным в предмете открытого конкурса для нужд бюджетных учреждений и/или государственных предприятий в 2012-2015 гг.</p> <p><i>Участник предоставляет копии исполненных и действующих договоров по аналогичному виду работ со всеми приложениями и дополнительными</i></p>	<p>Договоры на общую сумму:</p> <p>от 1 000 000 до 5 000 000 руб. -10 баллов</p> <p>от 5 000 000 до 10 000 000 руб.- 20 баллов</p> <p>от 10 000 000 до 20 000 000 руб. – 30</p>

<p>соглашениями, с приложением актов выполненных работ.</p> <p>Вышеуказанные документы предоставляются в виде копий, заверенных подписью руководителя и печатью участника (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ)</p>	<p>баллов</p> <p>более 20 000 000 руб. – 40 баллов</p> <p>менее 1 000 000 руб. – 0 баллов</p>
<p>б) Наличие у участника необходимого количества штатных сотрудников, привлекаемых к выполнению указанных работ.</p> <p>Участник предоставляет документы по составу и количеству специалистов, которые будут привлечены к выполнению работ, в подтверждение участник прилагает копии трудовых книжек сотрудников (все листы трудовой книжки), состоящих с ним в трудовых отношениях и копию штатного расписания по форме ТЗ.</p> <p>Вышеуказанные документы предоставляются в виде копий, заверенных подписью руководителя и печатью участника (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ).</p>	<p>менее 5 сотрудников – 0 баллов</p> <p>от 5 до 10 сотрудников – 5 баллов</p> <p>от 10 до 20 сотрудников – 10 баллов</p>
<p>в) участник подтверждает опыт выполнения работ, аналогичных работам, указанным в предмете открытого конкурса, в 2012-2015 годах для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта;</p> <p>В подтверждение опыта выполнения работ участник предоставляет копии договоров и актов выполненных работ, подтверждающих исполнение обязательств по выполнению работ в 2012-2015 годах для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта.</p> <p>Вышеуказанные документы предоставляются в виде копий, заверенных подписью руководителя и печатью участника (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ)</p>	<p>Есть – 15 баллов</p> <p>Нет – 0 баллов</p>
<p>г) Подтверждение местонахождения.</p> <p>В подтверждение своего местонахождения участник предоставляет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - действующий на момент подачи заявки на конкурс договор аренды офисного помещения (в случае, если участник не является собственником занимаемого офисного помещения); и - свидетельство о праве собственности на занимаемый объект недвижимости. <p>Вышеуказанные документы предоставляются в виде копий, заверенных подписью руководителя и печатью участника (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ).</p>	<p>Есть – 10 баллов</p> <p>Нет – 0 баллов</p>
<p>д) участник подтверждает, что система менеджмента качества применительно к работам соответствует требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2011/2008 (ISO 9001-2011/2008);</p> <p>участник предоставляет нотариальную копию действующего сертификата соответствия, который удостоверяет, что система менеджмента качества применительно к работам соответствует требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2011/2008 (ISO 9001-2011/2008).</p>	<p>Есть – 15 баллов</p> <p>Нет – 0 баллов</p>

Считаем, что Заказчик неправомерно установил в квалификационных требованиях преимущество поставщиков Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта.

Отсутствует обоснование преимущества поставщиков данного Заказчика перед прочим поставщиками:

ГУП Мосгортранс <http://www.mosgortrans.ru/>

МУП Альметьевское троллейбусное управление <http://mup-atu.ucoz.ru/>

ГУП Севэлектроавтотранс (Севастополь) <http://sevtrolleybus.net/>

И прочих регионов нашей страны

В Гражданском кодексе и ФЗ-223 отсутствуют нормативы и статьи, дающие преимущества поставщикам конкретных производителей в конкретном регионе перед поставщиками конкретных производителей в другом регионе страны.

Считаем, что вышеуказанные требования нарушает ст. 15 и ст.17 ФЗ-135

Рентабельность данной закупки составляет более 14%.

Необходимо отметить, что Заказчик требует ISO 9001 (стоимость данного сертификата составляет 30 тыс. руб) заверенную нотариусом. Участник подавая заявку, прошивая ее подтверждает достоверность представленных сведений

На основании вышесказанного Прошу:

- 1) принять настоящую жалобу и приостановить размещение заказа
- 2) провести внеплановую проверку процедуры размещения заказа
- 3) обязать заказчика устранить допущенные нарушения.

Приложение: копии документов, подтверждающих право на подписание жалобы

Генеральный директор

Данчаров Артур Адамович





Общество с ограниченной ответственностью

«СПЕЦСТРОЙ»

ОГРН 1089847348953

**Решение №2/2015
Единственного Участника
Общества с ограниченной ответственностью
«СПЕЦСТРОЙ»**

09 февраля 2015г
Начало собрания 11 часов 15 минут

г.Санкт-Петербург

Единственный Участник Общества Данчаров Артур Адамович, владелец
100% Уставного капитала Общества

РЕШИЛ:

Назначить на должность Генерального директора ООО «СПЕЦСТРОЙ»
Данчаров Артур Адамович.

Данчаров Артур Адамович

