

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении № 4-14.32-220/00-22-16 и проведении
административного расследования

17 марта 2016 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления по борьбе с картелями Федеральной антимонопольной службы <...>, рассмотрев материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-11-190/00-22-15 и решение Комиссии ФАС России по делу № 1-11-190/00-22-15 от 25.12.2015, в отношении <...>, являвшегося директором общества с ограниченной ответственностью «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» (ИНН 7706163360, ОГРН 1027739117120, адрес: 119530, г. Москва, ул. Генерала Дорохова, д. 14, стр. 1) (далее — ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО»),

УСТАНОВИЛ:

Решением ФАС России от 25.12.2015 по делу № 1-11-190/00-22-15 о нарушении антимонопольного законодательства ГУП «ТЭК СПб», МУП «Спецавтохозяйство», ГУП НАО «НКК», МУП «РМПТС», ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО», ООО «УНР-524 ПОЛИМЕРТЕПЛО» признаны нарушившими часть 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) путем заключения и участия в запрещенных соглашениях, которые приводили к ограничению конкуренции при проведении закупок.

При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-11-190/00-22-15 Комиссией ФАС России установлены следующие обстоятельства:

1. ГУП «ТЭК СПб», ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» и ООО «УНР-524 ПОЛИМЕРТЕПЛО» заключили и реализовывали в период с мая 2014 года по декабрь 2014 года соглашение, целью которого являлось ограничение доступа иных хозяйствующих субъектов к участию в запросе предложений на поставку энергосберегающих полимерных труб № 31401233274 и обеспечение победы ООО «УНР-524 ПОЛИМЕРТЕПЛО»;

2. ГУП НАО «НКК» и ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» заключили и реализовывали в период с мая 2014 по июль 2014 года соглашение, целью которого являлось ограничение доступа иных хозяйствующих субъектов к участию в открытом конкурсе на поставку энергосберегающих полимерных труб № 31401274870 и обеспечение победы в данной закупке ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО»;

3. МУП «Спецавтохозяйство» и ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» заключили и реализовывали в ноябре 2014 года соглашение, целью которого являлось ограничение доступа иных хозяйствующих субъектов к участию в запросе котировок в электронной форме на поставку энергосберегающих полимерных труб № 31401687897 и обеспечение победы ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО»;

4. МУП «РМПТС» и ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» заключили и реализовывали в период с ноября 2014 по декабрь 2014 года соглашение, целью которого являлось ограничение доступа иных хозяйствующих субъектов к участию в запросе предложений на поставку энергосберегающих полимерных труб № 31401759753 и обеспечение победы в данной закупке ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО».

Директором ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» в период с 01.05.2014 по

03.08.2015 на основании протокола № 29 от 13.02.2013 г., приказа № 214-01к от 14.02.2013 г. являлся <...>

Договор № 2014-30 от 21.11.2014 на поставку труб для систем трубопроводов из сшитого полиэтилена и комплектующих к ним между ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» и МУП «Спецавтохозяйство», договор № 31401274870 от 29.07.2014 на поставку гибких теплоизолированных труб ИЗОПРОФЛЕКС-А между ООО «Группа Полимертепло» и ГУП НАО «НKK», а также договор № 03/7-218 от 26.12.2014 на поставку товара для нужд МУП «РМПТС» между ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» и МУП «РМПТС», заключенные в рамках реализации вышеуказанных антиконкурентных соглашений, были подписаны <...>

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Заключение антиконкурентных соглашений между ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО», ГУП «ТЭК СПб», МУП «Спецавтохозяйство», ГУП НАО «НKK», МУП «РМПТС» и ООО «УНР-524 ПОЛИМЕРТЕПЛО» и их последующее участие в данных, запрещенных Законом о защите конкуренции, соглашениях подтверждаются следующими доказательствами.

ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» является правообладателем товарных знаков «ИЗОПРОФЛЕКС» и «КАСАФЛЕКС».

Изготовителем (производителем) труб товарных знаков «ИЗОПРОФЛЕКС» и «КАСАФЛЕКС» является ООО «Завод АНД Газтрубпласт» (ИНН 7729402448, место нахождения: ул. Генерала Дорохова, 14, Москва, 119530). ЗАО «Завод АНД Газтрубпласт» входит в одну группу лиц с ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» и ООО «УНР-524 ПОЛИМЕРТЕПЛО» в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции.

