



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

25.02.2016 № 697/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Администрации Шаховского сельского
поселения Кромского района
Орловской области
303208, Орловская область, Кромской район,
д. Ульяновка

Прокуратуре Кромского района
Орловской области
303200, Орловская область, п. Кромы,
пер. Ленинский, 32

Администрации Кромского района
Орловской области
303201, Орловская область, п. Кромы,
пл. Освобождения, д. 1

РЕШЕНИЕ
по делу №448-15/03 АЗ

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 10.02.2016.
В полном объеме решение изготовлено 25.02.2016.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: И.В. Солдатенковой, заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; С.А. Бочкова, главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; М.И. Гончаровой, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

рассмотрев дело №448-15/03АЗ по признакам нарушения администрацией Шаховского сельского поселения Кромского района Орловской области (далее – Администрация) (Орловская область, Кромской район, д. Ульяновка) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившегося в передаче Администрацией по договору аренды муниципального имущества от 08.11.2013 (далее – Договор-1) и договору аренды муниципального имущества от 16.12.2014 (далее – Договор-2) во временное пользование ООО «КУРС» объектов водопроводного хозяйства в д. Голубица и с. Шахово Кромского района Орловской области без проведения торгов,

в присутствии на заседании Комиссии представителя Администрации Кузнецова А.В. по доверенности от 26.10.2016 № 3,
УСТАНОВИЛА:

05.11.2015 на основании материалов поступивших из прокуратуры Кромского района Орловской области (исх. № 86-78-2015 от 28.10.2015), указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, и на основании приказа Управления от 18.11.2015 № 241 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения Администрацией Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 448-15/03 АЗ (далее так же - дело).

Рассмотрение дела откладывалось, объявлялся перерыв.

Из письменных объяснений Администрации следует.

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды имущества находящегося в Муниципальной собственности, расположенного по адресу Орловская область, Кромской район, д. Ульяновка, Шаховское сельское поселение Кромского района Орловской области (извещение № 101213/4164054/1) (далее – Аукцион) был заключен договор аренды муниципального имущества № 1 от 27.01.2014 года с ООО «КУРС».

В составе объектов водоснабжения и водоотведения Шаховского сельского поселения Кромского района Орловской области предоставленных в аренду ООО «КУРС», находятся 2 объекта:

1. скважина, инвентарный номер 54:225:002:010015510, глубина 70 м., диаметр 254 мм, лит.П. расположенная по адресу: Орловская область, Кромской район, 1 Маковский с/с. с. Шахово (далее - скважина с. Шахово);

2. скважина, инвентарный номер 54:225:002:010015410, глубина 75 м., диаметр 254 мм, лит.П, расположенная по адресу: Орловская область, Кромской район, Шаховский с/с, дер. Ульяновка (далее - скважина д. Ульяновка).

Указанные артезианские скважины, являются неотъемлемой частью объектов водопроводного хозяйства переданных в пользование ООО «КУРС» на основании Договора-1 и Договора-2.

Осуществление водоснабжения д. Голубица:

При осуществлении водоснабжения д. Голубица Кромского района Орловской области используются следующие объекты:

1. Артезианская скважина д. Голубица - право собственности не зарегистрировано;

2. Водонапорная башня д. Голубица, емкостью 50 куб. м. - право собственности не зарегистрировано;

3. Водопровод д. Голубица, протяженностью 3888 м - право собственности не зарегистрировано.

4. Скважина с. Шахово - объект передан ООО «КУРС».

Основным требованием для получения положительного заключения государственной экспертизы является наличие двух источников водоснабжения на эксплуатируемых сетях. Поэтому при разработке проектно-сметной документации на строительство «Водопроводных сетей д. Голубица Кромского района Орловской области» скважина с. Шахово была включена в состав проектной документации в качестве резервной.

Исходя из вышеизложенного, скважина с. Шахово является неотъемлемой частью водопроводного хозяйства осуществляющего водоснабжение населения д. Голубица.

Осуществление водоснабжения с. Шахово:

При осуществлении водоснабжения с. Шахово Кромского района используются следующие объекты:

1. Артезианская скважина с. Шахово - право собственности не зарегистрировано;

2. Водонапорная башня д. Ульяновка, емкостью 50 куб. м. - право собственности не зарегистрировано;

3. Водопровод с. Шахово, протяженностью 2323 метра - право собственности не зарегистрировано;

4. Скважина д. Ульяновка - объект передан ООО «КУРС».

Основным требованием для получения положительного заключения государственной экспертизы является наличие двух источников водоснабжения на эксплуатируемых сетях. Поэтому при разработке проектно-сметной документации на строительство «Водопроводных сетей с. Шахово Кромского района Орловской области» скважина д. Ульяновка была включена в состав проектной документации в качестве резервной.

В настоящее время организацией ООО «КУРС», с целью экономии ресурсов насосного оборудования, при проведении текущего ремонта используются две скважины.

