



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
«БЛОК-ПОСТ»**

410065, г. Саратов, просп. 50-лет Октября, д.93 Д, тел/факс (8452) 35-40-40  
ОГРН 1036405309280 ИНН 6453071040 КПП 645043001 ИНН 6453071040 р/с 40702810900060101097 ПАО «МЕТКОМБАНК» Саратовский филиал ПАО «МЕТКОМБАНК» БИК 046311887 к/с 30101810663110000887 в Отделении по Саратовской области Волго-Вятского главного управления Центрального Банка России

**Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4 стр. 1

**Заказчик (закупочная комиссия):**  
**Закрытое акционерное общество «Управление отходами»**  
**ЗАО "Управление отходами"**  
117556, Москва г, Варшавское ш, дом № 95, корпус 1  
Телефон: +7 (495) 280 76 68  
Адрес эл. почты: info@uo-moscow.ru  
Контактное лицо: Пиляева Антонина Павловна  
Телефон: +7(495)280-76-68, доб.103  
Адрес эл. почты: pilyaeva@uo-system.ru

**Заявитель:**  
**Общество с ограниченной ответственностью**  
**Частное охранное предприятие «Блок-Пост»**  
**ООО ЧОП «Блок-Пост»**  
410065, г. Саратов, проспект им. 50 лет Октября, 93 «Д»  
Телефон: +7(8452) 35-40-40  
Адрес эл. почты: 341194@gmail.com

## **ЖАЛОБА**

### **На действия аукционной комиссии, уполномоченного органа, заказчика**

04.02.2016г на сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в разделе «Реестр опубликованных заказов» было опубликовано извещение-закупка № **31603282458** открытый запрос предложений на оказание охранных услуг для нужд ЗАО «Управление отходами».

Начальная (максимальная) цена договора: **32 989 092** (Тридцать два миллиона девятьсот восемьдесят девять тысяч девятьсот два) рубля 00 коп с учетом НДС.

18.02.2016г в 13 часов ООО ЧОП «Блок-Пост» была подана заявка об участии в открытом запросе предложений с указанием цены предложения – 28 970 524 рубля с учетом всех налогов и сборов. Всего в процедуре закупки участвовало пять участников.

Согласно Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений от 25.02.2016г, заявке присвоен № 1 и указана стоимость с учетом НДС, что противоречит поданному предложению, подготовленному по утвержденной Заказчиком форме № 3, согласно которому цена предложения указана с учетом всех налогов и сборов применяемых при упрощенной системе налогообложения, согласно налогового законодательства.

Согласно Протокола подведения итогов запроса предложений № ЗП-01 от 29.02.2016г, «ООО ЧОП «Блок-Пост» отказано в допуске к участию в запросе предложений. Причина отказа: Комиссией установлено, что ООО ЧОП «Блок-Пост» недостоверно указал сведения о цене предложения в заявке на участие: а именно цена указана с учетом всех налогов и сборов, в том числе НДС, однако ООО ЧОП «Блок-Пост» в своей деятельности применяет упрощенную систему налогообложения и не является плательщиком НДС».

Указанная формулировка не соответствует поданной, для участия в запросе предложений, документации. Согласно предъявляемым в закупочной документации, требованиям, цена предложения указывается Участником в Предложении на оказание охранных услуг (Форма № 3) и предложенная цена договора не содержит фразы «в том числе НДС», таким образом, в поданной на рассмотрение заявке указана лишь стоимость договора, включая все налоги и сборы уплачиваемые предприятием при применении упрощенной системы налогообложения.

В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей) (п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ). Требования по установленному порядку формирования предлагаемой цены договора обязательны для всех участников закупки.

Однако, ни в определении НМЦД в технической документации, ни в информационной карте, не указан порядок формирования цены и не определены требования к исполнителю *на обязательное применение в своей деятельности общей системы налогообложения.*

Согласно п.4 ст.3 Закона № 223-ФЗ, При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, недопуск заявки ООО ЧОП «Блок-Пост» к участию а запросе предложений является безосновательным, не следующим из представленных документов.

По итогам рассмотрения заявок участников запроса предложений № ЗП-01 от 29.02.2016г, закупочной комиссией ЗАО «Управление отходами» принято решение о заключении Договора с **ООО ЧОО «Форт Юг»** (ИНН 7726535619) на условиях предложения участника.

