



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ОАО "Межрегиональная распределительная  
сетевая компания Урала"  
620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул.  
Мамина-Сибиряка, 140

ООО «Опора»  
644073, Омская обл., г. Омск, ул. 2-я  
Солнечная, д. 39

**РЕШЕНИЕ № 356-А**

г. Екатеринбург

07.12.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;  
Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля государственного оборонного заказа, члена Комиссии;  
Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала"  
– Лешкова В.Н. (доверенность №136/2015 от 01.01.2015г.), Соколова Р.С. (доверенность №447/2015 от 01.10.2015г.), Онуфрийчук Т.В. (доверенность №478/2015 от 03.12.2015г.),

– в отсутствие представителей заявителя жалобы в лице ООО «Опора» надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Опора» (644073, Омская обл., г. Омск, ул. 2-я Солнечная, д. 39) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" (далее по тексту – ОАО "МРСК Урала") (620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 140) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого одноэтапного конкурса №31502976501 на право заключения договора на поставку опор типа СВ для обеспечения объектов технологического присоединения ОАО «МРСК Урала» в 2016 г. (47347) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Опора» (вх. № 01-24432 от 26.11.2015г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО "МРСК Урала" Закона о закупках при проведении открытого одноэтапного конкурса №31502976501 на право заключения договора на поставку опор типа СВ для обеспечения объектов технологического присоединения ОАО «МРСК Урала» в 2016 г. (47347).

В доводах жалобы заявитель обжалует положения закупочной документации в части установления критерия оценки заявок участников «подтвержденный опыт поставки опор типа СВ за 2014г. и за 2015г», что, по мнению ООО «Опора», ставит в неравное положение участников закупки и необоснованно ограничивает круг участников закупки.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей заказчика и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО МРСК Урала (далее по тексту – Положение) утвержденного Советом директоров ОАО "МРСК Урала" и размещенного на сайте <http://zakupki.gov.ru> в редакции №10 от 23.06.2015г.

19.11.2015 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса № 31502976501 на право заключения договора на поставку опор типа СВ для обеспечения объектов технологического присоединения ОАО «МРСК Урала» в 2016 г. (47347).

Рассматриваемая закупка состоит из трех лотов:

- на право заключения договора на поставку опор типа СВ для обеспечения объектов технологического присоединения ОАО «МРСК Урала» в 2016 г. Закупка № 15307, Лот № 487 Пермэнерго с начальной (максимальной) ценой договора 20 160 280,51 рублей;

- на право заключения договора на поставку опор типа СВ для обеспечения объектов технологического присоединения ОАО «МРСК Урала» в 2016 г. Закупка № 15307, Лот № 511 Свердловэнерго с начальной (максимальной) ценой договора 16 953 033,90 рублей;

- на право заключения договора на поставку опор типа СВ для обеспечения объектов технологического присоединения ОАО «МРСК Урала» в 2016 г. Закупка № 15307, Лот № 533 Челябэнерго с начальной (максимальной) ценой договора 16 786 627,00 рублей.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктами 12-13 ч.10 ст.4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Перечень критериев оценки и сопоставления заявок участников на участие в закупочных процедурах установлен в Типовых требованиях к Участникам закупок, включаемых в документации о закупке, критерии и методики оценки заявок Участников закупок (далее по тексту – Типовые требования), которые являются составной частью Положения ОАО «МРСК Урала».

В соответствии с типовыми требованиями отборочные критерии - это устанавливаемые в документации о закупке основные обязательные минимальные требования к Участнику и его Заявке, несоответствие которым может повлечь решение закупочной комиссии об отклонении заявки от дальнейшего рассмотрения. Кроме того для определения степени предпочтительности по качественным показателям заявок, которые по результатам предварительного рассмотрения по отборочным критериям не были отклонены Закупочной комиссией (признаны

соответствующими минимальным обязательным требованиям документации о закупке, в том числе с учетом установленных допустимых отклонений), в документации о закупке устанавливаются неценовые критерии оценки, по которым экспертами производится оценочная стадия экспертизы и определяются качественные показатели заявки Участника. Оценка производится в баллах, при этом для каждого критерия в зависимости от его значимости устанавливается весовой коэффициент.

В Таблице 3 Типовых требований установлен в частности следующий критерий отбора участника закупки:

№	Требование документации о закупке	Категория	Применимость критерия		Условие соответствия установленному требованию	Допустимое отклонение от установленного значения
			По способу, виду закупки	По предмету договора		
	Наличие опыта выполнения аналогичных поставок, работ, услуг	Квалификация	По всем способам и видам	Любой предмет договора	Наличие за последние 3 года не менее 1 завершено аналогичного по выполняемым поставкам, работам, услугам (в т.ч. объемам поставок, работ, услуг) и общей сумме договора. Для ГП и ПИР на объекте, классом напряжения не более чем на 1 класс ниже объекта закупки, в качестве генподрядчика (генпроектировщика) либо субподрядчика (соисполнителя). В качестве аналогичных объектов может рассматриваться выполнение работ по созданию внутренних энергосистем для энергоснабжения крупных промышленных предприятий.	Допускается наличие незавершенного аналогичного договора со степенью завершенности не менее 80%. Допускается отклонение по объему выполненных работ (в денежном выражении) аналогичного договора на 15% меньше объема предмета закупки.

