



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

10.03.2016 № 827/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

МКУ «УКХ г. Орла»

302020, г. Орёл, ул. Наугорское шоссе,
д. 27 а
Факс: (4862) 20-13-52

ООО «Фараон+»

юр. адрес: 241050, г. Брянск,
ул. Калинина, д. 74
факт. адрес: 241050, г. Брянск,
ул. Бежицкая, д. 54, оф. 508
e-mail: ofaraon@bk.ru

РЕШЕНИЕ № РНП-57-04
по делу № 058-16/03 ТР

по рассмотрению сведений о недобросовестном поставщике

03 марта 2016 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок, созданная приказом Орловского УФАС России от 30 декабря 2013 года № 618 (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – Бочкова С.А., и.о. заместителя руководителя-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии: Гончаровой М.И., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Торшиной О.А., специалиста первого разряда отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков,

в присутствии представителей:

заказчика: Муниципального казенного учреждения «Управление коммунальным хозяйством города Орла» (далее – МКУ «УКХ г. Орла», Заказчик) – Дмитриева М.В.;

подрядчика: ООО «Фараон+» (далее также – Подрядчик, Общество) – Пышкина В.И., Бархатовой Ж.А.,

рассмотрев сведения о недобросовестном поставщике и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062,

УСТАНОВИЛА:

В Орловское УФАС России 18 февраля 2015 года (вх. № 894) поступили сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Фараон+» (г. Брянск, ул. Калинина, д. 74) от МКУ «УКХ г. Орла».

Заказчик сообщает, что ООО «Фараон+» согласно актам от 27.01.2016 и от 28.01.2016 проверок выполнения условий муниципального контракта от 27.01.2016 № 18 (далее – Контракт) не приступило к выполнению работ во всех парках и скверах перечисленных в приложении № 3 к Контракту, в результате чего Заказчик в одностороннем порядке отказался от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации.

На заседании Комиссии представитель МКУ «УКХ г. Орла» пояснил, что Подрядчику необходимо было начать выполнение работ с 27.01.2016, то есть с момента подписания Контракта обеими сторонами.

Из письменных пояснений Общества следует, что обязанность по выполнению работ, предусмотренных Контрактом, должна выполняться Подрядчиком с 28.01.2016, выполнив работы с 27 января 2016 года по 31 января 2016 года, Подрядчик в соответствии с пунктом 4.1 Контракта направил Заказчику акты выполненных работ, которые были получены им 3 февраля 2016 года. Но в течение 7 (семи) рабочих дней, как это предусмотрено пунктом 4.2. Контракта, Заказчиком не были направлены Подрядчику ни подписанный экземпляр акта, ни мотивированный отказ от приемки работ, что является нарушением условий Контракта. Для выполнения работ, предусмотренных Контрактом, Подрядчиком на основании договоров было привлечено 25 (двадцать пять) работников. В соответствии с заключенными договорами у каждого работника своя территория по содержанию и уборке. Кроме того, Подрядчик нанимал необходимую технику для выполнения работ, что также подтверждается соответствующими договорами.

После принятия Заказчиком Решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта Подрядчик направил в адрес Заказчика Письмо № 28 от 03.02.2016, где обосновал отсутствие оснований для принятия данного решения. Подрядчик неоднократно предлагал назначить ответственное лицо со стороны Заказчика для контроля за ходом выполнения работ, а также провести экспертизу для определения качества выполненных работ и соответствия их условиям Контракта, о чём свидетельствуют письма ООО «Фараон+» от 28.01.2016 № 26, от 03.02.2016 № 28, от 03.02.2016 № 29.

Еще до истечения срока для подписания Контракта со стороны ООО «Фараон+» 21.01.2016 Обществу была вручена телеграмма следующего содержания: «15 января 2016 года вы не приступили к уборке и содержанию скверов города Орла МКУ УКХ города Орла привлекли к данным работам других подрядчиков муниципальный контракт с вами будет расторгнут». При этом по состоянию на 21.01.2016 Контракт между МКУ «УКХ г. Орла» и ООО «Фараон+» еще не был заключен, соответственно 15.01.2016 Общество не могло приступить к выполнению работ, на что было указано в письме от 22.01.2016 № 12.

ООО «Фараон+» не получало уведомлений с просьбой начать выполнение данных работ с 15 января 2016 года. В пункте 8.1 Контракта указано, что Контракт действует со дня заключения. Подрядчик обратился с письмом от 26.01.2016 № 24 к Главе администрации города Орла, а также Губернатору Орловской области (письмо от 27.01.2016 № 25) с просьбой разобраться в сложившейся ситуации.

Более того, еще до заключения Контракта с ООО «Фараон+» МКУ «УКХ г. Орла», заключив другой муниципальный контракт, привлекло к выполнению тех же

работ и на тех же территориях иную организацию - МУП «Спецавтобаза», что подтверждается телеграммой от 21.01.2016, а также письмом МКУ «УКХ г. Орла» от 10.02.2016 № 660. Данные действия Заказчика противоречат Закону, а также нарушают права и законные интересы ООО «Фараон+» на заключение и исполнение Контракта, как победителя Аукциона.

