



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

Руководителю Московского  
УФАС России

Р.А. Петросяну

11.03.2016 № АУ/15273/16

На № \_\_\_\_\_ О направлении жалобы на рассмотрение  
от \_\_\_\_\_

Московское УФАС  
Рег.номер 8800  
Зарегистрирован: 14.03.2016



Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба АО «СТАБКОВ» от б/д № б/н на действия (бездействие) заказчика АО «Объединенная энергетическая компания» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по сооружению волоконно-оптических линий связи для энергообъектов опорной сети 20 кВ ОАО «ОЭК» в рамках реализации инвестиционного проекта: «Телемеханизация (ТИ,ТС,ТУ) энергообъектов опорной и распределительной сети 6-20 кВ ОАО «ОЭК» (извещение № 31603262634).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного ФАС России направляет жалобу АО «СТАБКОВ» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы прошу сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 75 л. в 1 экз.

А.Ю. Цариковский

Прокофьева К.В. (088-645)



2016-23326(1)

144726

В ФАС России  
Руководителю Федеральной  
антимонопольной службы  
Игорю Юрьевичу Артемьеву  
125993, г. Москва, ул. Садовая-  
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3  
Факс: +7 (499) 755-23-24,  
delo@fas.gov.ru

ФАС России  
Рег. номер 30152/16  
зарегистрирован 09.03.2016



от Генерального директора  
АО «СТАБКОВ» (ИНН 7714814135)  
Савостьянова Александра  
Владимировича

### ЖАЛОБА

на действия Заказчика при организации и проведении закупок

**Заявитель (участник закупки):** Акционерное общество «СТАБКОВ» (АО «СТАБКОВ»)

Адрес местонахождения/почтовый: 123308, г. Москва, ул. Зорге, д. 3, стр. 1,  
Тел./факс: 8-495-648-08-98, e-mail: 160@stabcom.ru  
Контактное лицо: *Шераухова Елена Николаевна, тел. 8-985-160-58-81.*

**Заказчик:**

**Акционерное общество «Объединенная энергетическая компания»**

Место нахождения (почтовый адрес): 115035, г. Москва, Раушская наб., 8

Номер контактного телефона: (495) 657-91-01 доб. 1405; 1402; 1654

Факс: (495) 623-04-18

Адрес электронной почты: [zakupki@uneco.ru](mailto:zakupki@uneco.ru)

Контактные лица: Потапова Екатерина Александровна, Мекка Виталий Сергеевич, Горбатюк Марина Леонидовна

**Электронная площадка:**

Наименование: АО «Единая электронная торговая площадка»;

Электронный адрес: [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru);

Место нахождения (почтовый адрес): 127006, Москва, ул. Каретный ряд, д. 2/1;

Номер контактного телефона: (495) 542-20-20, 8 (495) 276-16-26; факс: 542-40-

20

Адрес электронной почты: [info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru).

**Способ размещения заказа:** конкурс в электронной форме

**Наименование закупки:** Конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по сооружению волоконно-оптических

линий связи для энергообъектов опорной сети 20 кВ ОАО «ОЭК» в рамках реализации инвестиционного проекта: «Телемеханизация (ТИ,ТС,ТУ) энергообъектов опорной и распределительной сети 6-20 кВ ОАО «ОЭК» (далее «Конкурс»)

АО «СТАБКОВ» приняло участие в Конкурсе: реестровый номер закупки 16-16, реестровый номер процедуры на ЕЭТП «Россельторг» - 31603262634, номер извещения на [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) – 31603262634, ссылка на документацию <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3352165&epz=true&style44=true>).

Согласно документации по проведению Конкурса, к участникам закупки устанавливается требование (пп. 1.8. п. 14 Раздела III Конкурсной документации): «Наличие у участника размещения заказа опыта выполнения аналогичных работ, не менее 49 % от начальной максимальной цены договора, отвечающего следующим параметрам аналогичности: - опыт выполнения комплекса работ по сооружению ВОЛС для энергообъектов энергетических компаний».

АО «СТАБКОВ» направило запрос Заказчику с требованием дать разъяснения обоснованности требования выполнения данных работ (сооружение ВОЛС) именно для энергообъектов энергетических компаний. На вопрос: имеет ли равное значение опыт работ по созданию ВОЛС с аналогичными параметрами для других организаций (ПАО МГТС, ПАО МТС) при оценке квалификации претендента в данной процедуре, Заказчиком был дан следующий ответ:

«Требование по наличию опыта выполнения комплекса работ по сооружению ВОЛС для энергообъектов энергетических компаний является обязательным, исходя из того, что энергообъекты АО «ОЭК» относятся к категории объектов повышенной опасности. Работы по созданию ВОЛС с аналогичными параметрами для других организаций (ПАО МГТС, ПАО МТС) не могут иметь равного значения при оценке квалификации претендента».

**АО «СТАБКОВ» считает, что данные Заказчиком разъяснения не обоснованы и не мотивированы, по следующим основаниям:**

Согласно Стандарту «ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ РАБОТ ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ОБЪЕКТОВ ОАО «ОБЪЕДИНЕННАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ» СТП 18-04-2010» (Приложение к приказу генерального директора ОАО «Объединенная энергетическая компания» от 27.07.2010 № 82):

«п.п. 2.3. К работам повышенной опасности относятся работы, при выполнении которых имеется или может возникнуть производственная опасность вне связи с характером выполняемой работы. При производстве указанных работ, кроме обычных мер безопасности, необходимо выполнение дополнительных мероприятий, разрабатываемых отдельно для каждой конкретной производственной операции

п.п. 2.4. Работы повышенной опасности следует выполнять только при наличии наряда-допуска, который является письменным разрешением на производство работ после проведения целевого инструктажа непосредственно на рабочем месте с отметкой о его проведении в соответствующей графе наряда-допуска.»

п.п. 3.1. Ответственными за организацию и производство работ повышенной опасности являются:

3.1.1. Лицо, выдающее наряд-допуск.

3.1.2. Ответственный руководитель работ.

3.1.3. Ответственный исполнитель работ.

3.1.4. Ответственное лицо действующего предприятия (допускающий к работе).

3.1.5. Члены бригады.

п.п. 3.6. Ответственным руководителем работ должны назначаться специалисты, прошедшие проверку знаний правил и норм по охране труда и настоящего стандарта. Назначение производится приказом по Обществу. При выполнении работ повышенной опасности на удаленных от предприятия объектах малочисленными бригадами (звеньями) ответственным руководителем – исполнителем работ, при необходимости, приказом по Обществу может быть назначен бригадир (звеньевой), прошедший обучение в объеме должностных обязанностей мастера и проверку знаний правил и норм по охране труда и настоящего СТП в комиссии предприятия, имеющий стаж работы не менее 3-х лет и квалификацию не ниже 4 разряда».

АО «СТАБКОВ» имеет опыт работ на энергообъектах (АЭС) ПАО МГТС, в помещениях с повышенной опасностью (аккумуляторной, выпрямительной, линейно-кабельной шахты, автозале), для допуска в которые также оформляется наряд-допуск.

Считаем, данные параметры относятся к квалификационным, чем к требованиям аналогичного опыта.

Квалификационный уровень АО «СТАБКОВ» подтверждается соответствующими свидетельствами СРО и различными сертификатами.

Наличие необходимого опыта подтверждено выполненными аналогичными работами (договорами и актами выполненных работ). Вышеперечисленные свидетельства, сертификаты, а также договоры и акты, представлены Заявителем вместе с заявкой на участие в Конкурсе.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен, иных закупочных процедур в соответствии с Законом № 223-ФЗ, запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений

конкуренции по отношению к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право установить в документации о закупке требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

АО «СТАБКОВ» считает, что установление требования о наличии опыта работы ведет к ограничению доступа к участию в Конкурсе, сокращает число потенциальных участников и может привести к ограничению конкуренции в Конкурсе.

На основании вышеизложенного, в соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" ПРОШУ:

- Принять жалобу к рассмотрению;
- Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений прав и законных интересов Заявителя путем внесения изменений в документацию о проведении Конкурса в электронной форме.

Приложения:

1. Конкурсная документация (ИЗВЕЩЕНИЕ И ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА) на 46ми листах.
2. СТАНДАРТ ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ РАБОТ ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ОБЪЕКТОВ ОАО «ОБЪЕДИНЕННАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ» СТП 18-04-2010 – на 23х листах
3. Протокол № 7 о назначении генерального директора АО «СТАБКОВ» - на 2-х листах.

Генеральный директор  
АО «СТАБКОВ»



А.В. Савостьянов