



Новороссийск владеют ОАО «ИПП» и ООО «Новороссийский мазутный терминал», входящие в группу лиц ОАО «НМТП». Кроме того, нефтеналивным терминалом в морском порту Новороссийск также владеет ОАО «Черномортранснефть», а перевалку нефтепродуктов (прием по железнодорожному транспорту, накопление, хранение и отгрузку на морские суда) осуществляет АО «Транснефть-Терминал».

ОАО «Черномортранснефть» на предложение бункерных компаний (заявителей) заключить договор перевалки бункерного топлива на 2015 год сообщило, что технологический перевалочный комплекс по перевалке нефтепродуктов на ПК «Шесхарис» передан в аренду АО «Транснефть-Терминал».

На предложение бункерных компаний заключить договор на оказание услуг по перевалке нефтепродуктов для налива на суда-бункеровщики на 2015 год АО «Транснефть-Терминал» ответило отказом, сославшись на отсутствие технической возможности перевалки заявленных нефтепродуктов.

В отношении АО «Транснефть-Терминал» приказом ФСТ России от 21.12.2012 № 901-э «О введении государственного регулирования деятельности субъекта естественной монополии и включении организации в Реестр субъектов естественной монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль» введено государственное регулирование деятельности в сфере перевалки нефти из системы магистральных трубопроводов на территории перевалочной нефтебазы «Грушовая».

В соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что деятельность по оказанию услуг морскими портами является естественной монополией.

Данные услуги в соответствии с пунктами 9 и 10 включены в «Перечень услуг субъектов естественных монополий в морских портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей».

Федеральным законом от 08.11.2007 № № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты» (пункты 3 и 4 статьи 16) установлены требования к операторам морских терминалов и иным владельцам объектов инфраструктуры морского порта:

- обеспечить равный доступ к услугам в морских портах, открытость сведений о таких услугах;
- не допускать действий (бездействия), признанных в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью или

недобросовестной конкуренцией.

В соответствии с пунктом 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

По результатам рассмотрения заявления и дополнительно запрошенных ФАС России материалов и информации, письмом ФАС России от 18.06.2015 № ИА/30127/15 в адрес АО «Транснефть-Терминал» было направлено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в необоснованном отказе от заключения договоров на оказание услуг по перевалке нефтепродуктов для налива на суда-бункеровщики с ООО «Эра» и ООО «Бункерная компания «ТОС».

Письмом от 08.07.2015 № ТНТ-03-01/7/3742 АО «Транснефть-Терминал» сообщило об исполнении предупреждения ФАС России о прекращении действий (бездействия), путем направления в адрес ООО «Эра» и ООО «Бункерная компания «ТОС» договоров об оказании услуг по перевалке нефтепродуктов.

09.07.2015 в ФАС России поступило обращение (вх. № 68849/15 от 09.07.2015) ООО «Эра» и ООО «Бункерная компания «ТОС».

При анализе сведений, представленных в обращении, установлено следующее:

03.07.2015 в адрес ООО «Эра» и ООО «Бункерная компания «ТОС» поступили следующие договоры:

- договор об оказании услуг по перевалке мазута топочного между АО «Транснефть-Терминал» (Исполнитель), АО «Транснефть-Сервис» (Агент) и Компанией (ООО «Эра» и ООО «Бункерная компания «ТОС»);
- договор об оказании услуг по перевалке дизельного топлива между АО «Транснефть-Терминал» (Исполнитель), АО «Транснефть-Сервис» (Агент) и Компанией (ООО «Эра» и ООО «Бункерная компания «ТОС»).

По мнению заявителей, требования предупреждений ФАС России о прекращении действий (бездействия) не выполнены. Предложенные проекты вышеуказанных договоров предусматривают оказание услуг через посредника (во всех случаях посредником (агентом) является АО «Транснефть-Сервис»), что означает увеличение стоимости услуг терминалов.

По результатам рассмотрения обращений ООО «Эра» и ООО «Бункерная компания «ТОС» и дополнительно представленных материалов и информации приказом от 03.08.2015 № 679/15 ФАС России было возбуждено дело № 1-10-106/00-03-15 по признакам нарушения акционерным обществом «Транснефть-Терминал» (353913, Краснодарский край, г. Новороссийск, проспект Ленина, д. 37) части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в отказе от заключения договоров на оказание услуг по

перевалке нефтепродуктов для налива на суда-бункеровщики (далее — дело № 1-10-106/00-03-15).

