



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

14.03 2016 № 2260/СС-04

На № _____ от _____

Организатор торгов -
ПАО «НПО Сатурн»
152903, г. Рыбинск,
пр-т. Ленина, д. 163
т./ф. (4855) 296-100

Заявитель -
ООО «АСК-РЕНТГЕН»
195220, Санкт-Петербург,
ул. Гжатская, дом 21, литера А

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении закупок
и порядка заключения договоров
№ 06-07/28-16**

09 марта 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Коженков Е.В., с участием представителей:

- организатора закупки - ПАО «НПО Сатурн» – Демидкиной М.А. (по доверенности),
- от заявителя - ООО «АСК-РЕНТГЕН» - Иваненко Л.А., (по доверенности), Еремеева В.А., (по доверенности).

рассмотрев жалобу ООО «АСК-РЕНТГЕН» на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – ПАО «НПО Сатурн» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку рентгенографической продукции в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

В Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «АСК-РЕНТГЕН» (вх. № 1741 от 25.02.2016) на действия организатора торгов — ПАО «НПО «Сатурн» при организации и проведении закупки.

Обжалуемая закупка – запрос котировок на право заключения договора на поставку рентгенографической продукции.

Обжалуемые действия (бездействие) заказчика торгов - отклонение заявки ООО «АСК-РЕНТГЕН» от участия в торгах, нарушение порядка определения

002545

победителя.

Представитель Организатора торгов считает, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении вышеуказанной закупки допущено не было, представил письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также Положение о закупочной деятельности ПАО «НПО «Сатурн», документацию о Закупке, протоколы составленные в ходе обжалуемой закупке, заявки участников.

На заседании Комиссии установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является **обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации**, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции в антимонопольный орган **уполномочен** рассматривать жалобы на нарушение процедуры **обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов**, продажи государственного или муниципального имущества.

Согласно подпункту 1 пункта 2.1 статьи 1 Закона о закупках действие настоящего Федерального закона **не распространяется** на юридические лица, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов, на их дочерние хозяйственные общества и дочерние хозяйственные общества последних, а именно на:

- субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, **если общая выручка соответственно таких субъектов, организаций от деятельности, относящейся к сфере деятельности естественных монополий, и от указанных видов деятельности составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год**, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В ходе рассмотрения настоящей жалобы Комиссией установлено, что действие Закона о закупках не распространяется на ПАО «НПО «Сатурн» как на организацию, осуществляющую регулируемые виды деятельности, так как в уставном капитале доля участия Российской Федерации не превышает 50 процентов, а выручка ПАО «НПО «Сатурн» от регулируемых видов деятельности составляет менее 10 процентов общей суммы выручки Общества за предшествующий календарный год. Сведения об объеме выручки субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» в силу пункта 1 части 2.1 статьи 1 Закона о закупке за период 2015 года размещены на сайте www.zakupki.gov.ru.

Положение о закупочной деятельности ПАО «НПО «Сатурн» утверждено советом директоров 05.11.2014 (протокол № 21 от 07.11.2014) в соответствии с Законом о закупках в редакции действовавшей до 31.12.2014, однако в связи с вступлением в силу Федерального закона № 324-ФЗ от 30.12.2012 «О внесении изменений в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ПАО «НПО «Сатурн», как хозяйствующий субъект осуществляющий регулируемые виды деятельности, был выведен из круга лиц, подпадающих под действие Закона о закупках.

Таким образом, вопросы, связанные с действиями организатора торгов ПАО «НПО «Сатурн», в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссией не рассматриваются, поскольку данные торги не являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «АСК-РЕНТГЕН» не подлежит удовлетворению по процедуре, предусмотренной частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, предусматривающим, что в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений, Комиссией (относительно доводов жалобы Заявителя) установлено следующее.

Как следует из информационной карты документации для проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку рентгенографической продукции поставка продукции осуществляется равными партиями по месяцам. Количество может регулироваться заявками Покупателя.

Согласно коммерческому предложению ООО «АСК-РЕНТГЕН» поставка продукции будет осуществляться равными партиями по месяцам в течение 1 недели с даты получения заявки от Покупателя. На пленку D3 30x40 срок поставки может составлять от 1 до 6 недель с даты получения заявки Покупателя.

Согласно коммерческому предложению АО «Ассоциация научно технического сотрудничества «Тестрон» поставка продукции будет осуществляться равными партиями по месяцам. Количество может регулироваться заявками Покупателя.

Исходя из протокола № 116/023-150 от 18.02.2016 рассмотрения и оценки заявок на участие в электронном запросе котировок до окончания срока подачи заявок, указанного в документации запроса котировок, поступило 2 заявки на участие в указанной закупке от ООО «АСК-РЕНТГЕН» и АО «Ассоциация научно технического сотрудничества «Тестрон». Заявка ООО «АСК-РЕНТГЕН» отклонена в силу пункта 11.4 статьи 11 документации в связи с невыполнением требований закупочной документации, поскольку она не соответствует условиям поставки. Запрос котировок признан несостоявшимся по причине допуска единственной заявки участника.

Таким образом, исходя из того, что требованием организатора торгов является **ежемесячная** поставка продукции равными партиями или ином количестве (в случае получения заявки Покупателя), предложение ООО «АСК-РЕНТГЕН» не соответствует требованию документации, поскольку срок поставки пленки D3 30x40 может составлять 6 недель (более месяца) с даты получения заявки Покупателя.

Тем самым организатор торгов правомерно отклонил заявку ООО «АСК-РЕНТГЕН» от участия в закупке, что исключает наличие признаков нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции в действиях (бездействии) ПАО «НПО «Сатурн».

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «АСК-РЕНТГЕН» на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – ПАО «НПО Сатурн» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку рентгенографической продукции необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на организатора торгов письмом Ярославского УФАС России от 26.02.2016 № 1797/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии





И.Г. Пауров

Члены Комиссии

С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков