



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

14 МАР 2016

№ 2001

**Заявитель:**

ИП Гудкова Р. В.  
624260, Свердловская Область, Асбест  
город, ул. Победы, 3

**Заказчик:**

Муниципальное автономное  
общеобразовательное учреждение "Средняя  
общеобразовательная школа № 8"  
Асбестовского городского округа  
624260, Свердловская Область, Асбест  
город, улица Калинина, дом № 40

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 29-А**

01 февраля 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;  
при участии в качестве:

- заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 8" Асбестовского городского округа – Алферовой Н. В. (доверенность № 2 от 01.02.2016 года), Сагдеевой И. С. (доверенность № 1 от 01.02.2016 года),

- заинтересованного лица ООО «Комбинат общественного питания» – Ермолаева Н. А. (доверенность № 7-2016 от 28.01.2015 года),

- в отсутствие заявителя жалобы, уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Гудковой Р. В. (вх. № 01-648 от 21.01.2016) на действия (бездействие) заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 8" Асбестовского городского округа при проведении закупки в форме открытого конкурса № 31503185140 на оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средней общеобразовательной школе № 8» Асбестовского городского округа в 2016 году,

**УСТАНОВИЛА:**

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов,

оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что положения документации содержат условия, ограничивающие круг участников закупки.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 8» Асбестовского городского округа, утвержденным решением Наблюдательного совета от 02.12.2014 года № 5, размещенное в единой информационной системе 03.12.2014 года.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 8» Асбестовского городского округа (далее – Заказчик) является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика, содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (далее – Положение о закупке)(ч. 1.1.1 Положения о закупках).

31.12.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса № 31503185140 на оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средней общеобразовательной школе № 8» Асбестовского городского округа в 2016 году.

Начальная (максимальная) цена договора - 3 391 846,00 руб.

Согласно п. 9, 10 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:



- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

В соответствии с ч. 4.4.5 Положения о закупках документация о закупке должна содержать, в том числе формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Согласно ч. 6.2.1 Положения участник закупки вправе направить организатору закупки запрос о разъяснении конкурсной документации не позднее, чем за пять рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Организатор закупки обязан в течение трех дней со дня поступления запроса направить разъяснения такому участнику и разместить такие разъяснения с указанием предмета запроса, но без указания наименования участника, от которого поступил запрос, на официальном сайте и на сайте заказчика.

В соответствии с п. 8 ч. 2 информационной карты закупочной документации заказчиком установлен срок, по окончании которого не принимаются разъяснения Положений конкурсной документации - не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с извещением и закупочной документацией установлены дата и время окончания подачи заявок - 21.01.2016 в 10:00 часов.

Заявителем жалобы 15.01.2015 года был направлен запрос на разъяснение положений документации.

20.01.2015 года заказчик разместил в единой информационной системе разъяснение положений конкурсной документации, в котором пояснил, что согласно ч. 6.2.1 Положения п. 8 ч. 2 информационной карты документации срок предоставления запроса участником закупки о разъяснении Положений конкурсной документации - не позднее чем за пять рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Таким образом, заказчиком не было дано разъяснений положений конкурсной документации в нарушение п. 8 ч. 2 информационной карты закупочной документации, ч. 6.2.1 Положения о закупках, поскольку запрос заявителем жалобы был направлен в сроки, установленные конкурсной документацией.

В соответствии с ч. 1.8.1 конкурсной документации заказчик обязан предоставить преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг при участии в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) согласно предмету конкурса. Сведения о предоставлении вышеуказанных преимуществ содержатся в Информационной карте.

Вместе с тем информационная карта сведений о предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов не содержит.

Согласно ч. 2 информационная карта конкурса установлено, что следующая информация и данные для конкурса на оказание услуг конкретизируют, изменяют и/или дополняют положения Раздела 1.1 Общие сведения о проведении конкурса. При возникновении противоречия между положениями, закрепленными в Разделе 1.1 и настоящей Информационной картой, применяются положения Информационной карты.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в связи с наличием противоречий между положениями, закрепленными в разделе 1.1 и настоящей информационной картой применяются положения информационной карты, в которой отсутствует информация о предоставлении преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов.