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия ФАС России установила следующее:

1) Представитель заявителей в заседаниях Комиссии ФАС России отметил следующее:

03.07.2015 во исполнение предупреждения ФАС России о прекращении действий (бездействия) от 18.06.2015 № ИА/30127/15 АО «Транснефть-Терминал» в адрес заявителей были направлены проекты договоров об оказании услуг по перевалке мазута топочного и об оказании услуг по перевалке дизельного топлива. Указанные договоры предусматривают наличие посредника — АО «Транснефть-Сервис».

Заявителями были направлены в адрес АО «Транснефть-Терминал» письма с просьбой заключить прямые договоры на перевалку нефтепродуктов без участия посредника — АО «Транснефть-Сервис».

Кроме того, по мнению представителя ООО «Эра» и ООО «Бункерная компания «ТОС», участие агента влечет за собой увеличение стоимости услуг, автоматическое прекращение действия договора в случае расторжения агентского договора либо признания агентского договора ничтожным.

Письмом от 08.07.2015 № ТНТ-03-01/7/3717 АО «Транснефть-Терминал» сообщило:

- АО «Транснефть-Сервис» является не посредником, а агентом по заключению договоров;
- участие агента не влечет увеличения стоимости услуг клиентов;
- все права и обязанности по договорам, заключенным с участием агента, возникают у АО «Транснефть-Терминал».

При этом, представителем заявителя отмечено, что факт возмездности агентского договора, заключенного между АО «Транснефть-Терминал» и АО «Транснефть-Сервис» подтверждается пунктом 2.2 указанного договора.

Таким образом, по мнению заявителей, заключение договора с агентом — АО «Транснефть-Сервис» от имени и за счет принципала — АО «Транснефть-Терминал» противоречит требованиям пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

2) Представителем АО «Транснефть-Терминал» были представлены следующие пояснения.

Во исполнение требований предупреждения ФАС России о прекращении действий (бездействия) от 18.06.2015 № ИА/30127/15 в адрес ООО «Эра» и ООО «Бункерная компания «ТОС» направлены подписанные от имени АО «Транснефть-Терминал» договоры об оказании услуг по перевалке мазута топочного и дизельного топлива.

Однако, заявители отказались от заключения предложенных договоров перевалки с требованием направить договоры без участия агента — АО «Транснефть-Сервис».

Все права и обязанности, вытекающие из условий договоров, ответственность за неисполнение условий договоров возникает только у АО «Транснефть-Терминал», как исполнителя услуг перевалки нефтепродуктов.

Все договоры АО «Транснефть-Терминал» с клиентами заключены по аналогичному принципу с аналогичными условиями.

3) Исследовав представленные материалы, заслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия ФАС России пришла к следующим выводам:

Между ЗАО «Морской портовый сервис» (правопреемник АО «Транснефть-Терминал») и АО «Транснефть-Сервис» заключен агентский договор от 08.06.2011 № 8 (далее — агентский договор).

В соответствии с пунктом 6.1 агентского договора за оказанные агентом (АО «Транснефть-Сервис») по настоящему договору услуги принципал (АО «Транснефть-Терминал») обязуется выплачивать вознаграждение при фактическом выполнении услуг, подтвержденных оформленными актами оказанных услуг, путем перечисления агенту на его расчетный счет суммы, указанной в утвержденном принципалом отчете агента, при этом расчет производится в рублях.

Пунктом 6.5 агентского договора установлено, что размер вознаграждения агента за услуги составляет 10 (десять) рублей, кроме того НДС 18%, за каждую тонну продукта, отгруженного по договорам перевалки.

Письмом от 09.10.2015 (вх. № 112156-ЭП/15 от 12.10.2015) заявителями представлены пояснения по положениям договоров об оказании услуг по перевалке мазута топочного и об оказании услуг по перевалке дизельного топлива, в которых, по мнению заявителей, содержатся невыгодные, дискриминационные, ущемляющие права заявителей условия, согласно которым:

– условия договоров, не позволяющие бункерным компаниям получить нефтепродукты необходимого качества, в том числе, путем завоза автотранспортом;

– пункт 3.12 договора, в соответствии с которым предусмотрена возможность исполнителя (АО «Транснефть-Терминал») направлять ОАО «РЖД» телеграмму о запрете отгрузки нефтепродукта со станции нефтепродуктов. Договором не предусмотрена ответственность исполнителя за последствия нарушения графика перевалки — простои судов, неисполнение либо нарушение сроков исполнения заявителями договоров поставки бункерного топлива на суда и т. д., а запрет на отгрузку может повлечь за собой и запрет на отгрузку в адрес других терминалов;

– пунктом 5.3 договора предусмотрено, что заявители оплачивают исполнителю на условиях 100% предоплаты стоимость перевалки нефтепродукта, предусмотренного графиком перевалки не позднее, чем за 2 (два) банковских дня до планируемой даты перевалки на судно. Исполнение указанного пункта неосуществимо с учетом положения пункта 3.19 договора, поскольку на заявителей возложена обязанность самостоятельно обеспечивать согласование со структурами Новороссийского морского торгового порта прием под погрузку судов, а график постановки судов к причалам в порту Новороссийск утверждается сроком на 24 часа.

