



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ
по делу № 5

Резолютивная часть решения оглашена 03 марта 2016 года
В полном объеме решение изготовлено 11 марта 2016 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушении рекламного законодательства в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя комиссии,

<...> – начальника отдела контроля за соблюдением законодательства о рекламе и недобросовестной конкуренцией, члена комиссии,

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением законодательства о рекламе и недобросовестной конкуренцией, члена комиссии,

В присутствии от лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – ИП Демидова, Е.И. <...> по доверенности, от заинтересованного лица – ГТРК «Урал» <...> по доверенности, рассмотрев в рамках «Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе» (далее – «Правил»), утв. Постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508, дело № 5, возбужденное по признакам нарушения рекламного законодательства,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 5 по признакам нарушения рекламного законодательства было возбуждено определением от 04.02.2016 в отношении ИП Демидова Е.И. на основании материалов, свидетельствующих о наличии признаков нарушения рекламного законодательства в рекламе, распространенной в эфире радио «Россия».

Рассмотрение дела было назначено на 03.03.2016.

При рассмотрении дела установлено:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области в октябре 2015 г. поступали телефонные звонки жителя г. Екатеринбурга о распространении в эфире радио «Россия» рекламы «Ламифарен» с признаками нарушения рекламного законодательства.

На запрос Управления (исх. № 15977 от 07.12.2015) ГТРК «Урал» (вх. № 01-25611 от 14.12.2015) предоставил диск с рекламными аудиороликами «Ламифарен», копию договора № 210/1 от 28.08.2014 на оказание услуг по

распространению рекламных материалов «Ламифарен» в период с 1 ноября по 10 декабря 2015 года, заключенного между ООО «Формат медиа» (Исполнитель) и индивидуальным предпринимателем Демидовым Евгением Ивановичем (Заказчик).

По результатам анализа представленных 42 аудиороликов было выявлено, что реклама «Ламифарен» распространяется с признаками нарушения рекламного законодательства, а именно п. 6 ч. 5 ст. 5 ФЗ «О рекламе», поскольку нижеприведенные фразы, включенные в рекламу препарата «Ламифарен», указывают на его лечебные свойства, то есть положительное влияние на течение болезней:

– «...У меня артрит тазобедренного сустава левой ноги. А правая нога – я по ночам просыпаюсь, иногда она у меня леденеет – подошва как огнем начнет жечь, я не могу даже спать. И желудок очень жжжет у меня. Ходила ко врачу, мне сделали рентген. Она сказала, что гастрит.

-А боли в сердце бывают?

-Побаливает так, склероз прямо замучил вообще. Хожу даже меня валит, падаю аж.

-Все, в общем-то, составляющие, которые содержит гель Ламифорен они для вас будут весьма неплохо действовать, потому что он содержит и ламинарин, который действует на тромбы, есть так же составляющие, которые способствуют улучшению свойства крови, восстанавливают сосудистую стеночку...» (аудиоролик 100)

– «...Я заказывала 2 раза. Сдвиг есть. Давление у меня норма – 140,150 на 60, на 70. Нет сильных головных болей. Положительные действия. Вот сейчас уже заканчиваю курс.» (аудиоролик 100)

– «Остеохондроз – заболевание позвоночника, возникающее из-за дегенеративно-дистрофических процессов, происходящих в меж позвоночных дисках, то есть вокруг поврежденного диска возникает воспаление мягких тканей, что приводит к сдавливанию нервных корешков, отходящих от спинного мозга и появлению, таким образом, болевых ощущений. И конечно, длительный болевой синдром изматывает людей физически и морально. Современные натуральные продукты такие, как «Ламифарен» благодаря своему составу способны уменьшить воспаления, улучшить обмен веществ и некоторым образом содействовать регенерации, то есть восстановлению хрящевой ткани, а более того «Ламифарен» расслабляет мышцы и оказывает успокаивающее действие.» (аудиоролик 110)

– «...Кашель у него был. Видно бронхи. Да, и сами пили вот эти, чтобы от боли суставов было мне...

-Значит вот, именно после приема Ламифорена вы почувствовали улучшение. Что произошло?

-Во-первых, нет простудных заболеваний. Так, меньше стал болеть, слава богу!