Также Заказчиком было нарушено положение части 14 статьи 95 Закона, которая содержит обязанность Заказчика отменить решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, если в десятидневный срок с даты надлежащего уведомления Подрядчика о принятом Решении устранены нарушения, послужившие основанием для его принятия. В письме от 03.02.2016 № 28 Подрядчик указывал на исполнение им обязанности по выполнению работ в соответствии с Контрактом и на необходимость отменить Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссия рассмотрела поступившие сведения о недобросовестном поставщике, информацию размещенную в единой информационной системе new.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), представленные доказательства, провела в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановую проверку и выявила следующее.

1. 15.12.2015 Заказчиком в ЕИС было размещено извещение о проведении электронного аукциона №ЭА - 648/15 на право заключения контракта на выполнение работ по содержанию и уборке скверов и парков города Орла на 2016 год, извещение №0154300014615001286 (далее - Аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта – 17 154 589,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.01.2016 № 0154300014615001286-1 до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе подано две заявки; все участники закупки были допущены для участия в Аукционе; победитель Аукциона – ООО «Фараон+», цена Контракта – 9 672 681,05 руб. (протокол подведения итогов электронного аукциона от 14.01.2016 №0154300014615001286-3).

2. 27.01.2016 был заключен Контракт между МКУ «УКХ г. Орла» и ООО «Фараон+».

Согласно пункту 8.1 Контракта «Контракт действует со дня заключения, до полного исполнения Сторонами своих обязательств по настоящему контракту или до расторжения настоящего Контракта».

В соответствии со статьёй 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, Контракт начинает действовать с 28.01.2016.

Пунктом 3.1.2 Контракта установлено окончание работ - 31 декабря 2016 года.

В соответствии с актом от 27.01.2016 комиссией МКУ «УКХ г. Орла» (состоящая из трех человек) установлено, что Подрядчик (ООО «ФАРАОН+») 27.01.2016 не приступил к работам, предусмотренным Контрактом (время проверки с 9:56 по 13.05).

В соответствии с актом от 28.01.2016 комиссией МКУ «УКХ г. Орла» (состоящая из трех человек) установлено, что Подрядчик (ООО «Фараон+») 28.01.2016 не приступил к работам, предусмотренным Контрактом (время проверки с 9:26 по 10:36).

28.01.2016 МКУ «УКХ г. Орла» в адрес Поставщика было направлено решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения муниципального контракта от 27.01.2016 № 18 в соответствии с гражданским законодательством (далее – Решение)

принятое в соответствии с пунктом 3.3 Контракта и пункта 2 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации, в связи с тем, что согласно актам от 27.01.2016 и 28.01.2016 Подрядчик (ООО «Фараон+») 27.01.2016 не приступил к работам, предусмотренным Контрактом.

3. В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику; выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Во исполнение требований части 12 статьи 95 Закона 28.01.2016 Заказчик принял Решение, 28.01.2016 разместил в ЕИС, 28.01.2016 МКУ «УКХ г. Орла» направило по адресам указанным в Контракте заказными письмами (исх. № 354) и телеграммой (получено 02.02.2016).

Датой надлежащего уведомления Поставщика об одностороннем отказе от исполнения Контракта является 02.02.2016.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Дата вступления Решения в силу – 15.02.2016.

4. 11.01.2016 между ООО «Фараон+» и ООО «ДиС+» заключен договор на услуги спецтехники № 23.

27.01.2016 ООО «Фараон+» заключены 25 гражданско-правовых договоров с исполнителями для выполнения работ, предусмотренных Контрактом.

28.01.2016 ООО «Фараон+» направил в адрес Заказчика письмо (исх. № 26 28.01.2016) в котором уведомляет о начале работ предусмотренных Контрактом с 27.01.2016 и просит предоставить ответственное лицо со стороны МКУ «УКХ г. Орла» для контроля за ходом выполнения работ предусмотренных Контрактом.

Пунктом 4.1 Контракта установлено, что Подрядчик представляет Заказчику не позднее 5 числа текущего месяца, следующего за отчетным, по 3 (три) экземпляра подписанных Подрядчиком актов выполненных работ.

03.02.2016 ООО «Фараон+» направил в адрес Заказчика с сопроводительным письмом (исх. № 27 от 03.02.2016, получено 03.02.2016) акт выполненных работ № 1 за период с 27.01.2016 по 31.01.2016 на двух листах в трех экземплярах; КС-3 на одном листе в трех экземплярах; счет на оплату № 5 от 03.02.2016 на одном листе в одном экземпляре.

Пунктом 4.2 Контракта Заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней со дня получения документов, предусмотренных пунктом 4.1 Контракта, обязан направить Подрядчику один экземпляр подписанного Заказчиком акта приемки выполненных работ, либо мотивированный отказ от приёмки работ. Подрядчик обязан в течение 3

(трех) рабочих дней после получения от Заказчика мотивированного отказа от приёмки работ устранить за свой счет все несоответствия указанные в нём.

Из пояснений Подрядчика следует, что в течение 7 (семи) рабочих дней, как это предусмотрено пунктом 4.2. Контракта, Заказчиком не были направлены Подрядчику ни подписанный экземпляр акта, ни мотивированный отказ от приемки работ, что является нарушением условий Контракта.

