

www.zakupki.gov.ru

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450098
тел. (347)272-34-05 факс (347)272-58-83
e-mail: 1092@fns.gov.ru

16.03.16 № 8/2903
На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Метакхим»
105066, г. Москва, ул. Нижняя
Красносельская, д.40/12,
корп.20, офис 16

Заказчик:
МУП по эксплуатации
водопроводно-
канализационного хозяйства
«Уфаводоканал» городского
округа г. Уфа Республики
Башкортостан
450098, г. Уфа, ул.Российская,
д. 157/2
omts@uwc.ufanet.ru
uwc@uwc.ufanet.ru

**Уведомление № 93-18.1/16
о поступлении жалобы и о приостановлении закупки
до рассмотрения жалобы по существу**

16.03.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Метакхим» от 11.03.2016 вх. № 3320 на действия заказчика - МУП по эксплуатации водопроводно-канализационного хозяйства «Уфаводоканал» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан при проведении открытого запроса предложений на поставку коагулянта оксихлорида алюминия (в жидком виде), применяемого в технологическом процессе очистки питьевой воды для нужд МУП «Уфаводоканал» в 2016 г. (извещение № 31603297786),

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы ООО «Метакхим» от 11.03.2016 вх. № 3320;
2. О необходимости приостановления процедуры открытого запроса предложений до рассмотрения жалобы по существу дела;
3. О назначении рассмотрения жалобы **на 21.03.2016 в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.
4. МУП по эксплуатации водопроводно-канализационного хозяйства

0076305

«Уфаводоканал» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и /или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба ООО «Метакхим» от 11.03.2016 вх. № 3320 размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя



Оцинкованный металлопрокат, профиль для гипсокартона.
Производство реагентов для очистки воды

**Общество с Ограниченной Ответственностью
«МЕТАХИМ»**

Юридический адрес: 105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 40/12, корп. 20, офис 16

Почтовый адрес: 105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 40/12, корп. 20, офис 16

Р-с (рублевый) 407 028 103 382 900 295 15

в Страныном ото. № 5281 Сбербанк России, БИК 044 525 225

к/с 301 018 104 000 000 00 225 в ОПЕРУ Московского ГТУ Банка России.

Валютный сч 40702840938291029515

ИНН 772 257 85 94 КПП 770101001

тел./факс (495) 775-81-79

**Руководителю
УФАС России по Республике Башкортостан
З.Х. Акбашевой**

**ЗАЯВИТЕЛЬ: Общество с ограниченной
ответственностью «Метахим»,
место нахождения: РФ, 105066, г. Москва,
ул. Нижняя Красносельская, д. 40/12, корп. 20, офис 16,
адрес электронной почты:
номер контактного телефона: +7 (495) 775-81-79,
номер факса: +7 (495) 775-81-79**

**ЗАКАЗЧИК (ОРГАНИЗАТОР ТОРГОВ),
ДЕЙСТВИЯ КОТОРОГО ОБЖАЛУЮТСЯ:
МУП «Уфаводоканал»
место нахождения: 450098, Республика Башкортостан, г.
Уфа, ул. Российская, д. 157/2
номер контактного телефона: +(347)279-08-35, факс
(347)279-08-36**

**ОБЖАЛУЕМЫЕ ТОРГИ:
реестровый номер торгов 31603297786
на сайте: <http://www.zakupki.gov.ru>**

Исх. № 10/03 от 10 марта 2016 г.

**ЖАЛОБА
НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА (ОРГАНИЗАТОРА ТОРГОВ)
ПРИ ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ**

Заказчик - МУП «Уфаводоканал», извещением от 09.02.2016 г. о проведении открытого запроса предложений, опубликованного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, пригласило организации к участию в конкурентной процедуре открытого запроса предложений (далее - Запрос) на право заключения договора с МУП «Уфаводоканал» по теме: «Поставка коагулянта оксихлорида алюминия (в жидком виде), применяемого в технологическом процессе очистки питьевой воды для нужд МУП «Уфаводоканал» в 2016 г.».

В соответствии с п. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 вышеназванной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая

способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

10 ноября 2015 г. Приказом №666 Генерального директора МУП «Уфаводоканал» было утверждено Положение МУП «Уфаводоканал» о закупках, которое было размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

Заявитель настоящей жалобы считает, что при проведении запроса Заказчиком были допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые выражаются в следующем.

Заявки на участие в запросе были поданы двумя участниками: ООО «Челябинский завод коагулянтов» (ИНН 7451379754) и ООО «Метаким» (ИНН 7722578594)

По итогам рассмотрения заявок победителем был признан участник - ООО «Челябинский завод коагулянтов».

По мнению заявителя, при проведении вышеуказанного запроса предложений Заказчиком был нарушен порядок определения победителя:

- 1. Необоснованный допуск к участию в запросе предложений и признанию победителем ООО «Челябинский завод коагулянтов»;**
- 2. Нарушен порядок оценки заявок.**

1. Согласно п. 10.12.1 Положения, в рамках отбора Комиссия проверяет поданные заявки на участие в запросе предложений на соответствие установленным требованиям и условиям приглашения к участию в запросе предложений и закупочной документации, в частности: на наличие, действительность и правильность оформления требуемых документов.

В соответствии с п. 2.21.7 Документации Запроса, заявка участника подлежит отклонению в случае, если заявка участника запроса предложений не отвечает требованиям, указанным в п. 2.15 Документации.

Пунктом 2.15 Документации установлены Обязательные требования к предоставлению участниками документов в составе заявки, в частности должны быть предоставлены:

- решение об одобрении или совершении крупной сделки (или копия);
- авторизованное письмо завода-изготовителя, подтверждающее статус поставщика.

Участником – ООО «Челябинский завод коагулянтов» было предоставлено Решение об одобрении крупной сделки не соответствующее гражданскому законодательству РФ.

Как следует из абз. 2 п. 3 ст. 46 Закона «Об обществах с ограниченной ответственностью», в решении об одобрении крупной сделки должны быть указаны цена, предмет сделки и иные ее существенные условия. Существенными условиями договоров поставки являются наименование и количество товара. Решение об одобрении крупной сделки, предоставленное ООО «Челябинский завод коагулянтов» не содержит сведения о лицах, являющихся сторонами сделки, цене сделки, предмете сделки (наименование и количество товара).

Также, участником ООО «Челябинский завод коагулянтов» в составе заявки не предоставлено письмо завода-изготовителя, подтверждающее статус поставщика, или дилерский договор (соглашение). Согласно учредительным и иным представленным документам Участника, ООО «Челябинский завод коагулянтов» зарегистрировано по адресу **офиса 302** по ул. Троицкая, д. 1, корп. В в г. Челябинске и имеет фактический адрес г. Челябинск, пр. Ленина, д. 81, **офис 407**. Соответственно, из представленных документов участника вытекает, что по указанным адресам производство не осуществляется. Согласно сведениям из ЕГРЮЛ ООО «Челябинский завод коагулянтов» не имеет филиалов и обособленных подразделений, соответственно производство осуществляется сторонним заводом-изготовителем, от которого должно было быть представлено соответствующее авторизованное письмо.

Таким образом, Участником - ООО «Челябинский завод коагулянтов» в нарушение ст. 46 Закона об обществах с ограниченной ответственностью, пункта 2.15 Документации не представлено надлежащим образом оформленное письменное решение об одобрении крупной сделки и не предоставлено письмо от завода-изготовителя.

На основании вышесказанного, Закупочной комиссией не законно было принято решение о допуске ООО «Челябинский завод коагулянтов» к участию в запросе предложений и признанию указанного участника победителем.

2. Заказчиком нарушен порядок оценки заявок участников запроса предложений.

Согласно пункту 2.22.5 для определения относительной значимости критериев оценки установлены весовые коэффициенты для каждого критерия (коэффициент значимости): «цена договора» - 0,7 и «срок поставки Продукции» - 0,3.

Однако, согласно итогового протокола №31603297786-02 от 29.02.2016, оценка заявок была осуществлена по критериям не соответствующим Документации, в частности были применены коэффициенты «цена договора» - 0,6 и «срок поставки Продукции» - 0,4.