Основные эксплуатационные технические характеристики труб

товарного знака «ИЗОПРОФЛЕКС» соответствуют основным эксплуатационным техническим характеристикам труб товарного знака «ИЗОПЭКС», правообладателем которой является АО «Завод полимерных труб».

Следовательно, АО «Завод полимерных труб» могло конкурировать (соперничать) с хозяйствующими субъектами, планирующими поставить энергосберегающие полимерные трубы товарного знака «ИЗОПРОФЛЕКС» при проведении закупок государственными и муниципальными унитарными предприятиями.

Технические характеристики труб товарного знака «КАСАФЛЕКС» не соответствуют характеристикам труб «ИЗОПРОФЛЕКС», т.е. это технологически не связанные товары, применяемые для функционально разных задач.

Таким образом, объединение заказчиком в один лот закупки труб товарных знаков «ИЗОПРОФЛЕКС» и «КАСАФЛЕКС» приводит к ограничению конкуренции.

Закупка № 1. Запрос предложений от 09.06.2014, номер извещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения закупок (www.zakupki.gov.ru): 31401233274.

ГУП «ТЭК Спб» Размещено 09.06.2014 на официальном сайте для размещения закупок (www.zakupki.gov.ru) документацию о проведении запроса предложений «Поставка труб и материалов Касафлекс, Изопрофлекс-А (лот № 2) для нужд ГУП «ТЭК СПб» в 2014 году».

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 164 358,49 рублей;

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Закупке:
16.06.2014 в 12:00;

Дата и время подведения итогов: 19.06.2014 в 14:00;

В установленные сроки поступило заявок: 1 заявка;

Допущено к участию в открытом аукционе 1 заявка;

В техническом задании данной Закупки в списке поставляемого оборудования перечислены трубы товарного знака «Изопрофлекс» и «Касафлекс», без указания на возможность поставки аналогов данных труб.

Согласно протоколу подведения итогов Закупки № 31401233274 от 19.06.2014 поступили следующие итоговые предложения о цене контракта (таблица № 1).

Таблица № 1

№ заявки	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	Место
1	ИНН: 7826072650, КПП: 783901001, ООО "УНР-524 ПОЛИМЕРТЕПЛО"	977 528.52	16.06.2014 11:28	1

На основании результатов рассмотрения и оценки заявок запрос предложений по Лоту № 2 был признан состоявшимся, победителем было признано ООО «УНР-524 ПОЛИМЕРТЕПЛО». Между ООО «УНР-524 ПОЛИМЕРТЕПЛО» и ГУП «ТЭК СПб» 03.07.2014 был заключен договор № 3/186 по цене заявки 977 528,52 рублей с учетом НДС.

ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО», ГУП «ТЭК СПб» и ООО «УНР-524 ПОЛИМЕРТЕПЛО» в процессе рассмотрения дела № 1-11-190/00-22-15 подтвердили переписку между собой до объявления закупки.

Согласно пояснениям представителей ГУП «ТЭК СПб» на заседании Комиссии 16 декабря 2015 года, для обоснования начальной (максимальной) цены контракта данным предприятием был направлен в адрес нескольких организаций запрос от 27.05.2014 № 92-09/15126, в котором указаны основные характеристики, перечень требуемого товара, условия поставки и оплаты по планируемой закупке № 31401233274.

Заказчик формирует среднее значение цены всех поступивших коммерческих предложений и на основании данного среднего значения формирует начальную (максимальную) цену договора закупки.

В запросе заказчика от 27.05.2014 в перечне требуемого товара была указана продукция товарных знаков «ИЗОПРОФЛЕКС» и «КАСАФЛЕКС».

Следовательно, формирование начальной (максимальной) цены закупки заказчиком изначально планировалось, исходя из стоимости продукции товарных знаков «ИЗОПРОФЛЕКС» и «КАСАФЛЕКС», правообладателем которой является ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО».

Несмотря на пояснения представителей ГУП «ТЭК СПб» о том, что данный запрос от 27.05.2014 был предназначен для неопределенного круга лиц, доказательств направления указанного запроса в конкретные организации и получение ценовых предложений от широкого круга хозяйствующих субъектов ГУП «ТЭК СПб» в материалы дела № 1-11-190/00-22-15 не представлено.

