

ООО «СТРОЙИНВЕСТ»

450010, Башкортостан, г. Уфа,  
797-8065  
ул. Летчиков, дом 6, офис 14, 15  
stroyinvest@mail.ru

Телефон: 8-986-

E-mail: ufa-

Руководителю  
Управления ФАС России  
по городу Москва

**ЖАЛОБА**

на положения документации о закупке №0373100090916000001  
на право заключения контракта

«Электронный аукцион на право заключения государственного контракта на выполнение  
строительно-монтажных работ по объекту: «Оснащение периметрового ограждения аэропорта г.  
Самара (Курумоч) техническими средствами охраны»»

**Заказчик:**

Организация, осуществляющая полномочия заказчика на осуществление закупок на основании  
договора (соглашения) в соответствии с частью 6 статьи 15 Закона № 44-ФЗ Федеральное  
государственное унитарное предприятие «Администрация гражданских аэропортов  
(аэродромов)»

125171, г. Москва, 5-й Войковский проезд, д. 28.

Камышанов Антон Юрьевич.

(495) 627-53-97, вн. номер 49-96

kamyshanov@agaa.ru

ООО «СТРОЙИНВЕСТ», руководствуясь ст.105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О  
контрактной системе в сфере закупок", направляет в Ваш адрес жалобу о нижеследующем:

**ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ**

1) В соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона N 44-ФЗ в контракт, помимо прочего, включается  
обязательное условие о порядке и сроках оплаты работы. При этом заказчик самостоятельно  
решает, в каком порядке и в какие сроки работа будет оплачиваться.

Заказчик вправе предусмотреть в документации о закупке, а также в проекте контракта  
возможность выплаты аванса в любом размере, за исключением заказчиков, которые обязаны  
соблюдать ограничения по авансированию, установленные соответствующими нормативными  
правовыми актами.

Так, ограничения по авансированию установлены для государственных и муниципальных  
заказчиков - получателей бюджетных средств (органы власти, органы управления  
государственными внебюджетными фондами, казенные учреждения). Например, на  
сегодняшний день для федеральных заказчиков такие ограничения установлены постановлением  
Правительства РФ от 27 декабря 2014 г. N 1563 "О мерах по реализации Федерального закона  
"О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" (п. 29). На  
региональном и муниципальном уровне могут быть иные ограничения. В случае наличия  
подобных ограничений заказчики - получатели бюджетных средств вправе установить аванс, но  
с учетом таких ограничений.

У заказчиков - бюджетных учреждений, как правило, ограничения по авансированию



отсутствуют, за исключением случаев, если особые условия авансирования не установил учредитель. Следовательно, бюджетные учреждения вправе предусматривать авансы в любом размере, что также подтверждается письмом Минфина России от 29 июля 2014 г. N 02-01-07/37190.

При этом, учитывая положения ч. 13 ст. 34 Закона N 44-ФЗ, формулировки о порядке оплаты, в том числе о выплате аванса, должны быть конкретными.

В пункте 13.3 Проекта контракта Заказчик указывает:

*«Стоимость работ, подлежащих оплате в 201\_\_ году, определяется в размере объема бюджетных инвестиций на 201\_\_ год, что составляет \_\_\_\_\_ рублей \_\_\_\_\_ копеек (в том числе НДС 18%), из которых сумма авансового платежа определяется в размере 30% от цены настоящего Контракта, но не более объема Бюджетных инвестиций на 201\_\_ год, и составляет \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_)» рублей \_\_\_\_\_ копеек, в том числе НДС 18%».*

Из предложенной формулировки невозможно сделать однозначный вывод о том, в каком конкретно размере выплачивается такой аванс.

Таким образом, действия Заказчика, не установившего в документации о закупке и проекте контракта порядок оплаты надлежащим образом, нарушают ч. 13 ст. 34 Закона N 44-ФЗ.

Контрольные органы могут квалифицировать такие действия заказчика, как состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

2) Пунктами 1 и 2 статьи 37 Закона о контрактной системе установлено следующее:

*«1. Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).*

*2. Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи».*

Пункт 6 той же статьи устанавливает, что указанное обеспечение предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения.

В статье 95 Федерального закона 44-ФЗ закреплено условие о том, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается. Условие об обеспечении исполнения контракта является существенным условием договора и попадает под действие указанной статьи.

В то же время, документации Заказчика, а именно пункт 11.1 Проекта контракта закрепляет окончательный размер обеспечения исполнения контракта (**30% от начальной (максимальной) цены контракта**), который согласно ст. 95 44-ФЗ меняться не может. Однако Заказчиком не учтен порог снижения начальной (максимальной) цены контракта и не предусмотрены возможные случаи снижения НМЦК на двадцать пять и более процентов, и попадание тем самым аукциона под действие ст.37 Закона о контрактной системе. Таким образом, заказчик предоставляет аукционную документацию с нарушением законодательства о контрактной системе.

3) Статья 30 Закона о контрактной системе устанавливает следующее:

*«5. Заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.*

*6. Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих*



организаций в случае, предусмотренном частью 5 настоящей статьи, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в части 4 настоящей статьи. В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций».

При этом в Проекте контракта установлена обязанность подрядчика:  
«14.6 Подрядчик обязан привлечь к исполнению Контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме \_\_\_\_\_ % от цены контракта <...>».

Отсутствие в проекте контракта конкретного значения объема привлечения к его исполнению субподрядчиков из числа СМП и СОНО является нарушением ч. 6 ст. 30 Закона N 44-ФЗ. Доказательством такого вывода может служить Решение АС г. Москвы от 28.05.2015 по делу N А40-67585/15-121-536.

4) В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 N 1457 "О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено" введены соответствующие ограничения на привлечение вышеуказанных организаций для строительства зданий, строительства инженерных сооружений и работ строительных специализированных, коды ОКВЭД 41-43 ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) В нарушение части 3 статьи 14 ФЗ-44 в документации не содержится запрета.

В соответствии со ст. 106 Закона, прошу рассмотреть жалобу по существу в установленный Законом срок, приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта, признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства и уведомить ООО «СТРОЙИНВЕСТ» о результатах рассмотрения жалобы по установленной форме.

Приложения:

1. Приказ №1 о вступлении в должность директора ООО «СТРОЙИНВЕСТ»
2. Аукционная документация. Часть I
3. Аукционная документация. Часть II
4. Аукционная документация. Часть III

Директор \_\_\_\_\_

Т.А. Александрова