Письмом от 28.10.2015 (вх. № 122539-ЭП/15 от 30.10.2015) заявителями представлен расчет удорожания стоимости услуг по перевалке нефтепродуктов при заключении договора с участием компании-агента, из которого следует, что согласно пункту 6.1 дополнительного соглашения № 10 от 28.04.2015 к агентскому договору агентское вознаграждение составляет 15 рублей за тонну переваленного нефтепродукта + НДС по ставке 18%, итого 17,7 рублей за каждую переваленную тонну. При объемах перевалки нефтепродуктов в количестве 10 000 тонн ежемесячно дополнительные затраты каждой из бункерных компаний в течение одного года составят 2 124 000 рублей.

Согласно письму АО «Транснефть-Терминал» от 06.11.2015 № ТНТ-03-01/7/6099 АО «Транснефть-Сервис» являясь агентом АО «Транснефть-Терминал», оказывает комплексные услуги (взаимодействие с ОАО «РЖД», ПАО «Новороссийский морской торговый порт»; переговоры с клиентами; информационное обеспечение перевалки — информацию по дислокации танкеров, вагонов-цистерн и другое), касающиеся перевалки всего объема нефтепродуктов клиентов и, действуя от имени АО «Транснефть-Терминал», обеспечивает максимальную загрузку производственных мощностей технологического перевалочного комплекса исходя из объемов перевалки, возможных для привлечения в адрес терминала, с учетом деятельности терминалов-конкурентов. При снижении объемов перевалки, обеспеченных за счет агента (АО «Транснефть-Сервис»), АО «Транснефть-Терминал» будет вынуждено привлекать дополнительные заемные средства для обеспечения нормальной деятельности, а также будет лишено возможности надлежащим образом исполнять свои обязательства и поставленные задачи в установленные сроки. Стоимость услуг по перевалке нефтепродуктов, поступающих железнодорожным транспортом через технологический перевалочный комплекс АО «Транснефть-Терминал» составляет 10 долларов США за одну метрическую тонну.

На основании изложенного, письмом от 10.11.2015 № 03/63013/15 ФАС России в адрес АО «Транснефть-Терминал» было направлено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в навязывании контрагенту(ам) условий договора, невыгодных для него или не относящихся к

предмету договора на оказание услуг по перевалке нефтепродуктов для налива на суда-бункеровщики с ООО «Эра» и ООО «Бункерная компания «ТОС», путем заключения указанных договоров на взаимовыгодных условиях сторон.

4) Письмом от 01.12.2015 № ТНТ-03-01/7/6678 АО «Транснефть-Терминал» сообщило о том, что предприняты все возможные меры для прекращения действий (бездействия), содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства и требования предупреждения ФАС России от 10.11.2014 № 03/63013/15 исполнены.

Проекты договоров об оказании услуг по перевалке мазута топочного, об оказании услуг по перевалке мазута топочного, поставляемого автомобильным транспортом и об оказании услуг по перевалке дизельного топлива откорректированы с учетом замечаний заявителей и включения взаимовыгодных условий.

В электронном виде проекты договоров высланы контрагентам 27.11.2015.

Подписанные АО «Транснефть-Терминал» договоры высланы 02.12.2015.

Также АО «Транснефть-Терминал» представлена копия дополнительного соглашения от 27.11.2015 № 13 к договору № 8 от 08.06.2011 об оказании агентских услуг при перевалке нефтепродуктов, заключенного между АО «Транснефть-Терминал» и АО «Транснефть-Сервис», согласно которому стороны договорились внести изменения в раздел 1. Основные понятия, используемые в договоре, изложив в пункте 1.1 понятие «Перевалка» в следующей редакции:

«Перевалка — комплекс услуг на ТПК (технологический перевалочный комплекс) по приему от железной дороги, сливу из железнодорожных цистерн, хранению и транспортировке Нефтепродуктов на нефтеналивные суда».

5) Комиссией ФАС России установлено:

Письмами от 12.11.2015 № 252/Э (ООО «Эра») и от 12.11.2015 № 0315 (ООО «Бункерная компания «ТОС»), направленными в адрес АО «Транснефть-Терминал» предложено следующее:

– рассмотреть вопрос о заключении договоров об оказании услуг по перевалке топлива судового на 2016 год между АО «Транснефть-Терминал» и ООО «Эра» и между АО «Транснефть-Терминал» и ООО «Бункерная компания «ТОС» (аналогичные договорам с ООО «Южная бункерная компания», ООО «Росбункер», ОАО «Флот НМТП»);

– рассмотреть вопрос о заключении договоров об оказании услуг по перевалке мазута топочного на 2016 год между АО «Транснефть-Терминал» и ООО «Эра» и между АО «Транснефть-Терминал» и ООО «Бункерная компания «ТОС» с учетом протоколов разногласий;

– рассмотреть вопрос о заключении договоров об оказании услуг по перевалке дизельного топлива на 2016 год между АО «Транснефть-Терминал» и ООО «Эра» и между АО «Транснефть-Терминал» и ООО «Бункерная компания «ТОС» с учетом протоколов разногласий;

– рассмотреть вопрос о заключении договоров об оказании услуг по перевалке мазута топочного, доставляемого Компанией автомобильным транспортом между АО «Транснефть-Терминал» и ООО «Эра» и между АО «Транснефть-Терминал» и ООО «Бункерная компания «ТОС» на 2016 год;

– предусмотреть договорами возможность перевалки нефтепродуктов в качестве бункерного топлива на суда, номинированные ООО «Эра» и ООО «Бункерная компания «ТОС», непосредственно со стендеров, находящихся на причалах н/г «Шесхарис».

Письмами от 27.11.2015 № ТНТ-03-01/7/6600 в адрес ООО «Бункерная компания «ТОС» и от 27.11.2015 № ТНТ-03-01/7/6601 в адрес ООО «Эра» АО «Транснефть-Терминал» сообщает, что имеет возможность оказывать услуги и готово заключить следующие договоры на 2016 год по перевалке нефтепродуктов на внутренний рынок:

– договоры на оказание услуг по перевалке мазута топочного М40, М100, соответствующего требованиям ГОСТ 10585-2013 «Топливо нефтяное. Мазут. Технические условия»;

– договор на оказание услуг по перевалке мазута топочного М40, М100, поставляемого автомобильным транспортом, соответствующего требованиям ГОСТ 10585-2013 «Топливо нефтяное. Мазут. Технические условия»;

– договор на перевалку дизельного топлива, соответствующего требованиям ГОСТ Р 52368-2005 (ЕН 590:2009) «Топливо дизельное ЕВРО. Технические условия» только III вида (10ppm).

Также по результатам рассмотрения протоколов разногласий к договорам на перевалку нефтепродуктов, а также предложений, направленных заявителями АО «Транснефть-Терминал» отмечено следующее:

– привлечение агента (АО «Транснефть-Сервис») обусловлено технологической и организационной целесообразностью оптимизации процесса исполнения услуги и не влечет дополнительных финансовых затрат со стороны заказчика;

– в пункт 3.12 договоров (о запрете отгрузки нефтепродукта со станции нефтепродуктов) согласованы и внесены изменения;

– АО «Транснефть-Терминал» предложена следующая редакция раздела 5 договоров «цена договоров и порядок расчетов»: «Стоимость услуг перевалки Нефтепродуктов, указанных в пункте 5.1 настоящего Договора может быть пересмотрена по взаимному согласию Сторон».



б) Комиссия ФАС России пришла к выводу, что АО «Транснефть-Терминал» предприняты все возможные меры для прекращения действий (бездействия), содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в необоснованном отказе от заключения договоров на оказание услуг по перевалке нефтепродуктов для налива на суда-бункеровщики с ООО «Эра» и ООО «Бункерная компания «ТОС» и выразившихся в навязывании контрагенту(ам) условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора на оказание услуг по перевалке нефтепродуктов для налива на суда-бункеровщики с ООО «Эра» и ООО «Бункерная компания «ТОС».

Требования предупреждений ФАС России от 18.06.2015 № ИА/30127/15 и от 10.11.2014 № 03/63013/15 исполнены.

По результатам рассмотрения дела, Комиссией ФАС России не установлено в рассматриваемых действиях (бездействии) АО «Транснефть-Терминал» нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившихся в необоснованном отказе от заключения договоров на оказание услуг по перевалке нефтепродуктов для налива на суда-бункеровщики с ООО «Эра» и ООО «Бункерная компания «ТОС» (пункт 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции) и выразившихся в навязывании контрагенту(ам) условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора на оказание услуг по перевалке нефтепродуктов для налива на суда-бункеровщики с ООО «Эра» и ООО «Бункерная компания «ТОС» (пункт 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48 и частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

#### РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 1-10-106/00-03-15 в отношении АО «Транснефть-Терминал» в связи с отсутствием в действиях АО «Транснефть-Терминал» нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.