Подача жалобы в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» осуществляется по следующим основаниям:

- размещение в единой информационной системе положения о закупке, вносимых в него изменений, информации о закупке, подлежащей в соответствии с ФЗ-223 размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

- предъявление к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

- осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- размещение или размещение в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пояснительной запиской к приказу ФАС России от 28.10.2014 №679/14 «О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» (далее – Приказ) антимонопольные органы рассматривают такие жалобы по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции». В положениях этого закона также предусмотрены иные основания подачи жалобы в ФАС, в том числе:

- координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

- участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

При этом срок на обжалование дается 10 дней со дня со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Протокол о результатах открытого запроса предложений №31603297786-02 от 29.02.2016 г. был размещен в сети Интернет на информационном портале www.zakupki.gov.ru – 01 марта 2016 г.

Согласно пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

В соответствии с п.2, 3 статьи 18.1 Закон № 135-ФЗ о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за

исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Кроме того, согласно с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договора до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом является ничтожным.

Стоит отметить, что согласно сложившейся судебной практике арбитражных судов, независимо оттого, какая закупочная процедура проводится – конкурс, аукцион, запрос предложений и иные способы закупки, проводимые в рамках Закона №ФЗ-223 «О закупках», арбитражные суды признают полномочия антимонопольного органа на их проверку в порядке ст. 18.1. Федерального закона №ФЗ-135 «О защите конкуренции» по правилам ст. 449 ГК РФ (обжалование торгов) при поступлении соответствующей жалобы от юридических и физических лиц, а также при обнаружении по своей инициативе. Это подтверждается следующими вступившими в законную силу решениями арбитражных судов субъектов РФ по делам №А76-13761/2012, №А60-19569/2012, №А40-63754/2012 и другими.

Согласно ст. 10 ФЗ от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику или нескольким участникам закупочных процедур преимущественных условий, создание дискриминационных условий, создание препятствий доступу на товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Согласно статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется, в том числе следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничений допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Из совокупности указанных норм следует, что участник закупки имеет право обжаловать действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в антимонопольный орган. При этом перечень случаев, в которых участник закупки вправе обжаловать действия (бездействия) заказчика в антимонопольный орган, установленный ч. 10 ст. 3 ФЗ №223-ФЗ, не является закрытым, поскольку ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» предусматривает более широкий перечень действий при проведении торгов, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Кроме того, антимонопольный орган при рассмотрении жалобы в порядке ст. 18.1. ФЗ №135-ФЗ не ограничен доводами, указанными в жалобе участника закупки, и проверяет торги в полном объеме, в связи с чем, могут быть установлены иные нарушения законодательства РФ, допущенные организатором торгов, оператором электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссией при организации и проведении торгов, при выявлении которых комиссия антимонопольного органа обязана принять решение с учетом всех установленных нарушений, в том числе нарушений ФЗ «О защите конкуренции».

НА ОСНОВАНИИ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО ПРОШУ:

1. Отменить результаты Протокола №31603297786-02 от 29.02.2016 г. о результатах открытого запроса предложений на тему: «Поставка коагулянта оксихлорида алюминия (в жидком виде), применяемого в технологическом процессе очистки питьевой воды для нужд МУП «Уфаводоканал» в 2016 г.».

2. Провести проверку соблюдения МУП «Уфаводоканал» требований Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений на тему: «Поставка коагулянта оксихлорида алюминия (в

жидком виде), применяемого в технологическом процессе очистки питьевой воды для нужд МУП «Уфаводоканал» в 2016 г.» (извещение на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> за № 31603297786).

3. При выявлении нарушений выдать Заказчику предписание об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством РФ, вплоть до отмены процедуры закупки либо внесение изменений в документацию о закупке.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Документация запроса предложений на тему: «Поставка коагулянта оксихлорида алюминия»;
2. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Уфаводоканал»;
3. Протокол Протокола №31603297786-02 от 29.02.2016 г.;
4. Распечатка с ресурса www.zakupki.gov.ru с датой размещения Протокола рассмотрения заявок.
5. Устав ООО «Метакхим»;
6. Свидетельство о гос.регистрации ООО «Метакхим»;
7. Протокол №4 об избрании генерального директора;
8. Доверенность №02 от 11.01.2016 г.

Представитель

