



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: fo76@fas.gov.ru

02.03.2016 № 1935/06-04

На № _____ от _____

Заказчик -

АО ЯрГЭТ

150044, г. Ярославль,
Ленинградский пр-т, 37
тел.: 55-38-15, факс: 50-53-52
e-mail: oao@yarget.ru

Заявитель -

ООО «Сим-Транс»

150006, г. Ярославль,
пр-т Фрунзе, д. 76, кв. 42
e-mail: simtranss@yandex.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на ограничение конкуренции
№ 06-07/26-16**

26 февраля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И.,

с участием:

от заявителя – ООО «Сим-Транс», Базылевича Ю.Н., директора; Роднова А.О. (по доверенности);

от заказчик закупки – АО «Яргорэлектротранс», Дегтеревской А.А., Фаворского М.Ю. (по доверенностям);

рассмотрев жалобу ООО «Сим-Транс» на действия заказчика закупки - Акционерного общества «Яргорэлектротранс», в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Сим-Транс» (вх. № 1527 от 18.02.2016) на действия (бездействие) заказчика закупки – Акционерное общество «Яргорэлектротранс» при проведении открытого запроса предложений

002170

на право заключения договора на оказание услуг по развозке сотрудников АО «ЯрГЭТ» (далее — Закупка).

Заказчик закупки — Акционерное общество «Яргорэлектротранс» (далее - Заказчик).

Обжалуемые действия (бездействие) — принятие заявки на участие в Закупке ИП Баранова А.Н., не допуск директора ООО «Сим-Транс» Базылевича Ю.Н. к процедуре вскрытия конвертов, не соответствие извещения о проведении Закупки требованиям Положения о закупке.

На заседании Комиссии представители заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе, в полном объеме.

Представители Заказчика закупки считают жалобу ООО «Сим-Транс» необоснованной, представили письменные пояснения и документы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу (исх. № 1508/06-07 от 19.02.2016). Из пояснений представителей Заказчика следует, что согласно извещению о проведении запроса предложений были установлены сроки подачи (с даты публикации извещения о запросе предложений до 9:00 по московскому времени 10.02.2016) и вскрытия конвертов (9:30 по московскому времени 10.02.2016 по месту нахождения заказчика). В книге учета заявок до окончания указанного срока были поданы две заявки: ООО «Сим-Транс», ИП Баранов А.Н. При рассмотрении заявок, все участники были допущены и победителем открытого запроса предложений был признан ИП Баранов А.Н. Директор ООО «Сим-Транс» Базылевич Ю.Н. не был допущен к процедуре вскрытия конвертов, так как не смог предоставить подтверждающие документы, в соответствии с которыми он обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с требованиями статьи 2 Закона о закупках организатором торгов разработано Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Яргорэлектротранс» в редакции от 24.04.2015 утвержденного Советом директоров ОАО «Яргорэлектротранс» (далее - Положение о закупках). Согласно указанной нормы Закона Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные не связанные с обеспечением закупки положения.

04.02.2016 Заказчиком на официальном сайте в единой информационной телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение и документация о проведении Закупки.

В предоставленной книге учета заявок содержатся сведения о том, что до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в открытом запросе предложений, в адрес Заказчика 10 февраля 2016 г. поступили заявки от двух участников: ООО «Сим-Транс» в 8:40, ИП Баранова А.Н. в 9:00.

Согласно статьи 3 Положения о закупках, участники имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки товаров, работ, услуг лично или через своих представителей. Полномочия физического лица на осуществление действий от имени участника закупки — юридического лица подтверждаются документами, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности. В случае если от имени участника закупки — юридического лица действует иное физическое лицо, полномочия такого физического лица подтверждаются доверенностью, выданной от имени юридического лица и оформленной в соответствии с гражданским законодательством, а так же документом или документами, подтверждающими полномочия физического лица, выдавшего такую доверенность, действовать от имени юридического лица.