В соответствии с ч. 2.2.2 Положения о закупках заказчик при осуществлении закупок устанавливает дополнительные требования к участникам закупок:

- отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках



товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также для юридических лиц – сведений об учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки;

- наличие необходимой профессиональной и технической квалификации;
- наличие оборудования и других материальных ресурсов для исполнения договора;
- наличие финансовых и трудовых ресурсов для исполнения договора;
- наличие опыта и положительной деловой репутации.

- в случае, если при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства путем проведения открытого конкурса, открытого аукциона, открытого аукциона в электронной форме, запроса цен, запроса предложений, начальная (максимальная) цена договора (цена лота) составляет 1 000 000 (один миллион) рублей и более, Заказчик вправе установить также участникам закупки требование выполнения ими за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых осуществляется закупка, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником закупки (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника закупки).

Согласно п. 5 ч. 2 информационной карты документации заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки, а именно:

- отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также для юридических лиц – сведений об учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки;

- наличие необходимой профессиональной и технической квалификации;
- наличие оборудования и других материальных ресурсов для исполнения договора;
- наличие финансовых и трудовых ресурсов для исполнения договора;
- наличие опыта и положительной деловой репутации.

- выполнения участниками закупок за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке, работ по организации школьного питания стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Таким образом, в нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, ч. 2.2.2 Положения о закупках заказчиком установлено дополнительное требование к участникам закупки о выполнении за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке, работ по организации школьного питания стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка, не определенное Положением о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.



В соответствии с ч. 2 п. 9 информационной карты документации заказчиком установлены документы, которые должны входить в комплект заявки на участие в конкурсе, в том числе документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

- копия (копии) ранее исполненного (исполненных) Контракта (Контрактов) и акта (актов) о приемке оказанных услуг.

Таким образом, заказчиком в нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках не установлен перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным дополнительным требованиям п. 5 ч. 2 информационной карты закупочной документации.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе установлен в приложении № 1 к информационной карте конкурсной документации, в котором установлено, что оценка заявок осуществляется, в том числе с использованием критерия «Квалификация участника конкурса на оказание услуги».

В соответствии с конкурсной документацией критерия включает в себя следующие показатели:

1) Наличие успешного опыта оказания услуг по организации питания учащихся общеобразовательных подтвержденного исполненными договорами. Наибольшему подтвержденному объему оказанных услуг количество договоров по организации питания детей в общеобразовательных учреждениях, дошкольных образовательных учреждениях (с актами выполненных работ) присваивается максимальное количество - 90 баллов. В случае отсутствия опыта у участника конкурса или информации о соответствующем опыте в заявке по показателю Наличие успешного опыта оказания услуг по организации питания учащихся общеобразовательных подтвержденного исполненными договорами участник конкурса получает ноль баллов.

2) Квалификация персонала, предлагаемого участником размещения заказа для исполнения договора (представить копии документов, подтверждающих квалификацию персонала: Наибольшему количеству персонала с подтверждением выписки из штатного расписания и копий документов, подтверждающих, что специалисты являются работниками участника конкурса; специалистов. копии дипломов о получении специального профессионального образования, удостоверений (свидетельств, дипломов) по повышению квалификации присваивается - 10 баллов.

Вместе с тем, из положений указанного показателя, установленного в конкурсной документации невозможно определить, как оценить показатель «Квалификация персонала», так как в конкурсной документацией не определены документы, подтверждающие квалификацию персонала.

Таким образом, действия заказчика, установившего в документации неизмеряемые требования к участникам закупки противоречат п. 4 ч.1 ст. 3 Закона о закупках.

Иные доводы жалобы не нашли своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Гудковой Р. В. признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 8" Асбестовского городского округа выявлены нарушения п. 4 ч. 1 ст. 3, п. 9, 10 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 8" Асбестовского городского округа выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Г.Л. Старков

Р.Г. Анисимов

В.А. Алиев





## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДПИСАНИЕ № 29-А о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

01.02.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;  
Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;  
на основании решения № 29-А от 01.02.2016 года,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 30" Асбестовского городского округа в срок до «18» марта 2016 года устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 29-А от 01.02.2016 года путем внесения изменений документацию № 31503185140, продления срока для подачи заявок.

2. Заказчику в срок до 25 марта 2016 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [tob6@fas.gov.ru](mailto:tob6@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Г.Л. Старков

Р.Г. Анисимов

В.А. Алиев