В Таблице 4 Типовых требований установлено следующий критерий оценки участника закупки:

Наименование неценовых критериев оценки	Весовой коэффициент*
<b>1. Квалификация участника, в том числе:</b>	<b>0,2</b>
1.1. Опыт выполнения аналогичных работ	0,5

Пунктом 7.2 раздела 7 технического задания конкурсной документации установлены требования к Участникам закупки в рамках отборочной стадии, в частности: участник должен обладать опытом поставки опор типа СВ, являющихся предметом закупки, суммой в общем не менее 1,0 начальной (максимальной) цены лота, указанной в п.2.1. настоящего ТЗ за 2014 год и суммой в общем не менее 1,0 начальной (максимальной) цены лота, указанной в п.2.1. настоящего ТЗ за 2015 год.

Вышеуказанное требование должно подтверждаться в составе заявки участника документами, подтверждающими наличие у такого участника, в рамках заключенных договоров за 2014 и 2015 год опыта поставок опор типа СВ, являющихся предметом закупки.

Критерии оценки заявки участника закупки установлены разделом 6 технического задания конкурсной документации. В частности, пунктами 2-3 раздела 6 технического задания установлены следующие критерии оценки заявки участника закупки:

	Наименование критерия	Ед. изм.	Весовое либо максимальное значение	Правила подсчёта баллов по критерию
2	Подтвержденный опыт поставки опор типа СВ за 2014 г.	Руб	10	<p>Документы, подтверждающие наличие у Участника, в рамках заключенных договоров, за 2014 год, опыта поставок опор типа СВ, являющихся предметом закупки.</p> <p>Подтверждающими документами являются: договоры поставки (не менее чем с 3 Покупателями, с подписью и печатью, все страницы) и товарные накладные (по форме ТОРГ-12) или универсальные передаточные документы (УПД) (с подписью и печатью грузополучателя) к ним, суммой в общем не менее 1,0 начальной (максимальной) цены лота, указанной в п.2.1. настоящего ТЗ. Документы предоставляются в форме отсканированных электронных документов в формате pdf.</p> <p>Если опыт поставки у одного или нескольких участников в заявке равен или превышает десятикратную начальную (максимальную) цену лота (п.2.1.ТЗ), заявке присваивается наивысший балл, а расчетная формула для других участников принимает следующий вид:</p> $B_i = \frac{(Z_i - 1,0 \times Ц_{ном})}{(10 \times Ц_{ном} - 1,0 \times Ц_{ном})} \times B_m$ <p>Опыт поставок исчисляется в рублях, с учетом НДС</p>
3	Подтвержденный опыт поставки опор типа СВ за 2015 г.	Руб	10	<p>Документы, подтверждающие наличие у Участника, в рамках заключенных договоров, за 2015 год, опыта поставок опор типа СВ, являющихся предметом закупки.</p> <p>Подтверждающими документами являются: договоры поставки (не менее чем с 3 Покупателями, с подписью и печатью, все страницы) и товарные накладные (по форме ТОРГ-12) или универсальные передаточные документы (УПД) (с подписью и печатью грузополучателя) к ним, суммой в общем не менее 1,0 начальной (максимальной) цены лота, указанной в п.2.1. настоящего ТЗ. Документы предоставляются в форме отсканированных электронных документов в формате pdf.</p> <p>Если опыт поставки у одного или нескольких участников в заявке равен или превышает десятикратную начальную (максимальную) цену лота (п.2.1.ТЗ), заявке присваивается наивысший балл, а расчетная формула для других участников принимает следующий вид:</p> $B_i = \frac{(Z_i - 1,0 \times Ц_{ном})}{(10 \times Ц_{ном} - 1,0 \times Ц_{ном})} \times B_m$ <p>Опыт поставок исчисляется в рублях, с учетом НДС</p>

Таким образом, критерии отбора и критерии оценки заявки участника закупки о подтверждении таким участником опыта поставки опор типа СВ на 2014 и на 2015 год установлены в конкурсной документации в соответствии с Положением (а именно с разделами 3 и 4 Типовых требований) и не противоречат требованиям Закона о закупках.

Представителями заказчика в свою очередь сообщено, что критерии отбора и критерии оценки заявок на участие в открытом одноэтапном конкурсе в части наличия опыта поставки аналогичной продукции установлены в конкурсной документации для подтверждения квалификации участника закупки, способного поставить качественную продукцию для обеспечения технологического присоединения и исполнению заказчиком своих обязанностей по электроснабжению потребителей.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России также установлено, что согласно п.2.1 технического задания конкурсной документации участниками рассматриваемой закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства в соответствии с Перечнем товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства, который утвержден Распоряжением ОАО «МРСК Урала» от 27.02.2015 №14 «Об утверждении Перечня товаров работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства».

Таким образом, установленные в закупочной документации критерии подтверждения опыта поставки опор типа СВ на 2014 и на 2015 год в равной мере распространяются на всех участников закупки.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Свердловского УФАС России не усматривает в действиях заказчика нарушений Закона о закупках в части установления неравных условий участия в закупке или создания преимуществ отдельным участникам закупки по критерию оценки и критерию отбора заявок участников закупки «подтверждение опыта поставки опор типа СВ на 2014 и на 2015 годы».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

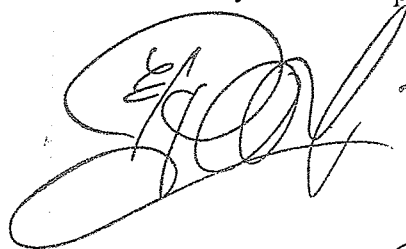
РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Опора» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников



А.О. Опалев

Р.Г. Анисимов