Согласно Протокола вскрытия поступивших предложений участников от 10.02.2016 № 01/2016-ЗП на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений присутствовал ИП Баранов А.Н. В ходе заседания Комиссии по рассмотрению жалобы Базылевич Ю.Н. устно сообщил, что на момент подачи заявки у него при себе были соответствующие документы, которые подтверждали бы его полномочия, а именно право действовать от имени участника закупки без доверенности. Однако, представители Заказчика эту информацию не подтвердили, указав на отсутствие у Базылевича Ю.Н. при себе необходимых документов. Вместе с тем, каких-либо надлежащих доказательств наличия (отсутствия) у Базылевича Ю.Н., на момент подачи им заявки на участие в Закупке, документов, которые подтверждали бы его полномочия, как от одной, так и от другой стороны Комиссии представлено не было.

В связи с недостаточностью и противоречивостью информации, антимонопольной орган не имеет возможности дать надлежащую правовую оценку заявленным ООО «Сим-Транс» доводам о принятии заявки на участие в Закупке ИП Баранова А.Н. после окончания указанного в извещении срока и не допуске директора ООО «Сим-Транс» Базылевича Ю.Н. к процедуре вскрытия конвертов.

Согласно статье 42 Положения о закупках порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений аналогичен порядку вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, который закреплен в статье 22 Положения о закупках.

Часть 1 статьи 22 Положения о закупках устанавливает, что вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе осуществляется в день окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, при этом время вскрытия

конвертов с заявками на участие в конкурсе должно совпадать со временем окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Согласно извещению о проведении Закупки вскрытие конвертов (заявок) с предложениями участников запроса назначено на 9:30 по московскому времени 10.02.2016, в то время как срок принятия Заявок заканчивается в 9:00 по московскому времени 10.02.2016.

Пунктом 1.1 Документации к открытому запросу предложений на право заключения договора на оказание услуг по развозке сотрудников АО «ЯрГЭТ» утвержденной 04.02.2016 установлено, что в случае противоречия положений документации и Положения о закупках, применяется Положение о закупках.

По смыслу вышеуказанной нормы Положения о закупках, срок окончания приема подачи заявок и время вскрытия конвертов должны совпадать и в рассматриваемой ситуации процедура вскрытия конвертов должна была состояться в 9:00 по московскому времени 10.02.2016.

На основании изложенного Комиссия Ярославского УФАС России пришла к выводу о том, что в действиях заказчика усматривается нарушение части 1 статьи 22 Положения о закупках, пункта 1.1 закупочной документации, что привело к существенному нарушению процедуры проведения Закупки.

Комиссия полагает, что имеются основания для выдачи предписания.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1, статьи 23, частью 4 статьи 41 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сим-Транс» (вх. № 1527 от 18.02.2016) на действия (бездействие) заказчика закупки – Акционерное общество «Яргорэлектротранс» частично обоснованной.

2. Установить в действиях Акционерного общества «Яргорэлектротранс» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по развозке сотрудников АО «ЯрГЭТ» нарушение части 1 статьи 22 Положения о закупке, пункта 1.1. закупочной документации.

3. Выдать Акционерному обществу «Яргорэлектротранс» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения Закупки.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауртов

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов

О.И. Мельникова



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободный пр. 1-40, г. Ярославль, 150099
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@ras.gov.ru

07.03.2016 № 19.36/06-СЧ

На № _____ от _____

Организатор закупки -
АО ЯрГЭТ

150044, г. Ярославль,
Ленинградский пр-т, 37
тел.: 55-38-15, факс: 50-53-52
e-mail: oao@yarget.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

26 февраля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И., руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 26.02.2016 по жалобе ООО «Сим-Транс» на действия организатора торгов — Акционерное общество «Яргорэлектротранс»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов — Акционерному обществу «Яргорэлектротранс» в срок до «18» марта 2016 года совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: аннулировать результаты открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по развозке сотрудников АО «ЯрГЭТ».
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до «18» марта 2016 года.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

С.В. Гаврилов

О.И. Мельникова

002171