Исходя из вышеизложенного, скважина д. Ульяновка является неотъемлемой частью водопроводного хозяйства осуществляющего водоснабжение населения с. Шахово.

Из письменных объяснений Администрации Кромского района Орловской области следует, что на основании результатов размещения заказов путем проведения торгов администрацией района заключены контракты на выполнение работ для муниципальных нужд Кромского района Орловской области: № 1426310000023 от 05.07.2010 строительство водопроводных сетей в д. Голубица; № 2426310000024 от 05.07.2010 строительство водопроводных сетей в с. Шахово.

Заказчиком работ по строительству водопроводных сетей в д. Голубица и с. Шахово Кромского района Орловской области являлась администрация Кромского района Орловской области, так как в рамках реализации федеральных программ муниципальные контракты заключались муниципальными районами.

Работы по строительству водопроводных сетей выполнялись ООО «Стройтехносервис», объекты сданы 20 декабря 2010 года.

Водопроводные сети по завершению строительства подлежали оформлению в собственность муниципальным образованием «Шаховское сельское поселение» Кромского района, так как согласно пункту 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относилась «организация водоснабжения населения». Статьей 50 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривалось, что «В собственности поселений может находиться имущество предназначенное для водоснабжения населения».

В связи с этим имущество и было поставлено на баланс Шаховского сельского поселения. Вопросами оформления муниципальной собственности на водопроводные сети занималась Администрация.

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим выводам:

1. В рамках реализации целевой программы «Социальное развитие села» осуществлялось строительство водопроводных сетей в с. Шахово и д. Голубица Кромского района Орловской области. Заказчиком работ по строительству водопроводных сетей в д. Голубица и с. Шахово Кромского района Орловской области являлась администрация Кромского района Орловской области.

Проектно-сметная документация по строительству водопроводных сетей в д. Голубица и с. Шахово Кромского района Орловской области была выполнена ОАО «Промводпроект», что подтверждается положительным заключением государственной экспертизы №57-1-3-0183-09 от 28.12.2009 выданной ОГЭУ «Орелоблгосэкспертиза» на объекты капитального строительства «Водопроводные сети в с. Шахово Кромского района Орловской области» и положительным заключением государственной экспертизы №57-1-3-0241-08 от 05.12.2008 выданной ОГЭУ «Орелоблгосэкспертиза» на объекты капитального строительства «Водопроводные сети в д. Голубица Кромского района Орловской области».

Работы по строительству водопроводных сетей выполнялись ООО «Стройтехносервис», объекты сданы 20.12.2010.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится организация в границах поселения водоснабжения населения, водоотведения в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, передача водопроводных сетей в собственность муниципального образования по завершению строительства произведена не была. Оформление права собственности на водопроводные сети как на бесхозяйные объекты инициировано Администрацией только в 2015 году.

Согласно пункта 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения. В рамках осуществления полномочий по распоряжению муниципальным имуществом органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

2. 08.11.2013 между Администрацией (Арендодатель) и ООО «КУРС» (Арендатор) заключен Договор-1, в соответствии с которым Арендодатель обязуется предоставить Арендатору во временное пользование муниципальное имущество, а именно: водонапорная башня, д. Ульяновка; водонапорная башня, д. Лысовка; водонапорная башня, п. Новотроицкий; водонапорная башня, с. Шахово ул. Победы; очистные сооружения, с. Шахово ул. Победы; водопровод чугунный 800 м, с. Шахово; водопровод чугунный 1560 м, с. Шахово ул. Победы; водопровод чугунный 3200 м, д. Ульяновка; водопровод чугунный 1460 м, д. Лысовка; водопровод чугунный 1500 м, п. Новотроицкий; канализация с. Шахово ул. Победы; насосная станция с. Шахово ул. Победы; водопроводная сеть протяженностью 2323 м, с. Шахово ул. Свободы; водонапорная башня ёмкостью 50 м³, д. Ульяновка; водопроводная сеть протяженностью 3888 м, д. Голубица; водонапорная башня ёмкостью 50 м³, д. Голубица; водопроводная сеть протяженностью 928 м, д. Горки; станция очистки воды, д. Горки.

В соответствии с пунктом 11.2 Договора-1 договор действует на период с 1 января 2014 года до момента проведения торгов по передаче имущества.

10.12.2013 (то есть на 31 день после заключения и до начала действия Договора-1) на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> было размещено извещение о проведении Аукциона. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 101213/4164054/01 от 13.01.2014 (далее – Протокол) была подана одна заявка ООО «Коммунальное управление, ремонт, строительство» (ООО «КУРС»), Аукцион признан несостоявшимся, принято решение заключить договор с единственным участником.