-Хочу сказать все нормально с кишечником, ножки мои нормально...» (аудиоролик 114)

– «Хотелось бы обратить внимание, что Валентина Сергеевна принимала Ламифорен, поддержала, прежде всего, свою сосудистую систему, давление стабилизировала, появились силы, легкость в ногах вот при такой серьезной проблеме как варикоз...» (аудиоролик 114)

– «За тысячелетия именно Ламинария накопила богатейший состав микроэлементов, биологически активных веществ, необходимых для поддержания жизни человека. Именно из Ламинарии производят лечебно-профилактический гель Ламифорен...» (аудиоролик 116)

– « ...У меня вон бока заболели в районе, где почки. В этом месте. Ну потом я вот услышала про это, думаю, дай я попробую... Я прямо первый раз выпила и на ночь прямо вот

это особенно мне правая, где почка...И прям намазала. И на утра я встаю, а там ничего нет...Представляет какая история. Я так прямо и у меня не стало ничего болеть.

-То есть с тазобедренным суставом вы проблему решили? С поясницей, остеохондрозом, так?

-Ну наверное остеохондроз конечно, я так полагаю. Ну что меня беспокоило в последнее время?

-Вот вы принимали Ламифорен, что в итоге с давлением, скажите?

-Давление у меня сейчас приличное. 150-160, 147 на 80.

хотелось бы обратить ваше внимание на то, что Анна Николаевна пользуется Ламифарелем и самое главное, пользуется им потому что видит результат от его применения...» (аудиоролик 116)

- «...И хотелось бы обратить ваше внимание на то, что Ламифарен помог ее мужу избавиться от боли в суставах. Артрит, артроз, остеохондроз – это проблема всего организма. Как это понимать? Дело в том, что наличие в организме бактерий воспалительного процесса вызывает воспаление суставов. Накопление большого количества токсинов нарушает состояние капиллярного кровотока в суставах. Так вот Ламифарен активизирует систему очищения, то есть детоксикации всего организма. Повышает устойчивость организма к воздействию болезнетворным факторам. Кроме того, Ламифорен – прекрасный антиоксидант. Гелевая форма Ламифореля способствует проникновению его компонентов через кожу и слизистые организма. То есть положительный эффект можно удвоить применяя наружно Ламифорен и внутренне. При наружном применении альгинат натрия дает обезболивающий эффект, а бор уменьшает признаки воспаления при артритах и восстанавливает подвижность суставов...» (аудиоролик 116)

- «...Было страшное – дисбактериоз. У нее дискинезия желчно-выводящих путей, панкреатит. В общем, у нее очень много было болезней. Взяли первый раз, и она прошла, и ей стало лучше. И с тех пор мы уже берем сегодня 10й килограмм.

-Замечательно Римма Ивановна. Ну вот вы получили хороший результат принимая Ламифорен потому что в состав Ламинария, как я уже говорил, входят альгинаты, способные усилить ослабленную перистальтику кишечника и протоков желчного пузыря. Что как раз и показано при ослаблении двигательной активности кишечника, а так же при дискинезии желчно выводящих путей...» (аудиоролик 116)

- «...Я принимала первый раз, меня очень беспокоил желудок, язвенная болезнь была двенадцатиперстной кишки, сильно болел желудок, голова болела, тошнота была. Во-первых, я брала его, чтобы поправить желудок, а попутно у меня еще боли в сердце, гипертоник, нарушение сердечного ритма. Пропало вот это. Нарушение координации движения, а потом это незаметно пропало. А недавно у меня приехала дочка, у нее с желудком были проблемы, признали у нее дисбактериоз, она попила и у нее эти боли прошли.

-Как вы считаете, эту проблему вы решили?