Следовательно, доводы заказчика о направлении в адрес ООО «УНР-524 ПОЛИМЕРТЕПЛО» и ООО «ТК Инжстройкомплект» запроса от 27.05.2014 с идентичной спецификацией являются недостоверными.

ГУП «ТЭК СПб» не доказало факт формирования начальной цены на основании ценовых предложений различных производителей аналогичных товаров, содержащих все заявленные заказчиком условия поставки товаров (условия и сроки оплаты, место поставки и т.д.).

Начальная (максимальная) цена закупки установлена не в результате мониторинга цен на товары различных производителей с необходимыми заказчику характеристиками товаров, а в результате мониторинга цен на продукцию товарных знаков «ИЗОПРОФЛЕКС» и «КАСАФЛЕКС».

В размещенной 09.06.2014 на официальном сайте Российской Федерации для размещения закупок (www.zakupki.gov.ru) документации о закупке в требованиях к товару установлен товарный знак «ИЗОПРОФЛЕКС»

без указания на возможность поставки эквивалента (аналогов).

Кроме того, в техническом задании закупки в одном лоте перечислены трубы товарных знаков «ИЗОПРОФЛЕКС» и «КАСАФЛЕКС», которые технологически не связаны между собой и применяются для функционально разных задач, что фактически влечет ограничение конкуренции при проведении данной закупки.

Таким образом, объединение заказчиком в один лот закупки труб товарных знаков «ИЗОПРОФЛЕКС» и «КАСАФЛЕКС» приводит к ограничению конкуренции.

Следовательно, хозяйствующие субъекты при участии в рассматриваемом запросе предложений могли поставить трубы только товарных знаков, правообладателем которых является ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО».

Подготовка ценовых предложений для целей расчёта заказчиком начальной цены договора путём координации ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» хозяйствующих субъектов до объявления закупки, формирование заказчиком начальной цены договора на основании мониторинга цен на продукцию только одного товарного знака «ИЗОПРОФЛЕКС», указание заказчиком в техническом задании закупки товарных знаков, принадлежащих только одной организации - ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО», включение ГУП «ТЭК СПб» в один лот товаров, аналоги которым отсутствуют, свидетельствуют о заключении и реализации между ГУП «ТЭК СПб», ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» и ООО «УНР-524 ПОЛИМЕРТЕПЛО» ограничивающего конкуренцию соглашения, направленного на обеспечение победы ООО «УНР-524 ПОЛИМЕРТЕПЛО» при проведении рассматриваемой закупки.

Таким образом, ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО», ГУП «ТЭК СПб» и ООО «УНР-524 ПОЛИМЕРТЕПЛО» заключили и реализовывали в период

с мая 2014 года по декабрь 2014 года соглашение, целью которого являлось ограничение доступа иных хозяйствующих субъектов к участию в запросе предложений на поставку энергосберегающих полимерных труб № 31401233274 и обеспечение победы ООО «УНР-524 ПОЛИМЕРТЕПЛО».

Данные действия хозяйствующих субъектов запрещены частью 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Закупка № 2. Открытый конкурс ГУП НАО «Ненецкая коммунальная компания» от 23.06.2014 № 31401274870.

ИМУП «Посжилкомсервис» разместило 23.06.2014 на официальном сайте для закупок www.zakupki.gov.ru документацию о проведении открытого конкурса (извещение № 31401274870).

Предмет открытого конкурса: «Поставка гибких теплоизолированных труб ИЗОПРОФЛЕКС-А из материала РЕХ-а, армированных высокомодульным волокном для ГВС и сетей отопления и сопутствующих материалов с монтажом» для нужд ИМУП «Посжилкомсервис» в 2014 году;

Начальная (максимальная) цена аукциона: 823 242,93 рублей;

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе: 15.07.2014 в 10:00;

Дата и время подведения итогов: 16.07.2014 в 10:00;

В установленные сроки поступило заявок: 1 заявка;

Допущено к участию в открытом аукционе 1 заявка.

В документации к открытому конкурсу в части 3 раздел 10 «Техническая часть» представлен список необходимого оборудования для нужд ИМУП «Посжилкомсервис». В списке перечислены трубы только одного товарного знака «Изопрофлекс А» различного диаметра.

