



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

11 03 2016 № МФ/15279/16

На № _____ от _____
О направлении жалобы на рассмотрение

5
Руководителю Московского
УФАС России

Р.А. Петросяну

Московское УФАС
Рег.номер 8810
Зарегистрирован: 14.03.2016



Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ЗАО «Атомтехэлектро» от б/д № б/н на действия (бездействие) заказчика ОАО «Концерн Росэнергоатом» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по модернизации лифтов станции. Оказание услуг по поставке оборудования и материалов, выполнению строительно-монтажных и пусконаладочных работ (извещение № 31503022012).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного ФАС России направляет жалобу ЗАО «Атомтехэлектро» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы прошу сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 46 л. в 1 экз.

А.Ю. Цариковский

Прокофьева К.В. (088-645)



2016-23362(1)

144718



620028 г. Екатеринбург ул. Татищева, 100, оф. 9
тел. (343) 200-40-80 / факс (343) 380-29-77
info@atomtehelektro.ru, www.atomtehelektro.ru

Руководителю
Федеральной
антимонопольной службы
России
Артемьеву И.Ю.
123995 г. Москва, ул. Садовая-
Кудринская, д. 11

Заявитель жалобы:
ЗАО «Атомтехэлектро»
ИНН 6658351111
Адрес: 620028 г. Екатеринбург,
ул. Татищева, д. 100 офис 9
Телефон +7 343 380 29 77
Факс: +7 343 380 29 77
E-mail: info@atomtehelektro.ru

Закупка № 31503022012

ЖАЛОБА
на действия закупочной комиссии по отказу в допуске к участию в конкурсе
(в порядке п. 30.1.3 ЕОСЗ)

1. Сведения о закупке

Заказчик:

Филиал ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Ленинградская атомная станция»
Адрес: 188540, Ленинградская область, г. Сосновый Бор, Ленинградская АЭС
Контактное лицо: Н.В. Дудченко
Телефон: +8 (81369) 55-215
E-mail: od-dnv@laes.ru

Организатор закупки:

Открытое акционерное общество «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (ОАО «Концерн Росэнергоатом»)
Адрес: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, дом 25
Контактное лицо: К.А. Герасимова
Телефон: + 7 (495) 783-01-43/25-42
E-mail: gerasimova-ka@rosenergoatom.ru

Участник размещения заказа (заявитель жалобы):

ЗАО «Атомтехэлектро»
ИНН 6658351111
Адрес: 620028 г. Екатеринбург, ул. Татищева, д. 100 офис 9
Телефон +7 343 380 29 77
Факс: +7 343 380 29 77
E-mail: info@atomtehelektro.ru smirnoff.law@gmail.com
Контактное лицо: Е.А. Смирнова

ФАС России
Рег номер 30002/16
зарегистрирован 09 03 2016



Иванов

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Адрес электронной торговой площадки:
<http://fabrikant.ru>

Номер извещения: № 31503022012

Наименование закупки: открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение комплекса работ по модернизации лифтов станции. Оказание услуг по поставке оборудования и материалов, выполнению строительно-монтажных и пусконаладочных работ

Начальная (максимальная) цена контракта: 79 500 000 (Семьдесят девять миллионов пятьсот тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС

Дата опубликования извещения о проведении закупки: «30» ноября 2015г.

Дата публикации протокола рассмотрения заявок: «26» февраля 2016г.

2. Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г., которые, по мнению Заявителя, нарушены:

«26» февраля 2016г. организатором закупки опубликован Протокол № ЗК-11(1)-ОК-Р/20.02.2016 заседания закупочной комиссии АО «Концерн Росэнергоатом» по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому конкурсу от 20.02.2016г. (далее – Протокол).

В соответствии с указанным Протоколом, ЗАО «Атомтехэлектро» было отказано в допуске к участию в конкурсе на основании п. 14.9.4 д), подпункта «д» пункта 8.3 части 2 документации по открытому конкурсу, а именно: срок оплаты не соответствует требованиям п. 3.3 и п. 3.4 части 3 «Проект договора» конкурсной документации.

Полагаем, что действия закупочной комиссии не соответствуют требованиям ст. 3 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г. 01.01.2012г., требованиям положения о закупке (Единого отраслевого стандарта закупок Государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ»).

3. Доводы жалобы

3.1. Как следует из Протокола, ЗАО «Атомтехэлектро» было отказано в допуске к участию в конкурсе, поскольку в заявке ЗАО «Атомтехэлектро» указал сроки оплаты, не соответствующие условиям проекта Договора и условиям документации.

Однако ни проект Договора, ни конкурсная документация не предусматривают возможность участника закупки определять срок оплаты по Договору.

Так, проект Договора, размещенный в составе документации, содержит императивное условие о сроке оплаты по Договору *путем указания на истечение периода времени:*

- в соответствии с п. 3.3 проекта Договора, оплата поставки оборудования осуществляется в течение 45 (сорока пяти) календарных дней с даты подписания Заказчиком актов первичного входного контроля;

- в соответствии с п. 3.4 проекта Договора, оплата выполненных работ осуществляется в течение 45 (сорока пяти) календарных дней сторонами ведомостей смонтированного оборудования (по форме №КС-314), актов КС-2, справок КС-3.

Согласно ст. 190 ГК РФ, установленный законом или сделкой срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Из совокупного толкования ст. 190 ГК РФ и п. 3.3, 3.4 проекта Договора следует, что Заказчик реализовал свое право определить срок оплаты путем указания на истечение периода времени (45 календарных дней).

При этом условие о сроке, установленное в проекте Договора, является императивным и не подлежит изменению, поскольку, как следует из п. 10 Извещения о закупке, именуемом «Условия оплаты», форма и все условия проекта договора (часть 3 «Проект договора» конкурсной документации) являются обязательными. Встречные предложения участников по проекту договора **не допускаются**.

В заявке на участие в конкурсе ЗАО «Атомтехэлектро» выразило согласие выполнить Договора на условиях оплаты, предусмотренных проектом Договора.

Следовательно, согласие участника процедуры закупки, выраженное в Заявке на участие в конкурсе – выполнить работы в соответствии с условиями проекта договора конкурсной документации – является достаточным для определения срока оплаты по договору. По своему правовому содержанию данное согласие участника является полным и безоговорочным акцептом всех императивных условий, содержащихся в проекте контракта.

Таким образом, отказ в допуске ввиду несоответствия указанного ЗАО «Атомтехэлектро» срока оплаты сроку оплаты, указанному заказчиком, неправомерен.

2. Как следует из Протокола, ЗАО «Атомтехэлектро» отказано в допуске к участию из-за несоответствия сведений, содержащихся в графике оплаты.

В соответствии с п. 2.2.1.1 Конкурсной документации, в состав заявки на участие в конкурсе, среди прочих документов, входит график оплаты (форма, заполняемая с помощью функционала ЭТП).

Однако функционал ЭТП «Фабрикант» не позволяет заполнить график оплаты в соответствии с требованиями конкурсной документации, поскольку ЭТП «Фабрикант» предусматривает единственную возможность заполнения столбцов «срок платежа» путем указания конкретной календарной даты, а договор определяет дату оплаты указанием на истечение периода времени (в качестве доказательства к настоящей жалобе приложены снимками экрана, выполненные Заявителем жалобы в личном кабинете на ЭТП в отношении трех закупочных процедур, из которых следует, что заполнить столбец «срок оплаты» можно только выбрав дату во всплывающем календаре).

При этом ГК РФ по способу определения подразделяет все сроки на сроки, определяемые:

- календарной датой;
- истечением периода времени;
- указанием на событие.

Формулировки, содержащиеся в п. 3.3, 3.4 проекта Договора, очевидно свидетельствуют, что заказчиком указан срок оплаты, определяемый истечением периода времени.

При этом начало течения данного периода времени заказчик связывает с наступлением события (подписание актов/справок):

- в соответствии с п. 6.1 проекта Договора, регулирующим порядок приемки товара и подписания актов входного контроля, Заказчик в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней с даты получения Продукции от Подрядчика обязан провести приёмку Продукции, а также обеспечить условия для проведения входного контроля (ВК). Акт ВК продукции должен быть оформлен в течение 3 (трех) рабочих дней;

- в соответствии с п. 5.6 проекта Договора, регулирующим порядок подписания актов приемки выполненных работ, в случае отсутствия замечаний, Заказчик в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента получения актов подписывает их и направляет в адрес Подрядчика.

Таким образом, определить календарную дату, на которую придется окончание 45-дневного срока на оплату, не представляется возможным.

Более того, в соответствии со ст. 314 ГК РФ, если обязательство предоставляет возможность определить период, в течение которого оно должно быть исполнено, обязательство подлежит исполнению в любой момент в пределах такого периода.