-Я считаю, я начала пить и у меня все прошло. И вот уже сколько месяцев я нормально себя чувствую.» (аудиоролик 117)

- «...Я принимала. Услышала по радио и решила, что надо попробовать. Поясница болит, ноги болят, вены меня беспокоят, правая рука, шея у меня ближе к предплечью так заболела, что не могла и пошевелиться. Сейчас вены у меня исчезли. Сейчас все нормально, почувствовала, что какие то жизненные силы в меня влились, помолодела.» (аудиоролик 118)

- «...Я инвалид по 2ой группе. На улицу только выйду, мусор вынесу и все, а стала ходить, когда выпила этот ваш. Даже забыла, что палочку оставила...» (аудиоролик 118)

– «Ламинарий обладает свойством устранять причину, по которой возникает боль в суставе, при чем в этом процессе участвуют многие ее составляющие, например, альгинат натрия способен снимать воспаления в пораженном суставе, особенно при сочетании наружного и внутреннего применения «Ламифарена». Такой микроэлемент, как медь очень важен для образования хрящей и связок.» (аудиоролик 118)

– «...Я принимала. У меня дисбактериоз, панкреатит, цистит, печень у меня болела, а потом я вот посмотрела на себя в зеркало, я была такая жёлтая, а потом у меня желтизна спала, и такая горечь была, вся сошла. Не стало тяжести в желудке. В течение двух месяцев аппетит появился.» (аудиоролик 118)

– «Старение и болезни это, прежде всего, накопление ядов, поэтому для омоложения, для восстановления организма необходима очистка, как желудочно-кишечного тракта, печени, почек, так и очистка сердечнососудистой системы. Кстати, очень эффективно с этим справляется лечебно-профилактический продукт под торговой маркой «Ламифарен», который является бурой морской водорослью ламинарий.

-Скажите, а вы принимали «Ламифарен»?

-Уже третий раз взял. У меня сердце пораженное, стенокардия, рубцы, я дважды контужен.

-Вы пропили «Ламифарен». Что вы почувствовали?

-Облегчение, сейчас я даже кое-когда работаю, головокружение меньше.

-А давление повышалось?

-Ниже 180 не могли сбить, а сейчас 140, 137, но я, можно сказать, ожил.» (аудиоролик 122)

– «В состав продукта «Ламифарен» входит очень ценный набор микроэлементов, без которых работа сердечнососудистой системы просто невозможна. Важнейший внутриклеточный элемент электролит калия необходим для создания правильной структуры нервной и мышечной ткани, особенно сердца. Калий поддерживает обменные процессы в миокарде, в нейтральном клапане сердца регулирует артериальное давление, а вот такой микроэлемент, как кальций играет важную роль не только для костной ткани, но также, как калий необходим для нормального функционирования мышечной ткани сердца, миокарда.» (аудиоролик 122)

– «Я принимаю давно. Заболеваний у меня много, пиелонефрит, панкреатит, ишемия, стенокардия, аритмия, гипертония. Я почувствовала себя лучше, перестала ощущать боль в боку. Были деформированы пальцы на ногах, стали шевелиться, теперь они не болят.» (аудиоролик 122)

– «Инвалид второй группы по общему заболеванию. У меня и поджелудочная, почки, глаукома, катаракта, сосуды, гипертоник я и получила я результаты по общему состоянию отличные. У меня правая сторона парализована и рука стала двигаться.

-И вы считаете, что это после приема «Ламифарена» двигаться рука стала?»

-Да, сначала разминками пользовалась, но не могла голову даже помыть себе. А сейчас нормально и голове у меня полегчало и давление все нормально. У меня все время было 180, за 200. Давление нормализовалось.» (аудиоролик 122).

В письменных пояснениях ИП Демидов Е.И., а также на заседании комиссии представитель ИП Демидова Е.И. указали следующее:

Предпринимательская деятельность ведется ИП Демидовым Е.И. с 2014 г., ИП Демидов Е.И. занимается торговлей пищевыми продуктами, основным из которых является «Ламинария дальневосточная для диетического (лечебного и

профилактического) питания: Ламинария - гель охлажденный «Ламифарэн» (производитель СПК РК «Простор»).

Для продвижения указанного товара, а также формирования и поддержания интереса к нему на рынке в г. Екатеринбург был заключен договор с ООО «Формат-медиа» на оказание услуг по распространению рекламных материалов пищевого продукта «Ламифарэн». Подготовкой рекламных материалов, выходящими в эфир в период с 1 ноября и по настоящее время занимается менеджер по рекламе <...>. Указанная трудовая функция на <...> была возложена 1 ноября 2015 года, вследствие этого было допущены нарушения (недостаточность опыта).

В рекламе продукта использовались сведения с указанием на лечебные свойства продукта на основании методических рекомендаций №2003/123 утвержденных первым заместителем министра здравоохранения РФ Вялковым А.И.

