



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

11.03.2016 № 856/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Администрации города Орла
302028, г. Орёл, ул. Пролетарская гора, 1

Уполномоченному по защите прав
предпринимателей в Орловской области
302006, г. Орёл, ул. Московская, д. 159

МУП «РОУ г. Орла»
302020, г. Орёл, Наугорское шоссе, д. 27А

МКУ «УКХ г. Орла»
302020, г. Орёл, Наугорское шоссе, 27А

Департаменту строительства,
топливно-энергетического комплекса,
жилищно-коммунального хозяйства,
транспорта и дорожного хозяйства
Орловской области
302021, г. Орёл, пл. Ленина, д. 1.

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 485-15/03АЗ

04.03.2016

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Е.Ю. Погодиной, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гончаровой М.И., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей:

ответчика по делу – администрации города Орла (далее – Администрация) Филатова А.Н., Тимохина С.В.;

заявителя - Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Орловской области Лыкина Е.Г.;

заинтересованных лиц:

муниципального казенного учреждения «Управление коммунальным хозяйством г. Орла» Дмитриева М.В. (далее – МКУ «УКХ г. Орла»);

муниципального унитарного предприятия «Ритуально-обрядовые услуги города Орла» Мальфановой С.С.,

рассмотрев дело № 485-15/03 АЗ, возбужденное по признакам нарушения Администрацией частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), установила:

07.12.2015 на основании заявления Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Орловской области (исх. № 57-УПП/00747 от 30.10.2015), указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, и на основании приказа Управления от 07.12.2015 № 260 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения Администрацией Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 485-15/03 АЗ (далее так же - дело).

Дело производством откладывалось; рассмотрение дела было назначено на 04.03.2016; у сторон по делу была запрошена информация, необходимая для полного и всестороннего рассмотрения дела.

Постановлением Администрации от 15.01.2007 № 94 «О Положении «О порядке деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в городе Орле» (далее – Постановление № 94) утверждено положение «О порядке деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в городе Орле» (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 9.1 Положения проезд по территории кладбища без пропуска не допускается.

Согласно доводам, изложенным в заявлении Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Орловской области проезд автомобилей по территории кладбища без пропуска не допускался; ограничен въезд автомобилей для доставки памятников, оград, их монтажа на территории захоронений по договорам с предпринимателями, оказывающими данные услуги.

Предпринимателями и их клиентами неоднократно подавались в МКУ «УКХ г. Орла» заявления на выдачу пропусков, но в большинстве случаев были получены отказы.

Пунктом 1 постановления Администрации от 25.12.2015 № 5986 «О внесении изменений в постановление администрации города Орла от 15.01.2007 № 94 «О положении «О порядке деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в городе Орле» установлено внести в Постановление № 94 следующие изменения:

«1.1. Приложение к постановлению дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10. Сроки действия отдельных разделов настоящего положения.

10.1. Разделы настоящего положения, регламентирующие порядок деятельности общественных кладбищ на территории муниципального образования «Город Орел», действуют до принятия органом государственной власти Орловской области нормативного правового акта, регламентирующего порядок деятельности общественных кладбищ».

Согласно пункту 14 статьи 5 Закона Орловской области от 10.11.2014 № 1686-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области» Правительство Орловской области или уполномоченные им органы исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области осуществляют полномочия органов местного самоуправления городских округов Орловской области по определению порядка деятельности общественных кладбищ, крематориев.

В соответствии с постановлением Правительства Орловской области от 25.11.2014 № 361 «Об определении уполномоченных органов исполнительной

государственной власти Орловской области на осуществление полномочий, предусмотренных Законом Орловской области от 10 ноября 2014 года № 1686-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области» Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области (далее – Департамент) как орган исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области уполномочен на определение порядка деятельности общественных кладбищ и крематориев.

Частью 1 статьи 53.1 Закона Орловской области от 15.04.2003 № 319-ОЗ «О правотворчестве и нормативных правовых актах Орловской области» (далее – Закон № 319-ОЗ) установлено, что органы исполнительной государственной власти специальной компетенции области принимают приказы в пределах полномочий данных органов.

Приказом Департамента от 30.12.2015 № 398 «Об утверждении Порядка деятельности общественных кладбищ и крематориев на территории Орловской области» (далее – Приказ № 398) в соответствии с Законом № 1686-ОЗ утвержден Порядок деятельности общественных кладбищ и крематориев на территории Орловской области.

Пунктом 4 части 5 статьи 5 Закона № 319-ОЗ установлено, что в систему подзаконных правовых актов Орловской области входят правовые акты органов исполнительной государственной власти специальной компетенции области - приказы органов исполнительной государственной власти специальной компетенции области.

Из письма Департамента от 29.02.2016 (исх. № 71/441) следует, что Приказ № 398 нормативный правовой акт.

Согласно части 3 статьи 53.2 Закона № 319-ОЗ нормативные правовые акты органов исполнительной государственной власти специальной компетенции области, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, подлежат официальному опубликованию. Нормативные правовые акты органов исполнительной государственной власти специальной компетенции области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней со дня их официального опубликования. Неопубликованные нормативные правовые акты органов исполнительной государственной власти специальной компетенции области, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не применяются.

В соответствии с частью 1 статьи 56 Закона № 319-ОЗ официальным опубликованием нормативных правовых актов области считается публикация их полного текста в газете «Орловская правда», а также в официальных электронных источниках опубликования нормативных правовых актов Орловской области.

На момент рассмотрения дела Приказ № 398 не опубликован в газете «Орловская правда», следовательно он не применяется.

Таким образом, Постановление № 94 является действующим.

Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, пришла к выводу о наличии в рассматриваемых действиях (бездействии) Администрации признаков нарушения

статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившимся в необоснованном препятствовании осуществления деятельности хозяйствующими субъектами, а именно в принятии Постановления № 94, а именно пункта 9.1 Положения, в соответствии с которым было установлено ограничение проезда на территорию кладбища без пропуска.

Частью 1 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

В соответствии с частью 3 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции», в случае принятия заключения об обстоятельствах дела дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

Частью 4 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что копия заключения об обстоятельствах дела направляется лицам, участвующим в деле, в течение пяти рабочих дней со дня вынесения определения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства

В связи с вышеуказанными обстоятельствами, Комиссия приходит к выводу, что дело подлежит отложению, в целях составления и направления ответчику по делу заключения об обстоятельствах дела.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» Комиссия, определила:

1. Отложить рассмотрение дела №485-15/03 АЗ.
2. Назначить рассмотрение дела №485-15/03 АЗ на 15 часов 00 минут 29.03.2016 по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 4.
3. Составить и направить в адрес ответчика по делу заключение об обстоятельствах дела.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 5.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

(отсутствовала)

Е.Ю. Погодина



М.И. Гончарова

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции», лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.