Согласно протоколу подведения итогов открытого конкурса № 31401274870 от 16.07.2014 поступили следующие итоговые предложения о цене контракта от участников (таблица № 2).

Таблица № 2

№ заявки	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	Место
1	ИНН: 7706163360, КПП: 772901001, ООО "Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО"	707510.89	14.07.2014 15:58	1

По результатам проведения конкурса с ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО», как с единственным участником конкурса, заявка которого соответствует конкурсной документации, был заключен договор.

На основании распоряжения Администрации Ненецкого автономного округа от 01.07.2015 № 68-р ИМУП «Посжилкомсервис» (ИНН 8301002408, ОГРН 1028301647120) переименовано в ГУП НАО «НКК» (ИНН 8301002408, ОГРН 1028301647120).

В процессе рассмотрения дела № 1-11-190/00-22-15 ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» подтвердило факты неоднократного обмена сообщениями между сотрудниками данного общества и представителями закупочной комиссии ИМУП «Посжилкомсервис» по вопросам проведения открытого конкурса данным предприятием на закупку труб торгового знака «ИЗОПРОФЛЕКС» до его объявления.

Так, письмо руководителя проекта ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» Д.О. Банных от 09.06.2014 в адрес председателя закупочной комиссии С.М. Анисимова содержит сведения о готовности Д.О. Банных помочь заказчику с написанием тендерной документации и указанием на то, что монтаж фитингов на объекте останется за ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО».

Также во втором сообщении от 09.06.2014 Д.О. Банных направляет полученные от С.М. Анисимова проекты технического задания и конкурсной документации по предстоящему конкурсу на закупку труб торгового знака

«ИЗОПРОФЛЕКС» в отдел по работе с клиентами ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО».

В данном сообщении содержится просьба помочь ИМУП «Посжилкомсервис» с подготовкой тендерной документации, и указывается на то, что общество согласно всех требований документации заказчика должно выиграть данный конкурс.

Следовательно, АО «Завод полимерных труб» указывает, что в самом наименовании закупки «Поставка гибких теплоизолированных труб ИЗОПРОФЛЕКС-А из материала РЕХ-а. армированных высокомодульным волокном для ГВС и сетей отопления и сопутствующих материалов с монтажом», уже указаны торговые наименования, производимые только ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО», что не позволяет проводить конкурентную процедуру закупки.

Вместе с тем, конкурсная документация содержит требования к товару, включая торговые наименования «Изопрофлекс-А», «Изопрофлекс-115А», описание характеристик указанного товара, а также, требование о том, что предлагаемый к поставке товар должен соответствовать конкретным техническим условиям: ТУ 2248-001-48532278-2011, ТУ 2248-021-40270293-2005.

Указанные технические условия описывают исключительно продукцию ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО».

Однако, указанные в предмете закупки основные технические характеристики гибких полимерных теплоизолированных труб товарного знака «ИЗОПРОФЛЕКС», а именно температурный режим теплоносителя до 95 С и рабочее давление 1.0 МПа, соответствуют техническим характеристикам труб товарного знака «ИЗОПЭКС» правообладателем которой является АО «Завод полимерных труб».

Следовательно, при проведении открытого конкурса АО «Завод

полимерных труб» могло конкурировать (соперничать) с хозяйствующими субъектами, планировавшими поставки аналогичных труб товарного знака «ИЗОПРОФЛЕКС».

Препятствием для участия АО «Завод полимерных труб» в данной закупке явилось наличие указания в извещении одного товарного знака «ИЗОПРОФЛЕКС» без указания на возможность поставки аналогов (эквивалента).

Следовательно, установление ИМУП «Посжилкомсервис» по предварительному согласованию с ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» требований к товару и поставщику, указанных в пунктах 2.8., 2.9., 4.2., 4.3. конкурсной документации, ограничивает конкуренцию (соперничество) между хозяйствующими субъектами, так как предлагаемый к поставке товар соответствует единственному товарному знаку «ИЗОПРОФЛЕКС».

В результате предварительно заключенной договоренности (соглашения) между ИМУП «Посжилкомсервис» и ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» об обеспечении победы последнего в открытом конкурсе, а также активного взаимодействия между данными хозяйствующими субъектами в целях реализации заключенного антиконкурентного соглашения поступила единственная заявка от ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО».