Представитель ГТРК «Урал» на заседании комиссии пояснил, что вышеуказанные рекламные ролики были направлены Обществом ООО «Формат медиа» в адрес ГТРК «Урал» в готовом виде, при этом заказчик (ООО «Формат медиа») гарантировал, что каких-либо нарушений законодательства Российской Федерации реклама не содержит. Вышеуказанная реклама распространялась с сентября 2015 г. по февраль 2016 г., на данный момент реклама не распространяется.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к следующим выводам:

Целями Федерального закона «О рекламе» являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в Российской Федерации единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, предупреждение нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке (п. 1 ст. 3 Федерального закона «О рекламе»).

В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 5 ФЗ «О рекламе» в рекламе не допускаются: указание на лечебные свойства, то есть положительное влияние на течение болезни, объекта рекламирования, за исключением такого указания в рекламе лекарственных средств, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий.

По смыслу требования вышеуказанной нормы на наличие лечебных свойств допускается указывать только в рекламе лекарственных средств, медицинских услуг, в том числе методов лечения, изделий медицинского назначения и медицинской техники. Этот перечень товаров и услуг является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию. В отношении товаров и услуг, не

входящих в данный перечень, действует полный запрет указывать в их рекламе на лечебные свойства, то есть на положительное влияние на течение болезни.

Гель «Ламифарен» является продуктом для лечебно-профилактического питания, в качестве лекарственного средства не зарегистрирован, следовательно, указание на наличие лечебных свойств в его рекламе недопустимо.

Ненадлежащая реклама – реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Резолютивная часть решения антимонопольного органа должна содержать сведения о выдаче предписания (предписаний) с указанием лица (лиц), которому оно выдается (п.п. «г» п. 42).

По сведениям ГТРК «Урал», а также представителя ИП Демидова Е.И. реклама в вышеуказанном виде на данный момент не распространяется, материалы, подтверждающие продолжение распространения рекламы в Управлении отсутствуют, следовательно, необходимость в выдаче предписания о прекращении распространения ненадлежащей рекламы, отсутствует.

Резолютивная часть решения также должна содержать указание на необходимость применения мер ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (п.п. «в» п. 42).

За нарушение рекламного законодательства ч.1 ст.14.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Ответственность за нарушение п. 6 ч. 5 ст. 5 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель (ч. 6 ст. 38 ФЗ «О рекламе»)

Рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо (п. 5 ст. 3 ФЗ «О рекламе»).

Рекламодателем рассматриваемой рекламы является ИП Демидов Евгений Иванович.

Согласно п.1 ч.1 ст.28.1.КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является, в том числе, непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

При наличии предусмотренного п. 1 ч. ст. 28.1 КоАП РФ повода к возбуждению дела об административном правонарушении в случае, если достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, обнаружены должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, в ходе проведения проверки при осуществлении государственного контроля (надзора) или муниципального контроля, дело об административном правонарушении может быть возбуждено после оформления акта о проведении такой проверки.

Согласно п.43 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе (утвержденных Постановлением Правительства РФ № 508 от 17.08.2006) дата изготовления решения в полном объеме считается датой принятия решения.

Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату (ч.1 ст. 25.15 КоАП РФ).

Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ч.2 ст. 25.15 КоАП РФ).

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 33 – 36 ФЗ «О рекламе», в соответствии с п. 37 – 43 «Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе», утв. Постановлением Правительства РФ от 17.08.2006г. № 508, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу геля «Ламифарен», распространенную в эфире радио «Россия» в период с сентября 2015 г. по февраль 2016 г., ненадлежащей, несоответствующей требованиям п. 6 ч. 5 ст. 5 ФЗ «О рекламе», поскольку в рекламе использовалось указание на лечебные свойства продукта, не являющегося лекарственным средством, то есть на положительное влияние на течение болезней.

2. Предписание о прекращении распространения ненадлежащей рекламы не выдавать.

3. ИП Демидову Е.И. надлежит явиться в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 318) **11 апреля 2016 года в 10 час. 00 мин.** для составления протокола об административном правонарушении по ч.1 ст.14.3 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность.

Решение антимонопольного органа может быть оспорено в суде или арбитражном суде в течение трех месяцев со дня вынесения решения, выдачи предписания.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