5. После получения Подрядчиком 02.02.2016 Решения принятого Заказчиком, ООО «Фараон+» направил в адрес МКУ «УКХ г. Орла» письмо (исх. № 28 от 03.02.2016, получено 03.02.2016), где обосновал отсутствие оснований для принятия Решения, а именно: с 27.01.2016 ООО «Фараон+» приступило к выполнению работ в рамках Контракта; ежедневно ООО «Фараон+» осуществляет уборку парков и скверов с использованием необходимой техники и привлечением необходимого количества людей; работы выполняются полностью в соответствии с Регламентом санитарного содержания и уборки в зимний период парков, скверов г. Орла (Приложение № 1 к Контракту); данный факт подтверждается актами выполненных работ, которые были Вам направлены 03.02.2016 в соответствии с пунктом 4.1 Контракта и просит Заказчика отменить Решение в соответствии с пунктом 14 статьи 95 Закона и провести экспертизу согласно части 10 статьи 95 Закона для определения качества выполненных работ и соответствия их условиям действующего контракта.

03.02.2016 ООО «Фараон+» направил в адрес МКУ «УКХ г. Орла» письмо (исх. № 29 от 03.02.2016, получено 03.02.2016) с повторной просьбой предоставить ответственное лицо со стороны МКУ «УКХ г. Орла» для контроля за ходом выполнения работ предусмотренных Контрактом.

Однако, на данные письма Заказчиком ответы даны не были.

09.02.2016 ООО «Фараон+» направило в адрес МКУ «УКХ г. Орла» письмо (исх. № 30 от 03.02.2016, получено 03.02.2016) с информацией о том, что на территории парков и скверов г. Орла проводят уборку люди, которые работают в МУП «Спецавтобаза».

27.01.2016 был заключен муниципальный контракт № 21 между МКУ «УКХ г. Орла» и МУП «Спецавтобаза» на выполнение работ по содержанию и уборке скверов и парков г. Орла (далее – Контракт-1); цена Контракта-1 - 99 999 руб.

Согласно пунктам 3.1.1 и 3.1.2 Контракта-1 начало работ с 28 января 2016 года, окончание работ – 01.02.2016 (включительно).

Объем работ в Контракте и Контракте-1 аналогичны.

Таким образом, МКУ «УКХ г. Орла» 27.01.2016 были заключены одновременно Контракт и Контракт-1 на одни и те же виды работ.

10.02.2016 МКУ «УКХ г. Орла» в ответ на № 30 от 03.02.2016 направило в адрес ООО «Фараон+» письмо (исх. № 660 от 10.02.2016), из которого сообщило, что работы по содержанию парков и скверов г. Орла выполняет подрядная организация – МУП «Спецавтобаза» в соответствии с заключенным Контрактом-1.

Учитывая, что работы по Контракту ООО «Фараон+» были выполнены частично, что подтверждается актами выполненных работ № 1 и КС-3 за период с 27.01.2016 по 31.01.2016 направленных в МКУ «УКХ г. Орла», которое не дало ни подписанный экземпляр акта, ни мотивированный отказ от приемки работ и Общество осуществило действия для исполнения работ, предусмотренных Контрактом, а также в связи с тем, что работы предусмотренные Контрактом одновременно согласно Контракту-1 выполнялись другим подрядчиком до вступления в силу Решения,

Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО «Фараон+» умысла по невыполнению условий Контракта и, следовательно, признаков недобросовестности.

6. Частью 14 статьи 95 Закона установлено, что Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

Заказчик, заключив Контракт-1 и не предоставив Подрядчику мотивированные ответы на письма ООО «Фараон+» (исх. № 26 от 28.01.2016, № 27 от 03.02.2016, № 28 от 03.02.2016, № 29 от 03.02.2016) направленные в адрес МКУ «УКХ г. Орла» в период с 03.02.2016 по 15.02.2016 предоставленный частью 14 статьи 95 Закона Подрядчику для устранения нарушения условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, нарушил часть 14 статьи 95 Закона, а именно исключил возможность Подрядчиком устранить нарушение условий контракта, как это предусмотрено Законом, то есть нарушил порядок расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта, что содержит признаки нарушения части 6 статьи 7.32 Кодекса об административном правонарушении Российской Федерации.

Принимая во внимание, изложенное выше и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1,2 части 15 статьи 99, статьи 104, частью 1 статьи 112 Закона, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Муниципальным казенным учреждением «Управление коммунальным хозяйством города Орла» в отношении ООО «Фараон+» (г. Брянск, ул. Калинина, д. 74, ИНН 3250514290), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать в действиях заказчика - Муниципального казенного учреждения «Управление коммунальным хозяйством города Орла» при расторжении контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта факт нарушения части 14 статьи 95 Закона.

3. Вопрос об административной ответственности за нарушение законодательства о закупках рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса об административном правонарушении Российской Федерации.

Председатель Комиссии:



С.А. Бочков

Члены Комиссии:



М.И. Гончарова



О.А. Трошина

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.