Из указанных норм следует, что при заполнении формы на ЭТП «Фабрикант» выбор любой календарной даты в пределах 45-дневного срока с даты подписания актов, во-первых, будет формально соответствовать требованиям ст. 314 ГК РФ и п. 3.3, 3.4 проекта Договора (поскольку будет лежать в пределах установленного договором периода), во-вторых, будет вступать в противоречие с условием п. 3.3, 3.4 проекта Договора (поскольку указание календарной даты и периода истечения времени – это два самостоятельных способа определения срока).

Таким образом, отказ ЗАО «Атомтехэлектро» в допуске к участию ввиду противоречия сведений о сроке, содержащихся в заполняемом на ЭТП графике оплаты, сведениям, указанным в иных документах заявки, является незаконным, так как функционал ЭТП не позволяет заполнить график оплаты в соответствии с требованиями конкурсной документации.

3.3. Условие Договора об оплате не зависит от сведений, содержащихся в заявке участника.

Так, в соответствии с п. 28.3.1 Единого отраслевого стандарта закупок, договор по результатам закупки заключается путем объединения исходного проекта договора (условий договора), приведенных в документации о закупке, и заявки лица, с которым заключается договор.

В соответствии с п. 10 Извещения о закупке «Условия оплаты», форма и все условия проекта договора (часть 3 «Проект договора» конкурсной документации) являются обязательными. Встречные предложения участников по проекту договора **не допускаются.**

При этом размещенный в составе документации проект Договора предполагает включение следующих сведений из заявки победителя процедуры закупки:

Пункт Договора	Содержание
Преамбула	вносятся сведения о Подрядчике
п. 2.1	вносятся сведения о цене
п. 7.5 Вариант 1	вносятся сведения о размере обеспечения (банковская гарантия)
п. 7.2 Вариант 2	вносятся сведения о размере обеспечения (поручительство)
Приложение № 2 к Договору «Спецификация»	вносятся сведения в графы «Материал», «Цена за ед. в руб. без НДС», «Стоимость в руб. без НДС»
Приложение № 5 к Договору «Календарный план»	вносятся сведения в графы «Организация, выполняющая работу», «Стоимость этапа без НДС, (руб.)»

Таким образом, *условие о сроке оплаты по Договору не подлежит заполнению на основании заявки победителя*. Срок оплаты определяется на основании п. 3.3, 3.4 проекта Договора.

Следовательно, отказ ЗАО «Атомтехэлектро» в допуске к участию в конкурсе нарушает принцип отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции, закрепленный в п. 1 Единого отраслевого стандарта закупок, и ст. 3 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г.

Руководствуясь ст. 3, 4 3 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г.,

ПРОШУ:

1. Провести проверку законности действий заказчика, организатора закупки при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение комплекса работ по модернизации лифтов станции. Оказание услуг по поставке оборудования и материалов, выполнению строительно-монтажных и пусконаладочных работ (номер закупки 31503022012).
2. Выдать заказчику, организатору закупок заключение об отмене Протокола № ЗК-11(1)-ОК-Р/20.02.2016 заседания закупочной комиссии АО «Концерн Росэнергоатом» по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому конкурсу от 20.02.2016г.
3. Обязать заказчика, организатора закупок допустить ЗАО «Атомтехэлектро» к участию в конкурсе в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение комплекса работ по модернизации лифтов станции. Оказание услуг по поставке оборудования и материалов, выполнению строительно-монтажных и пусконаладочных работ (номер закупки 31503022012).

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки (копия);
2. Снимки экрана личного кабинета ЗАО «Атомтехэлектро» на ЭТП «Фабрикант» в отношении закупки № 2237522 (на 7 (семи) листах);
3. Снимки экрана личного кабинета ЗАО «Атомтехэлектро» на ЭТП «Фабрикант» в отношении закупки № 2238193 (на 7 (семи) листах);

4. Снимки экрана личного кабинета ЗАО «Атомтехэлектро» на ЭТП «Фабрикант» в отношении закупки № 2236038 (на 7 (семи) листах);
5. Приказ от 02.11.2015г. о вступлении в должность Генерального директора;
6. Решение о назначении генерального директора от 31.10.2015г.;
7. Выписка из ЕГРЮЛ, содержащая сведения о ЗАО «Атомтехэлектро» (сведения с сайта www.egrul.ru);
8. Доверенность на представление интересов ЗАО «Атомтехэлектро» в антимонопольной службе (подлинник).

Представитель ЗАО «Атомтехэлектро»
по Доверенности
Смирнова Е.А.