Таким образом, в процессе подготовки извещения о запросе котировки заказчик и участник закупки согласовали техническое задание, которое содержало ограничивающие конкуренцию условия, что обеспечило ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» необоснованную победу в открытом конкурсе.

На основании изложенного, в действиях ИМУП «Посжилкомсервис» и ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» установлен факт заключения между ними до объявления закупки соглашения (договоренности), которое могло привести и фактически привело к ограничению конкуренции при проведении конкретной процедуры закупки, а также участия данных хозяйствующих субъектов

в данном запрещенном антиконкурентном соглашении (договоренности).

Данные действия хозяйствующих субъектов запрещены частью 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Закупка № 3. Запрос котировок в электронной форме от 13.11.2014, номер извещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения закупок (www.zakupki.gov.ru): 31401687897.

МУП «Спецавтохозяйство» разместило 13.11.2014 на официальном сайте Российской Федерации для закупок (www.zakupki.gov.ru) документацию о проведении запроса котировок «труба изопрофлекс с фитингами для нужд МУП «Спецавтохозяйство» в 2014 году» (извещение № 31401687897).

Начальная (максимальная) цена запроса котировок: 1 001 668,96 рублей;

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке: 19.11.2014 в 23:59;

Дата и время подведения итогов: 24.11.2014 в 23:59;

В установленные сроки поступило заявок: 1 заявка;

Допущено к участию в открытом аукционе 1 заявка.

В документации к Закупке в приложении № 4 в спецификации необходимого оборудования для нужд МУП «Спецавтохозяйство» перечислены трубы только одной торговой марки «Изопрофлекс А», а также указано условие о возможности поставки только официальными дилерами или производителями данной марки.

Согласно протоколу подведения итогов запроса котировок № 31401687897 от 21.11.2014 поступили следующие итоговые предложения о цене контракта от участников (таблица № 3).

Таблица № 3

№ заявки	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	Место

1	ИНН: 7706163360, КПП: 772901001, Общество с ограниченной ответственностью "Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО"	830 894.64	18.11.2014 15:44	1
---	---	------------	---------------------	---

По результатам проведения процедуры запроса котировок № 31401687897 от 13.11.2014 между ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» и МУП «Спецавтохозяйство» заключен договор № 2014-30 от 21.11.2014 на поставку труб для систем трубопроводов из сшитого полиэтилена и комплектующих к ним.

При рассмотрении дела № 1-11-190/00-22-15 установлены следующие обстоятельства проведения запроса котировок № 31401687897.

В документации о запросе котировок от 13.11.2014 № 31401687897 не указано на возможность поставки эквивалента (аналогов) труб товарного знака «ИЗОПРОФЛЕКС».

Указанные в предмете закупки основные технические характеристики гибких полимерных теплоизолированных труб товарного знака «ИЗОПРОФЛЕКС», а именно температурный режим теплоносителя до 95 С и рабочее давление 1.0 МПа, соответствуют техническим характеристикам труб товарного знака «ИЗОПЭКС» правообладателем которой является ЗАО «Завод Полимерных Труб».

Данный факт также подтверждается пояснениями представителей ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» на заседании Комиссии ФАС России от 16.12.2015 по делу № 1-11-190/00-22-15.

ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» и МУП «Спецавтохозяйство» в период, предшествующий объявлению закупки № 31401687897, и в процессе проведения данной закупки неоднократно обменивались сообщениями в целях обеспечения победы ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО».

При рассмотрении дела № 1-11-190/00-22-15 о нарушении

антимонопольного законодательства также установлено несоответствие поданной ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» котировочной заявки требованиям извещения заказчика.

В техническом предложении своей заявки участник закупки не указал наименование завода изготовителя и страну происхождения товара, а также не представил выписку из ЕГРЮЛ, полученную не позднее, чем за 6 месяцев до даты проведения закупки и сертификат соответствия на товар.

Следовательно, в соответствии с пунктом 9.5.2 Положения о закупках Комиссия МУП «Спецавтохозяйство», возглавляемая В.И. Лащенко (который вел недопустимую переписку с сотрудниками участника заказа) обязана была отклонить заявку ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО», которая не соответствовала требованиям, установленным в извещении о закупке и документации о закупке.

ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» подтвердило, что в письме начальника отдела закупок, председателя Конкурсной комиссии МУП «Спецавтохозяйства» В.И. Лащенко от 20.11.2014 на имя сотрудника ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» Д.В. Лабутина содержится просьба предоставить два документа, которых, по мнению заказчика, не хватало, а также подтвердило, что запрошенные представителем заказчика В.И. Лащенко 20.11.2014 документы были поданы данным предприятием уже после даты окончания приёма заявок.

Таким образом, решением ФАС России от 25.12.2015 по делу № 1-11-190/00-22-15 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что в процессе подготовки извещения о запросе котировок заказчик и участник закупки согласовали техническое задание, которое содержало ограничивающие конкуренцию условия поставки товара, в процессе проведения процедуры МУП «Спецавтохозяйство» и ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» неоднократно обменивались информацией с целью

обеспечения победы последнего в закупке, комиссия заказчика в нарушение установленных положением о закупке требований необоснованно допустила котировочную заявку ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО», не соответствующую всем требованиям извещения о закупке.

Действия хозяйствующих субъектов в совокупности привели к ограничению конкуренции (соперничества) при проведении запроса котировок и необоснованному заключению заказчиком договора с ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» с нарушением требований, установленных положением заказчика о закупках.

Таким образом, в действиях МУП «Спецавтохозяйство» и ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» установлен факт заключения не позднее 12.11.2014 между данными хозяйствующими субъектами до объявления закупки соглашения, которое могло привести и фактически привело к ограничению конкуренции при проведении конкретной процедуры закупки, а также участия данных хозяйствующих субъектов в данном запрещенном антиконкурентном соглашении в период с 12.11.2014 по 24.12.2014.

Данные действия хозяйствующих субъектов запрещены частью 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Закупка № 4. Запрос предложений от 02.12.2014 (номер извещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения закупок (www.zakupki.gov.ru): 31401759753).

МУП «РМПТС» разместило 02.12.2014 на официальном сайте Российской Федерации для закупок (www.zakupki.gov.ru) документацию о проведении запроса предложений «поставка материалов для замены ГВС и отопления в полимерной изоляции по адресу: г. Рязань, ул. Бирюзова, 4а д.с. №126 до ТК-5» для нужд МУП «РМПТС» (извещение № 31401759753).

Начальная (максимальная) цена запроса предложений: 506 000,00 рублей;

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений: 11.12.2014 в 16:00;

Дата и время подведения итогов: 17.12.2014 в 12:00;

В установленные сроки поступило заявок: 1 заявка;

Допущено к участию в запроса предложений: 1 заявка.

В документации к запросу предложений в разделе 4 «Технические характеристики на поставку материалов для замены ГВС и отопления в полимерной изоляции» представлен список необходимого оборудования для нужд МУП «РМПТС», в который входят трубы товарного знака «Изопрофлекс А» различного диаметра.

Согласно протоколу подведения итогов запроса предложений № 31401759753 от 15.12.2014 поступили следующие итоговые предложения о цене контракта (таблица № 4).

Таблица № 4

№ заявки	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	Место
1	ИНН: 7706163360, КПП: 772901001, ООО "Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО"	505.783.40	10.12.2014 11:00	1

По результатам проведения процедуры запроса предложений № 31401759753 от 02.12.2014 между ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» и МУП «РМПТС» заключен договор на поставку товара для нужд МУП «РМПТС» 26.12.2014 за номером 03/7-218.

При рассмотрении дела № 1-11-190/00-22-15 установлены следующие обстоятельства проведения запроса предложений № 1401759753.

В документации о запросе предложений от 02.12.2014 № 1401759753 не указано на возможность поставки эквивалента (аналогов) труб товарного

знака «ИЗОПРОФЛЕКС».

Указанные в предмете закупки основные технические характеристики гибких полимерных теплоизолированных труб товарного знака «ИЗОПРОФЛЕКС», а именно температурный режим теплоносителя до 95 С и рабочее давление 1.0 МПа, соответствуют техническим характеристикам труб товарного знака «ИЗОПЭКС» правообладателем которой является ЗАО «Завод Полимерных Труб».

Данный факт также подтверждается пояснениями представителей ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» на заседании Комиссии ФАС России от 16.12.2015 по делу № 1-11-190/00-22-15.

Следовательно, при проведении запроса предложений от 09.06.2014 № 31401233274 АО «Завод полимерных труб» могло конкурировать (соперничать) с хозяйствующими субъектами, планировавшими поставки аналогичных труб товарного знака «ИЗОПРОФЛЕКС».

Препятствием для участия АО «Завод полимерных труб» в данной закупке явилось наличие указания в извещении одного товарного знака «ИЗОПРОФЛЕКС» без указания на возможность поставки аналогов (эквивалента).

При рассмотрении дела № 1-11-190/00-22-15 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что при проведении закупки № 1401759753 в документации по запросу предложений установлены также обязательные требования о предоставлении конкретных видов документов и их форм, а именно:

- форма справки об опыте выполнения аналогичных договоров;
- отзывы организаций, для которых оказывались аналогичные услуги (выполнялись аналогичные работы, поставлялась аналогичная продукция);
- заверенные организацией копии документов, подтверждающих, что участник закупки является изготовителем продукции, либо имеет договорные

отношения с изготовителем продукции (копии договоров, дилерских соглашений, сертификатов).

Участвовать в данном запросе предложений могли только те хозяйствующие субъекты, которые имеют опыт монтажа полимерных труб товарного знака «ИЗОПРОФЛЕКС» и планировали поставить трубы исключительно данного товарного знака.

ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» и МУП «РМПТС» в период, предшествующий объявлению закупки № 1401759753, и в процессе проведения данной закупки неоднократно обменивались сообщениями в целях обеспечения победы ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО».

Согласно доказательствам, имеющимся в материалах дела № 1-11-190/00-22-15 о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» до объявления закупки подготовило для заказчика техническое задание, которое содержало ограничивающие конкуренцию условия о предоставлении товаров с единственным торговым знаком «ИЗОПРОФЛЕКС», заказчик разместил конкурсную документацию, не соответствующую требованиям положения о закупке и ограничивающую конкуренцию.

Решением ФАС России от 25.12.2015 по делу № 1-11-190/00-22-15 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что в процессе подготовки извещения о запросе предложений заказчик и участник закупки согласовали техническое задание, которое содержало ограничивающие конкуренцию условия поставки товара, в процессе проведения процедуры МУП «РМПТС» и ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» неоднократно обменивались информацией с целью обеспечения победы последнего в закупке.

Действия хозяйствующих субъектов в совокупности привели к ограничению конкуренции (соперничества) при проведении запроса предложений и необоснованному заключению заказчиком договора на поставку

товара для нужд МУП «РМПТС» с ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» 26.12.2014 за номером 03/7-218.

Таким образом, в действиях МУП «РМПТС» и ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» установлен факт заключения не позднее 27.11.2014 между данными хозяйствующими субъектами до объявления закупки соглашения, которое могло привести и фактически привело к ограничению конкуренции при проведении конкретной процедуры закупки, а также участия данных хозяйствующих субъектов в данном запрещенном антиконкурентном соглашении в период с 27.11.2014 по 26.12.2014.

Данные действия хозяйствующих субъектов запрещаются частью 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Решение ФАС России по делу № № 1-11-190/00-22-15 изготовлено в полном объеме 25.12.2015.

Нарушение части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции предусматривает ответственность в соответствии с частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно части 1 статьи 14.32 КоАП, заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

Согласно ст. 2.4 КоАП, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением

своих служебных обязанностей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела в отношении <...>

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении <...>, дело об административном правонарушении по части 1 статьи 14.32 КоАП, которое выразилось в заключении <...>, недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а также участия в нем.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП <...> надлежит представить в ФАС России в течение трех дней с даты получения настоящего определения справки о доходах 2-НДФЛ за 2013, 2014, 2015 годы, подписанные уполномоченным лицом и заверенные печатью организации.

4. <...> явиться в 11 час. 20 мин. 18 апреля 2016 г. по адресу: г. Москва, Пыжевский пер., д. 6 (Управление по борьбе с картелями ФАС России, кабинет № 215) для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления протокола об административном правонарушении, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-14.32-220/00-22-16, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической

помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.