

В Управление Федеральной Антимонопольной  
Службы по Астраханской области  
414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267  
Заказчик, чьи действия обжалуются:  
Государственное автономное  
учреждение культуры Астраханской области  
«Астраханский государственный  
театр Оперы и Балета»  
414040, г. Астрахань, ул. М. Максаковой, д. 2  
Тел.: (8512) 21 16 25  
эл. почта: dogovorauk@yandex.ru

№ 11.2.2016

№ 10<sup>00</sup>

03 ФЕВ 2016

Участник размещения заказа:  
Общество с ограниченной ответственностью  
Частная охранная организация «Русич-Б»  
414000, г. Астрахань, ул. Казанская, д. 81, оф. 103  
Тел.: 8 (960) 863-54-76  
Букреева Ольга Олеговна

11 ЧВ  
Астраханское УФАС России  
ВХОДЯЩИЙ № 987  
04.02.2016  
ЖАЛОБА

Геокабел  
для рассмотрения  
04.02.16

30.01.2016г. заказчиком – государственным автономным учреждением культуры Астраханской области «Астраханский государственный театр Оперы и Балета» размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) извещение о закупке у единственного поставщика № 31603263415 «Оказание охранных услуг» документация о закупке (далее – Документация) и проект договора.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Согласно пункту 12 раздела 2 «Информационная карта» Документации:

«Для участия в процедурах закупок участник закупок должен соответствовать следующим требованиям:

- соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки;

- непроведение ликвидации участника процедуры закупки - юридического лица и отсутствие определения арбитражного суда о введении какой-либо из процедур

несостоятельности (банкротства), либо решения арбитражного суда о признании участника процедуры закупки юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника процедуры закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в процедурах закупок;

- отсутствие у участника процедур закупок задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупок по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупок считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято;

- Отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц», и в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Следовательно, в Извещении заказчик также должен был установить все вышеперечисленные требования к участникам закупки.

Однако в Извещении указанные требования заказчиком не установлены (в разделе «Требования к участникам закупки» Извещения сказано, что «Требование к отсутствию участников закупки в реестре недобросовестных поставщиков не установлено»).

Таким образом, заказчик нарушил требования части 8 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Основными принципами закупок согласно п.2 статьи 3 Федерального закона 223-ФЗ являются: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкурентов по отношению к участникам закупок.

Однако, в нарушение данного принципа и требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Заказчиком в положении о закупках, размещенном на официальном сайте 31.01.2014г. к закупкам у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) отнесены все возможные предметы закупок, в случае если деньги поступили в качестве субсидии по государственному заданию, установленному учредителем. Таким образом, любую закупку на бюджетные средства независимо от ее предмета, даже если она не перечислена в пункте Положения о закупках как у единого поставщика, учреждение может осуществлять, по стоимости (следующий пункт положения) не превышающей 10 миллионов рублей.

В этой части считаем, что положение о закупках составлено с нарушением законодательства умышленно, с целью избежать конкурентные способы закупок.

Кроме этого, учитывая тот факт, что с единым поставщиком Заказчик может осуществлять закупки по стоимости не более 10 миллионов рублей, считаем

нарушением законодательства так же отсутствие в положении о закупках случаев подачи коммерческих предложений в период опубликования извещения о закупке с единым поставщиком на официальном сайте.

Так, приняв решение о закупке с единым поставщиком на сумму 6 миллионов рублей, Заказчиком публикуется извещение на сайте, в котором указано, что разъяснений заказчик не дает, предложения не рассматриваются, итоги не подводятся, ввиду особенностей выбранного способа закупки размещение извещения о закупке на официальном сайте носит информационный характер и не имеет целью отбор участников закупки для заключения договора с Заказчиком.

Таким образом, в случае направления любым желающим коммерческого предложения с меньшей ценой, оно не будет рассматриваться Заказчиком. Процедура такая возможность не предусмотрена ни положением о закупках, ни документацией о закупке с единым поставщиком.

Считаем данный факт нарушением еще одного принципа закупочной деятельности, предусмотренного пунктом 3 статьи 3 Федерального закона 223-ФЗ: целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

На основании вышеизложенного просим:

- 1) провести внеплановую проверку соблюдения заказчиком законодательства о закупках и антимонопольного законодательства;
- 2) отменить закупку у единственного поставщика (реестровый номер извещения № 31603263415).

Приложение:

1. Извещение.
2. Документация.
3. Проект договора.
4. Решение о назначении директора ООО ЧОО «Русич-Б».

Директор



О.О. Букреева