

**КОМПАНИЯ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
«СТРАЖА»**

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

360000, КБР, г.Нальчик, ул.Пушкина, д.104

тел/ф (8662) 77-00-79

E-mail: nalchikstrazha@mail.ru

ИНН 0721021198 КПП 072501001

ОГРН 1070721001526

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
ставропольскому краю

№ 36 от « 16 » 03 2016 г.

ЖАЛОБА

14.03.2016 г. в единой информационной системе на сайте zakupki.gov Заказчиком – ПАО «МРСК Северного Кавказа» ИНН 2632082033, почтовый адрес: 357506, Ставропольский край, г Пятигорск, ул. Подстанционная, дом 13А, тел. +7 (8793) 239283, было опубликовано извещение №31603414755 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по охране объектов электроэнергетики сроком на 1 год для нужд Кабардино-Балкарского филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» (Организатор, Заказчик) (№619938 на электронной площадке b2b-energo).

КОД «СТРАЖА» ООО (Компания охранной деятельности «СТРАЖА» Общество с ограниченной ответственностью, юридический и фактический адрес: 360000, КБР, гор. Нальчик, ул. Пушкина, 104, ИНН/КПП-0721021198/072501001, ОГРН – 1070721001526, ОКПО - 74904728, Р/С-40702810700160000584, Лицензия № 000050 от 08.10.2007 года МВД КБР, директор [REDACTED], действующий на основании Устава) намерена участвовать в данном конкурсе и считает, что конкурсная документация к настоящему запросу предложений составлена с нарушением действующего Российского законодательства в сфере антимонопольного регулирования и ограничивает конкуренцию. Так:

- п. «и» ч.3.3.8.2.1 Конкурсной документации установлено, что Участник запроса предложений «должен иметь положительный опыт работы на рынке охранных услуг не менее 5-ти лет, опыт работ в сфере услуг по охране объектов электроэнергетики (электроподстанции 110/35 кВ, объекты с автоматизированными система технологического управления (АСТУ), ситуационными аналитическими центрами (САЦ), диспетчерскими центрами, центр управления сетями объектов электроэнергетики) не менее 3-х лет».

- п. «к» ч.3.3.8.2.1 – должен иметь в течение последних 3 (трех) лет не менее одного завершеного договора, аналогичного по оказываемым в соответствии с Техническим заданием (Приложение 2) услугам, общей стоимостью не менее суммы заключаемого по результатам закупочной процедуры договора. Считаем,

что стоимость того или иного договора, заключенного ранее охранным предприятием не может служить оценкой качества исполняемых охранных услуг и говорить о наличии опыта работы у охранного предприятия.

Устанавливая такие критерии отбора к участию в конкурсе Заказчик, по нашему мнению, ограничивает конкуренцию, поскольку предусматривает допуск для участия в конкурсе только тех участников, которые ранее осуществляли охрану объектов электроэнергетики, исключая при этом, охранные предприятия, способные на достойном уровне оказывать услуги по охране объектов Заказчика.

ПАО «МРСК Северного Кавказа» как часть естественной монополии «РАО ЕЭС», являющегося единственным поставщиком электроэнергии, в собственности которой находится как генерирующие, так и передающие электроэнергию мощности. Приобрести опыт охраны объектов электроэнергетики на территории КБР не работая с ПАО «МРСК Северного Кавказа» практически не возможно.

Считаем, что установление таких требований к участникам конкурса, не позволяет выявить участника закупки, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в указанной сфере, а также, не способно обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме, того, под «опытом», не относящемуся к правовой категории, понимается совокупность практически усвоенных знаний, умений, навыков. Учитывая, что носителями этих знаний, умений и навыков могут быть только физические лица - работники юридического лица, то и требовать наличия опыта можно только у работников конкурсанта, квалификация которого подтверждается удостоверением частного охранника, а не у самого юридического лица.

