



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

11.03.2016 № *2252/06-07*

На № _____ от _____

Заказчик -

ГБОУ ВПО «Ярославский
государственный медицинский
университет»
150000, г. Ярославль,
ул. Революционная, д. 5.

e-mail: zakupki@yuma.ac.ru

Заявитель -

ООО «Арсенал»
150504, Ярославский район,
пос. Заволжье, д. 3, кв.36

E-mail: suhov_aleksandr@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/29-16**

04 марта 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Арсенал» на действия (бездействие) заказчика - ГБОУ ВПО «Ярославский государственный медицинский университет», при проведении запроса цен на выполнение работ по проектированию систем пожарной сигнализации, оповещению людей при пожаре и оснащения зданий фотолюминесцентной эвакуационной системой (номер извещения 31603341688), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в присутствии:

от заказчика закупки - ГБОУ ВПО «Ярославский государственный медицинский университет» (далее - Заказчик), Артамонова С.В., руководителя контрактной службы, Кислицына И.И., заместителя руководителя контрактной службы, Фарафонтова Д.А., помощника ректора (по доверенностям);

от ООО «Арсенал» (далее также - Заявитель) — Цырулева А.А (по доверенности);

от ООО «Алгоритм» - Журавлева А.Е., Атаманычева О.Н. (по доверенностям),

установила:

002509

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Арсенал» (вх.№ 1732 от 25.02.2016) на действия (бездействие) Заказчика (ГБОУ ВПО «Ярославский государственный медицинский университет»).

Обжалуемая закупка — запрос цен на выполнение работ по проектированию систем пожарной сигнализации, оповещению людей при пожаре и оснащения зданий фотолюминесцентной эвакуационной системой (далее — Закупка).

Обжалуемые действия — установление в закупочной документации требования о наличии у участников свидетельства саморегулируемой организации на выполнение проектных работ (пункт 10 приложения к свидетельству).

В ходе заседания Комиссии Заявитель в полном объеме поддержал доводы жалобы.

Представители ГБОУ ВПО «Ярославский государственный медицинский университет» считают жалобу необоснованной, представили запрашиваемые документы, пояснения с обоснованием своих доводов.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы ООО «Арсенал» установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом (правовым актом, утвержденным в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона о закупках), регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

Положение о закупке товаров, работ и услуг для ГБОУ ВПО «Ярославский государственный медицинский университет» (далее — Положение о закупках) утверждено заместителем министра здравоохранения 31.03.2014 и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ГБОУ ВПО «Ярославский государственный медицинский университет», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия

их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с Положением о закупке Заказчиком была разработана закупочная документация для проведения запроса цен на выполнение работ по проектированию систем пожарной сигнализации, оповещению людей при пожаре и оснащения зданий фотолюминесцентной эвакуационной системой. Указанная закупочная документация была размещена 19.02.2016 года на сайте www.zakupki.gov.ru с номером извещения 31603341688.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган **лицами, подавшими заявки на участие в торгах**, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами **порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах**, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В протоколе рассмотрения и оценки заявок № 002-223 от 29.02.2016 года указано, что до окончания указанного в извещении о проведении Закупки срока подачи заявок (26.02.2016 16:00) поступило 8 заявок. ООО «Арсенал» заявку на участие в Закупке не подавало, жалоба данного хозяйствующего субъекта не связана с порядком размещения информации о проведении торгов, порядком подачи заявок на участие в торгах.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ООО «Арсенал» не содержит ссылки на перечисленные в части 10 статьи 3 Закона о закупках нарушения. Антимонопольным органом, со своей стороны, в ходе рассмотрения жалобы такие нарушения также установлены не были. Вместе с тем в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Относительно доводов, представленных заявителем, Комиссией установлено:

В соответствии с пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, подпунктами 2, 10 пункта 28 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 10 Информационной карты запроса цен установлены требования к участникам закупки, в том числе, соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки. Данное соответствие должно быть подтверждено копией **свидетельства СРО на выполнение проектных работ (п. 10 приложения к свидетельству)**, которая должна быть представлена в составе заявки на участие в Закупке.

Согласно части 4 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ **виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства**, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, **имеющими** выданные саморегулируемой организацией **свидетельства о допуске к таким видам работ**. Иные виды работ по подготовке проектной документации могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Приказом Минстроя России от 30.12.2009 № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, **по подготовке проектной документации**, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, **которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства** (далее - Перечень).

Частью 2 вышеуказанного Приказа установлено, что Перечень не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с пунктами 1 - 4, 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации выдача разрешения на строительство не требуется в случае:

1) строительства гаража на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительства на земельном участке, предоставленном для ведения садоводства, дачного хозяйства;

2) строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства (киосков, навесов и других);

3) строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования;

4) изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом;

4.1) капитального ремонта объектов капитального строительства;

4.2) строительства, реконструкции буровых скважин, предусмотренных подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки ме-

сторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр;

5) иных случаях, если в соответствии с настоящим Кодексом, законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности получение разрешения на строительство не требуется.

Согласно пункту 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ под капитальным ремонтом объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) понимается замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, **замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов**, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов;

Пунктом 21 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент зданий и сооружений» установлено, что под **системой инженерно-технического обеспечения** понимается одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или **функций обеспечения безопасности**.

Учитывая содержание вышеприведенных норм, проектирование систем пожарной сигнализации капитального здания относится к капитальному ремонту объектов капитального строительства, а, следовательно, данные работы не попадают под исключение, предусмотренные частью 2 Приказом Минстроя России от 30.12.2009 № 624.

Таким образом, работы по проектированию систем пожарной сигнализации должны выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ, а следовательно – установление Заказчиком требования о предоставлении участником в составе своей заявки на участие в Закупке копии **свидетельства СРО на выполнение проектных работ является обоснованным**.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Арсенал» на действия ГБОУ ВПО «Ярославский государственный медицинский университет» при проведении запроса цен на выполнение работ по проектированию систем пожарной сигнализации, оповещению людей при пожаре и оснащения зданий фотолюминесцентной эвакуационной системой необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов для рассмотрения жалобы по существу от 01.03.2016 № 1900/06-07.

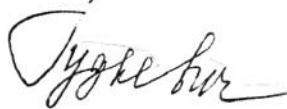
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов