



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

10.03.2016 № АЗ/14884/16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю  
Санкт-Петербургского  
УФАС России

В.В. Владимирову

О направлении на рассмотрении жалобы

Уважаемая Вадим Валерьевич!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Олимпия Бизнес Трэвел» №23/16 от 03.03.2016 на действия (бездействие) заказчика ФГУП «КРЫЛОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР» при проведении запроса предложений на право заключения договора на предоставление услуг по бронированию мест временного проживания, авиабилетов, мест в поездах и автобусах, прочих услуг предварительного заказа (извещение № 31603317769).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при



проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного ФАС России направляет жалобу ООО «Олимпия Бизнес Трэвел» в Санкт-Петербургское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы ООО «Олимпия Бизнес Трэвел» прошу сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение на 19 л. в 1 экз.



А.В. Доценко

Стельмах Д.С.  
(499) 755-23-23, доб. 453



Исх. № 23/16 от 03.03.2016

ФАС России  
Рег. номер 28400/16  
зарегистрирован 03.03.2016



**Руководителю  
Федеральной антимонопольной службы РФ  
г-ну Артемьеву И.Ю.**  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242,  
ГСП-3

**Заявитель: ООО "Олимпия Бизнес Трэвел"**  
119180, г. Москва, 1-й Голутвинский пер., д. 3-5, стр. 3.  
e-mail: [milotov@olympia.ru](mailto:milotov@olympia.ru)  
тел: +7 (495) 727-39-99  
факс: +7 (495) 727-39-98

**Жалоба подана в отношении:**  
**ФГУП «Крыловский Государственный научный центр» (КГНЦ)**  
196158, г. Санкт-Петербург, Московское шоссе, 44  
Начальник отдела закупок Захиров Р. Н.  
Тел.: +7 812 386-67-92

## **ЖАЛОБА**

**о нарушении законодательства РФ о закупках товаров, работ, услуг  
закупочной комиссией ФГУП «Крыловский Государственный научный центр»  
Закон № 223-ФЗ (в порядке ст.18.1 Закона № 135-ФЗ)**

### **Обжалуемая закупка:**

**Запрос предложений №31603317769 «Предоставление услуг по бронированию мест временного проживания, авиабилетов, мест в поездах и автобусах, прочих услуг предварительного заказа»**

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3412166&epz=true&style44=true>

Электронная площадка в сети Интернет - ЭТП ГПБ (<http://etp.gpb.ru>) № ГП602561, от «15» февраля 2016 г.

Заявитель являлся поставщиком услуг Федерального государственного унитарного предприятием «Крыловский государственный научный центр», являющихся предметом обжалуемой закупки в период с 11.07.2013 по настоящее время, будучи неоднократно признанным победителем по итогам ежегодных запросов предложений в 2013-2014 годах. В 2016 году Заявитель также принял участие в «запросе предложений (в электронной форме), опубликованный на официальном сайте <http://etp.gpb.ru> за № ГП602561, от «15» февраля 2016 г., а именно запрос предложений в электронной форме на право заключения рамочного договора на предоставление услуг по бронированию мест временного проживания, авиабилетов, мест в поездах и автобусах, прочих услуг предварительного заказа, проводимым Федеральным государственным унитарным предприятием «Крыловский государственный научный центр» (далее - Заказчик), итоги которого подведены прилагаемым «Протоколом закупки № 2/6 от 25.02.2016» опубликованным 29.02.2016

(Приложение №1). Заявитель считает данный запрос предложений проведенным с существенными нарушениями действующего законодательства РФ и имеющим признаки предварительного сговора с победителем по следующим основаниям:

- Согласно Документации запроса предложений, п. 24 Раздела документации запроса предложений «Информационная карта закупки» (Приложение 2), основными критериями оценки предложений участников является количество исполненных участником закупки договоров по предмету закупки, а именно по предоставлению услуг по бронированию мест временного проживания, авиабилетов, мест в поездах и автобусах, прочих услуг предварительного заказа. А также наличие/отсутствие вступивших в законную силу окончательных решений суда, где участник являлся ответчиком и по которым требования истца были удовлетворены полностью или в части. При оценке участника по каждому из критериев начисляются баллы. Оценка заявок осуществляется в следующем порядке: количество баллов по каждому критерию определенного участника закупки суммируется и делится на общее количество критериев. Полученное число является итоговым для рассмотрения заявки.

Победителем закупки признается квалифицированный участник, предложение которого набрало большее количество баллов.

Заказчиком, помимо остальных, установлены требования для участников закупки в соответствии с Formой 4 «Сведения о количестве исполненных договоров по предмету закупки», раздела IV. «Перечень предоставляемых участником документов», о предоставлении к заполненной участником Formе 4 копий исполненных договоров, актов выполненных работ, товарных накладных, иных документов, подтверждающих факт исполнения договора. Участник должен предоставить заверенные копии страниц исполненных договоров, на которых отражены реквизиты договора, предмет договора, цена договора и реквизиты контрагентов по данному договору, а также соответствующие копии страниц актов выполненных работ, товарных накладных, иных документов, которые содержат реквизиты документа и подтверждают факт исполнения договора. Заказчик в Formе 4 указывает, что в случае не предоставления копий документов подтверждающих копии документов, подтверждающих данные сведения, указанные сведения не будут учтены при оценке заявки участника. **Также Заказчик допускает, что данные сведения могут составлять коммерческую и иную охраняемую законом тайну и обязует участника проинформировать об этом факте заказчика.**

В соответствии с Formой 4. «О количестве исполненных договоров по предмету закупки», раздела IV. «Перечень предоставляемых участником документов», ООО "Олимпия Бизнес Трэвел" предоставило достоверные сведения о 64 исполненных и действующих по настоящее время договорах с корпоративными клиентами, а именно: указало реквизиты договора, наименование и реквизиты корпоративного клиента, предмет договора. В качестве приложения к Formе 4. ООО "Олимпия Бизнес Трэвел" предоставило заказчику письмо №14/16 от 16.02.2016 с о сведениях составляющих коммерческую тайну, в котором, в соответствии с требованиями «Документации Запроса предложения» информировало Заказчика, что требуемые в качестве приложений к Formе 4 документы, подтверждающие факт исполнения договора составляют коммерческую тайну и не могут быть разглашены третьим лицам на основании следующего (Приложение 3):

Ст.5 Федерального закона РФ от 29 июля 2004 г. N 98-ФЗ "О коммерческой тайне" и ст.7, ч. 4 ст. 8 6 Федерального закона РФ от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» устанавливают исчерпывающий перечень информации, доступ к которой не может быть ограничен. Запрашиваемая Заказчиком информация и требования документации запроса предложений о предоставлении копии документов содержат информацию, не входящую в указанный выше перечень.

При этом в ч.1 п. 3. ст. 6 ФЗ № 149 указано: «Обладатель информации, если иное не предусмотрено федеральными законами, вправе разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа».

Также ст. 9 ФЗ №149 устанавливает:

«4.Федеральными законами устанавливаются условия отнесения информации к сведениям, составляющим коммерческую тайну, служебную тайну и иную тайну, обязательность соблюдения конфиденциальности такой информации, а также ответственность за ее разглашение.

6. Информация, составляющая профессиональную тайну, может быть предоставлена третьим лицам в соответствии с федеральными законами и (или) по решению суда.»

Аналогичные положения содержатся в ст.6.1. ФЗ N 98-ФЗ "О коммерческой тайне" (дополнение в соответствии с Федеральным законом от 12 марта 2014 г. N 35-ФЗ , вступило в силу в силу с 1 октября 2014 г.):

“6.1. Права обладателя информации, составляющей коммерческую тайну

1. Права обладателя информации, составляющей коммерческую тайну, возникают с момента установления им в отношении этой информации режима коммерческой тайны в соответствии со статьей 10 настоящего Федерального закона.

2. Обладатель информации, составляющей коммерческую тайну, имеет право:

1) устанавливать, изменять, отменять в письменной форме режим коммерческой тайны в соответствии с настоящим Федеральным законом и гражданско-правовым договором;

2) использовать информацию, составляющую коммерческую тайну, для собственных нужд в порядке, не противоречащем законодательству Российской Федерации;

3) разрешать или запрещать доступ к информации, составляющей коммерческую тайну, определять порядок и условия доступа к этой информации»

В соответствии со ст. 10 Федерального Закона N 98-ФЗ "О коммерческой тайне" и п. 1.1. «Положения о порядке охраны сведений, составляющих коммерческую тайну Общества» (утверждено Общим собранием участников ООО "Олимпия Бизнес Трэвел" от 19.03.2004 Протокол № 15) коммерческую тайну Общества составляет, в том числе, информация о содержании договоров с клиентами и иными контрагентами Общества, внутренняя бухгалтерская и иная финансовая документация и отчетность.

В соответствии с п. 9.1. договоров со всеми организациями – корпоративными клиентами ООО "Олимпия Бизнес Трэвел":

«9.1. Содержание настоящего Договора, его приложений, а также любая информация, полученная сторонами в процессе и в связи с исполнением Договора (за исключением публично размещенной информации), является конфиденциальной информацией и не может быть передана огласке в каком бы то ни было виде без письменного согласия соответствующей стороны. Исключение составляют случаи, когда раскрытие информации необходимо Исполнителю для организации выполнения Заявки, но только в ограниченно необходимом объеме. Сторона, допустившая несанкционированное разглашение конфиденциальной информации возмещает другой стороне ущерб, понесенный в связи с этим.»

П. 7 ст.2 ФЗ №149 установлено, что «конфиденциальность информации - обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя».

П. 1. Ст.3 ФЗ N 98-ФЗ установлено, что «коммерческая тайна - режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду;

В случае, если разглашение коммерческой тайны повлечет для другой стороны причинение существенного вреда, ООО "Олимпия Бизнес Трэвел" может быть привлечено к уголовной ответственности при наличии признаков состава преступления, предусмотренного ч.2 ст.183 УК РФ.

Таким образом, запрошенная Заказчиком информация и требования Формы 4, а именно предоставление документов подтверждающих факт исполнения договора, копий договоров, актов выполненных работ, в которых содержатся оттиск печати корпоративного клиента ООО "Олимпия Бизнес Трэвел", подписи руководителей клиентов, подписавших договор по предмету закупки, информация о цене договора, а также финансовая информация, содержащаяся в актах выполненных работ и иных документах, которые могут подтвердить факт исполнения договора с корпоративным клиентом, не входят в перечень информации, доступ к которой не может быть ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сведения содержащиеся в требуемых документах составляют коммерческую тайну, обладателями, которой являются не только ООО "Олимпия Бизнес Трэвел", но и каждый корпоративный клиент нашей организации в отдельности и она не может быть разглашена ООО "Олимпия Бизнес Трэвел" третьим лицам.

Заявитель предоставил Сведения о наличии у него более 64 исполняемых в настоящее время договоров с корпоративными клиентами (Приложение № 4) Но, как следует из Протокола № 2/6 от 25.02.2016. рассмотрения заявок, опубликованного 29 февраля 2016 г. на официальном сайте <http://etp.gpb.ru> в запросе предложений за № ГП602561, от «15» февраля 2016 г., ООО "Олимпия Бизнес Трэвел" не предоставила документы подтверждающие факт исполнения договоров, поэтому баллы Заявителю начислены не были (0 баллов). При этом указанная выше информация, изложенная в письме 14/16 от 16.02.2016 и соответствующая требованию закупочной документации была Закупочной комиссией проигнорирована.

В связи с указанными обстоятельствами, Заявитель считает, что действия Заказчика по установленным критериям оценки заявок, накладывают на участников не предусмотренные законом обязанности, ограничивающие конкуренцию, а именно положения статей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Чрезмерные и необоснованные требования Заказчика о предоставлении копий документов, в которых содержится не принадлежащая участнику конфиденциальная информация, ставят участников запроса предложений в неравные условия и ограничивают возможность участников претендовать на победу, в случае наличия у участника законных ограничений по раскрытию требуемой информации третьим лицам.

Кроме того, следующие факты могут свидетельствовать о наличии признаков предварительного сговора о результатах закупки между закупочной комиссией и участником, признанным победителем запроса предложений:

- Обязанность предоставления участником «копий исполненных договоров, актов выполненных работ, товарных накладных, иных документов, подтверждающих факт исполнения договора Участник должен предоставить заверенные копии страниц исполненных договоров, на которых отражены реквизиты договора, предмет договора, цена договора и реквизиты контрагентов по данному договору, а также соответствующие копии страниц актов выполненных работ, товарных накладных, иных документов, которые содержат реквизиты документа и подтверждают факт исполнения договора.» установлена Заказчиком вновь лишь для данного запроса предложений в 2016 году, все предшествующие годы таким образом сформулированное требование в «Документации запроса предложений» отсутствовало, что никак не препятствовало Закупочной комиссии произвести оценку предложений,

- Несмотря на то, что предыдущий годовой контакт на услуги, являющиеся предметом закупки, истек 31.12.2015 и первоначально ,по информации Заказчика, закупку планировалось провести до конца истекшего года на предоставление услуг с 01.01.2016, запрос предложений был немотивированно перенесен Закупочной комиссией на конец февраля 2016 года,

- Начальная (максимальная) цена договора (лота) установлена Закупочной комиссией всего в размере 12 миллионов рублей, что практически в 4 раза ниже фактической цены договора, так как по итогам 2015 года фактическая цена исполненного Заявителем договора составила около 48 миллионов рублей. Таким образом, иные участники рынка не получили достоверной информации о фактическом объеме закупки, что привело к ограничению интереса к ней со стороны иных возможных претендентов и ограничению конкуренции,

- Из четырех участников, допущенных Закупочной комиссией к закупке, лишь один (победитель ООО «Ти Эм Си») предоставил, как следует из Протокола № 2/6, документы по вновь внезапно включённому в Документацию закупки требованию дополнительных документов для соответствия критерию оценки. Три остальные участника, включая Заявителя, по указанной выше причине наличия охраняемой законом коммерческой тайны не имели возможность предоставить такие документы, что заведомо поставило участников в неравные конкурентные условия и предопределило итоги закупки. На каком основании ООО «Ти Эм Си» предоставило в нарушение

законодательства такие документы и насколько такие документы достоверны, можно судить только в случае проведения ФАС независимой проверки. При этом, исходя из сравнения объективных параметров всех участников закупки, имеющихся в государственных базах данных ФНС, Росстата и пр, а также профессиональных источниках информации, именно «победитель» закупки менее остальных участников работает на профильном рынке, имеет меньший опыт и объем оказания профильных услуг и по многим иным ключевым параметрам уступает остальным претендентам.

Просим также обратить внимание на то, что оценка по установленным Закупочной комиссией критериям ведется лишь по одному параметру количества «исполненных договоров» (без оценки даже их цены), в условия закупки не включен никаким образом запрос предложений от участников по стоимости, срокам и качеству оказания предлагаемых услуг, комплексности и непрерывности обслуживания, опыту персонала и иным существенным объективным и важным параметрам обслуживания. Таким образом т.н. «Запрос предложений» фактически таковым не является. При этом специфика данного сегмента рынка предполагает наличие долговременных деловых взаимоотношений между исполнителями и корпоративными клиентами при условии предоставления исполнителем постоянным корпоративным заказчикам услуг высокого качества и конкурентоспособной стоимости. Поэтому наличие у претендента большого количества буквально «исполненных», т.е. завершенных (прекращенных) договоров свидетельствует об массовом отказе корпоративных заказчиков от его услуг, т.е. о низком качестве и/или завышенной стоимости услуг претендента и должно оцениваться в качестве отрицательного критерия.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

**В связи с вышеизложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, просим Вас:**

- провести проверку соблюдения законодательства РФ при проведении ФГУП «КГНЦ» запроса предложений опубликованного на сайте <http://etp.gpb.ru> № ГП602561, от «15» февраля 2016 г.,
- в случае выявления нарушений закона признать указанную закупку несостоявшейся,
- обязать руководителя ФГУП «КГНЦ» для проведения очередной закупки по данному виду услуг изменить состав закупочной комиссии с целью минимизации рисков наличия предварительного сговора с одним из участников закупки.

Генеральный директор  
ООО «Олимпия Бизнес Трэвел»

Милотов Ю.Э.