27.01.2014 на основании Протокола между Администрацией (Арендодатель) и ООО «КУРС» (Арендатор) заключен договор аренды муниципального имущества № 1 (далее – Договор-3), в соответствии с которым Арендодатель предоставляет Арендатору на срок до 26.01.2019 в аренду объекты водоснабжения и водоотведения Шаховского сельского поселения Кромского района Орловской области, а именно: очистные сооружения, инвентарный номер 54:225:002:010142490; насосная станция, инвентарный номер 54:225:002:010658990; канализация, инвентарный номер 54:225:002:010658980; водонапорная башня, инвентарный номер 54:225:002:0100015490; водонапорная башня, инвентарный номер 54:225:002:0100015480; водопровод, инвентарный номер 54:225:002:010039230; водопровод, инвентарный номер 54:225:002:010039250; водопровод, инвентарный номер 54:225:002:010039240; водопровод, инвентарный номер 54:225:002:010039270; скважина, инвентарный номер 54:225:002:010015510; скважина, инвентарный номер 54:225:002:010015390; скважина, инвентарный номер 54:225:002:010015410.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров

доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество, а именно: на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается);

Таким образом, Договор-1 заключен на основании пункта 11 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», то есть период действия Договора-1 с 01.01.2014 по 27.01.2014 (27 дней).

3. 16.12.2014 между Администрацией (Арендодатель) и ООО «КУРС» (Арендатор) заключен Договор-2, в соответствии с которым Арендодатель обязуется предоставить Арендатору во временное пользование муниципальное имущество, а именно: водонапорная башня, д. Ульяновка; водонапорная башня, д. Лысовка; водонапорная башня, п. Новотроицкий, водонапорная башня, с. Шахово ул. Победы, очистные сооружения, с. Шахово ул. Победы, водопровод чугунный 800 м., с. Шахово; водопровод чугунный 1560 м., с. Шахово ул. Победы; водопровод чугунный 3200 м., д. Ульяновка; водопровод чугунный 1460 м., д. Лысовка; водопровод чугунный 1500 м., п. Новотроицкий; Канализация, с. Шахово ул. Победы; насосная станция с. Шахово ул. Победы; водопроводная сеть протяженностью 2323 м., с. Шахово ул. Свободы; водонапорная башня ёмкостью 50 м³, д. Ульяновка; водопроводная сеть протяженностью 3888 м., д. Голубица; водонапорная башня ёмкостью 50 м³, д. Голубица; водопроводная сеть протяженностью 928 м., д. Горки; станция очистки воды, д. Горки.

В соответствии с письмом ОАО «Промводпроект» от 09.02.2016 № 11 существующая водозаборная скважина территориально расположенная в с. Шахово на северо-восток от д. Голубица (инв.№ 54:225:002:010015510, диаметром 254 мм, глубиной 70 м) является неотъемлемой частью водопроводной сети д. Голубица протяженностью 3900 м (кад. № 57:09:0000000:1100) и технологически связана с сооружениями инженерно-технического обеспечения, каковыми являются водонапорная башня (кад. № 57:09:0010301:184) и резервная водозаборная скважина расположенные на юго-западной окраине д. Голубица Кромского района Орловской области. Работа водопроводной сети без данных сооружений невозможна.

В соответствии с письмом ОАО «Промводпроект» от 09.02.2016 № 12 существующая водозаборная скважина в д. Ульяновка (кад. № 57:09:0150101:424, диаметром 254мм, глубиной 75м) является неотъемлемой частью водопроводной сети протяженностью 2323 м (кад. № 57:09:0000000:1110) и технологически связана с сооружениями инженерно-технического обеспечения, каковыми являются водонапорная башня в д. Ульяновка (кад. № 57:09:0150101:425) и резервная водозаборная скважина расположенная в северной части с. Шахово Кромского района Орловской области. Работа водопроводной сети без данных сооружений невозможна.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество, в том числе лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если

передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Таким образом, Договор-2 заключен Администрацией на основании пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», так как водопроводные сети в с. Шахово и д. Голубица Кромского района Орловской области являются частью сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными с переданным Администрацией ООО «КУРС» по Договору-3 имуществом (сетью).

4. Сумма арендной платы по Договору-1 и Договору-2 составила 1111 руб. в месяц, однако решением Шаховского сельского Совета народных депутатов от 25.09.2014 № 30-4 с/с ООО «КУРС» было освобождено от внесения арендной платы на основании Постановления Администрации от 17.12.2012 № 111 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Шаховском сельском поселении Кромского района Орловской области на 2012-2014 годы», что не противоречит пункту 4 части 3 статьи 19 Закона «О защите конкуренции».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях Администрации по заключению с ООО «КУРС» Договора-1 и Договора-2, без проведения конкурсов или аукционов на право их заключения, факта нарушения части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Прекратить рассмотрение дела №448-15/03 АЗ, возбужденного в отношении администрации Шаховского сельского поселения Кромского района Орловской области, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассмотренных Комиссией действиях администрации Шаховского сельского поселения Кромского района Орловской области.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии



С.А. Бочков

М.И. Гончарова