



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

14.03.2016 № 3787/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

АО «ИГХ Рус»  
123317, г. Москва,  
Пресненская наб, 6, стр. 2  
8 (495) 222-29-55  
info@ighrus.com

Заказчик (организатор торгов):

ООО «ЛУКОЙЛ-Экоэнерго»  
344006, г. Ростов-на-Дону,  
пр-кт Ворошиловский, 12/85-87/13  
+7 (863) 255-50-90  
Sergey.Fenev@lukoil.com

**РЕШЕНИЕ**

Резолютивная часть решения оглашена «09» марта 2016 года  
В полном объеме решение изготовлено «14» марта 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков  
Члены Комиссии: Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков  
Корнева Е.Д. – специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителей ООО «ЛУКОЙЛ-Экоэнерго» (344006, г. Ростов-на-Дону, пр-кт Ворошиловский, 12/85-87/13, далее – Заказчик) Тимченко Е.Ю., Фенева С.В., в присутствии представителя акционерного общества «ИГХолдинг Рус» (123317, г. Москва, Пресненская наб, 6, стр. 2, далее – АО «ИГХ Рус», Заявитель) Ефимова Е.Г., дело №300/05, возбужденное по жалобе АО «ИГХ Рус», о нарушении Заказчиком положений Закона №223-ФЗ при проведении двухэтапного запроса предложений с переторжкой (закупка является многоэтапной) №31503148632 «Разработка проектной документации по инвестиционному проекту «Реконструкция Белореченской ГЭС» (далее – Закупка),

**УСТАНОВИЛА:**

Жалоба АО «ИГХ Рус» поступила в Ростовское УФАС России 26.02.2016. По мнению Заявителя, Заказчиком в нарушение требований Закона №223-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) неправомерно отказано ему в принятии Предложения участника закупки.

Заказчик на рассмотрении настоящего дела и в возражении на жалобу просил признать жалобу необоснованной.

Комиссия, изучив материалы дела, доводы сторон, установила:

0046991

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьёй 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, Заказчиком в установленный срок утверждено и опубликовано Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ООО «ЛУКОЙЛ-Экоэнерго» (далее – Положение о закупке).

Проводя двухэтапный запрос предложений с переторжкой №31503148632 «Разработка проектной документации по инвестиционному проекту «Реконструкция Белореченской ГЭС», ООО «ЛУКОЙЛ-Экоэнерго» действовало в соответствии с требованиями Положения о закупках.

Данные документы размещены на официальном сайте, и доступны всем участникам закупки.

2) Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы АО «ИГХ Рус» на действия (бездействие) ООО «ЛУКОЙЛ-Экоэнерго» Комиссия не выявила в действиях Заказчика вышеперечисленных нарушений. Таким образом, жалоба Заявителя является необоснованной.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 и пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе, обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из части 1 статьи 2 и части 1 статьи 3 Закона №135-ФЗ, антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции.

Из смысла части 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ следует, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа может устанавливать и иные не являющиеся предметом обжалования нарушения норм антимонопольного законодательства и

принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона №135-ФЗ.

Заказчиком 25.12.2015 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение о проведении двухэтапного запроса предложений с переторжкой в рамках предмета контракта. Начальная (максимальная) цена контракта составляла 82 000 000,00 руб.

Документация о закупке для проведения открытого двухэтапного запроса предложений с переторжкой на разработку проектной документации по инвестиционному проекту «Реконструкция Белореченской ГЭС» (далее – Документация) размещена 25.12.2015.

В срок, установленный Документацией, ООО «ЛУКОЙЛ-Экоэнерго» получены предложения от трёх участников. Заказчиком принято решение о соответствии требованиям закупочной документации заявки одного участника – ОАО «ИЦЭ Поволжья», который и признан победителем закупки №31503148632 (итоговый протокол закупки от 05.02.2016 №31503148632-03).

08.02.2016 по результатам закупки №31503148632 «разработка проектной документации по инвестиционному проекту «Реконструкция Белореченской ГЭС» ООО «ЛУКОЙЛ-Экоэнерго» заключен контракт с ОАО «ИЦЭ Поволжья».

Предложение АО «ИГХ Рус» не принято ООО «ЛУКОЙЛ-Экоэнерго» по причине отсутствия, по мнению Заказчика, надлежащим образом заверенных полномочий у лица, осуществившего доставку запечатанного наружного конверта с предложением участника закупки.

Требования к оформлению предложения участника и его доставке определены в пункте 16 инструкции потенциальному участнику закупки «разработка проектной документации по инвестиционному проекту «Реконструкция Белореченской ГЭС», являющейся составной частью Документации.

Так, пунктом 16.2 определено, что предложение участника закупки должно быть подписано руководителем организации участника закупки или его уполномоченным лицом, имеющим соответствующую доверенность.

Согласно пункту 16.3, предложение принимается в 3-х запечатанных конвертах: наружном и 2-х внутренних. На наружном конверте должна быть дополнительная надпись – «ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» (с указанием объекта и предмета закупки в редакции документации о закупке). Наружный конверт предоставляется сопроводительным письмом за подписью руководителя организации участника закупки или его уполномоченным лицом, имеющим соответствующую доверенность (пункт 16.3.1).

В пункте 16.5 указано, что предложение участника закупки доставляется его уполномоченным доверенностью представителем Организатору закупки, а также, что предложение может быть отправлено участником закупки и по почте заказным письмом (с описью вложения) с уведомлением о получении.

Статьёй 17 Закона №135-ФЗ предусмотрен запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Так, установленное Заказчиком в Документации требование о доставке предложения участника закупки его уполномоченным доверенностью представителем Организатору закупки является необоснованным, а последующий отказ ООО «ЛУКОЙЛ-Экоэнерго» принять предложение Заявителя без предъявления его сотрудником доверенности на предоставление наружного конверта, оформленного в соответствии с требованиями Документации, фактически привёл к сокращению числа потенциальных участников Закупки.

Доверенность требуется в том случае, если представитель организации сам подписывает предложение участника закупки. Если же предложение участника подписывается руководителем организации или его уполномоченным лицом, имеющим соответствующую доверенность, а представитель организации только осуществляет доставку документов Заказчику, требование о предъявлении доверенности является избыточным и может привести к ограничению числа потенциальных участников закупки. Возможность отправки предложения участника закупки по почте также подтверждает необоснованность установленного Заказчиком требования.

Таким образом, ООО «ЛУКОЙЛ-Экоэнерго» нарушает требования антимонопольного законодательства, установленные частью 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ.


В связи с вышеуказанным и, руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьёй 23 Закона №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «ИГХ-Рус» необоснованной.
2. Признать ООО «ЛУКОЙЛ-Экоэнерго» нарушившим часть 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ.
3. Предписание ООО «ЛУКОЙЛ-Экоэнерго» не выдавать в связи с заключением контракта.

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко

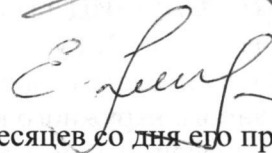


Члены Комиссии:

М.И. Исмаилов



Е.Д. Корнева



Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.