Исходя из утвержденных Заказчиком обязательных требований к участникам закупки, содержащихся в информационной карте, участник закупки должен иметь в штате предприятия дежурное подразделение с круглосуточным режимом работы, включающего мобильные группы быстрого реагирования и технических специалистов, выполняющих работы по проектированию, монтажу и

эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011г. №498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Указанное требование также содержится в Технической части документации, согласно п. 3 которого, Исполнитель обязан обеспечить оперативное прибытие группы быстрого реагирования для усиления дежурной смены при получении тревожного сигнала, **время прибытия оперативной группы не должно превышать 7-ти минут ночью и 9-ти минут днем.**

Указанные требования к участнику запроса предложений регламентированы положениями ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011г № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности». Согласно п. 2 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, лицензионными требованиями при осуществлении охраны объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) принятию соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, лицензионными требованиями являются: наличие служебного оружия, дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы; наличие транспортных средств.

Таким образом, для оказания указанного вида услуг Заказчику Исполнитель должен иметь разрешение на хранение и использование оружия и комнату хранения оружия.

ООО ЧОО «Форт Юг», согласно сведениям из ЕГРЮЛ, зарегистрировано по адресу: Московская область, г. Люберцы, Котельнический проезд, д. 14 А, литера К, офис 1. При этом, согласно Протокола закупочной комиссии почтовый адрес: Московская область, г. Балашиха, ул. Советская, д.19. Соответственно, предполагаемое место хранения оружия по месту юридической регистрации организации – участника.

В соответствии с Законом РФ 11 марта 1992 года N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» осуществляют свою деятельность на основании лицензий на ЧОП, которые действуют на всей территории РФ.

Место оказания охранных услуг, согласно технической части документации – Саратовская область. С учетом того, что ООО ЧОО «Форт Юг» располагается на территории Московской области, для командирования своих сотрудников в Саратовскую область для оказания охранных услуг, но с учётом того, что планируется оказание услуг не только физической, но и пультовой охраны, участнику необходимо организовать хранение оружия в специально оборудованном помещении в соответствии со вторым абзацем пункта 55 «Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» (далее – «Правила»), утвержденных Постановлением Правительства от 21 июля 1998 г. N 814, а также располагать дежурным подразделением с круглосуточным режимом работы, включающего мобильные группы быстрого реагирования. Сроки оказания услуг по договору – 2 года, что потребует создания стационарных рабочих мест, а значит создания обособленного подразделения в целях постановки на учёт в налоговом органе по месту

нахождения такого подразделения (статья 83 Налогового кодекса). На сегодняшний день, обособленного подразделения у ООО ЧОО «Форт Юг» на территории Саратовской области нет.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 75 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», без разрешений органов внутренних дел юридическими и физическими лицами транспортирование оружия и патронов возможно только в пределах территорий субъектов Российской Федерации, органами внутренних дел которых данное оружие и патроны поставлены на учет.

При этом, в соответствии с ФЗ №272-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности" от 22.12.2008г., уставный капитал частной охранной организации не может быть менее двухсот пятидесяти тысяч рублей для тех, кто осуществляет охранную деятельность при помощи оружия и с монтажом оборудования, предназначенного для ведения удаленного наблюдения и мониторинга.

Уставной капитал ООО ЧОО «Форт Юг» составляет **101 000** рублей (согласно сведений из ЕГРЮЛ), что явно указывает на невозможность оказания услуг пультовой охраны, связанной с выездом группы быстрого реагирования и несоответствие участника предъявляемым Заказчиком требованиям, и, соответственно исключает возможность начисления 50 баллов по критерию наличие собственных мобильных групп быстрого реагирования.

В соответствии с пп.2 п.1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», создание участнику торгов, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах является нарушением законодательства о защите конкуренции.

В соответствии со ст.18, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного, прошу:

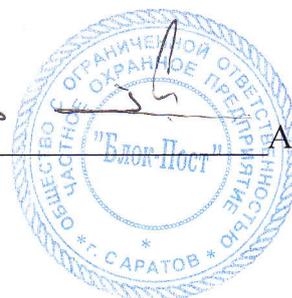
Признать недействительным протокол подведения итогов запроса предложений № ЗП-01 от 29.02.2016г.

Выдать предписание ЗАО «Управление отходами» об аннулировании проведенного запроса предложений.

Приложение:

1. Приказ о назначении генерального директора (копия)
2. Сведения из ЕГРЮЛ на ООО ЧОО «Форт Юг»
3. Копия протокола подведения итогов запроса предложений № ЗП-01 от 29.02.2016г

Генеральный директор ООО ЧОП «Блок-Пост» \_\_\_\_\_



А.К. Багиров