Законом «О частной детективной и охранной деятельности РФ» предусмотрена подготовка частных охранников 4,5,6 разрядов, а именно:

- охранники 4 разряда имеют право работать со специальными средствами;
- охранники 5 разряда имеют право работать со специальными средствами и служебным огнестрельным оружием ограниченного поражения;
- охранники 6 разряда имеют право работать со специальными средствами служебным огнестрельным оружием ограниченного поражения и служебным огнестрельным оружием.

Все категории охранников проходят специальную подготовку в ЧОУ ДПО (Частных образовательных учреждениях, дополнительного профессионального образования) по программам, утвержденным Министерством образования РФ и Министерством внутренних дел РФ. Специфики работы на объектах электроэнергетики, банков или других объектов в образовательную программу школ по подготовке частных охранников нет.

Гражданин РФ окончивший такую школу, получивший удостоверение частного охранника и разряд, вправе работать на объекте любой сложности в соответствии с

Российским законодательством.

Учитывая вышеизложенное считаем, что в нарушение требований части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции Заказчиком в конкурсной документации на стадии допуска к участию в конкурсе установлено требование о наличии у участника конкурса опыта оказания услуг охраны не менее 5-ти лет, опыт работ в сфере услуг по охране объектов электроэнергетики (электростанции 110/35 кВ, объекты с автоматизированными системами технологического управления (АСТУ), ситуационными аналитическими центрами (САЦ), диспетчерскими центрами, центром управления сетями объектов электроэнергетики) не менее 3-х лет, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на соответствующем рынке услуг.

Заказчик данного конкурса хочет получить услуги охраны, а не электриков, и специальной подготовки в сфере электроэнергетики охранникам, по нашему мнению, не нужна.

Федеральная антимонопольная служба РФ является единой структурой на всей территории Российской Федерации, которая основывается на единообразном толковании норм закона, создана с целью недопущения нарушений антимонопольного законодательства.

Аналогичные указанные нарушения были выявлены Удмуртским ФАС России в решении № ММ 08-02/2014-151 Ж от 16.09.2014 г., вынесенном по жалобе ООО «ОСП-Сервис» на действия ОАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Удмуртэнерго» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по физической охране объектов филиала «Удмуртэнерго» для нужд филиала «Удмуртэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» (41651) (№ извещения: 31401468203), создавшем прецедент и истолковавшем нормы антимонопольного законодательства в пользу устранения ограничения конкуренции и отмене дискриминационной меры – «наличие опыта работы в сфере электроэнергетики», что мы просим учесть при рассмотрении нашей жалобы.

- ПАО «МРСК Северного Кавказа» на протяжении ряда лет объявляет конкурс по охране объектов электроэнергетики, расположенных на территории СКФО и ЮФО, на не вооруженную охрану своих объектов, что является прямым нарушением Постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 года №587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности» (далее по тексту Постановление №587), а так же Федерального Закона от 21.07.2011 года №256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (далее по тексту ФЗ №256), и Федерального закона от 27.05.1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» (далее – ФЗ № 57), а так же Постановления Правительства РФ от 09.09.2015 г. №948 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Необходимо учитывать, что в соответствии со ст.12 части 1 п.3. Федерального Закона от 21.07.2011 года №256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» «субъекты топливно-энергетического комплекса

имеют право: привлекать для обеспечения физической защиты объектов топливно-энергетического комплекса подразделения и (или) организации указанные в части 4 статьи 9 настоящего Федерального закона, имеющие право приобретать и использовать гражданское, служебное огнестрельное оружие, боевое ручное стрелковое оружие, а так же специальные средства в порядке, установленном законодательством Российской Федерации».

Следовательно, настоящим Федеральным Законом предусматривается только вооруженная охрана объектов ТЭК в случае их охраны силами частных охранных предприятий.

Из смысла п.4 Постановления Правительства РФ от 09.09.2015 г. №948 следует, что охранные предприятия, не имеющие собственной или арендованной комнаты хранения оружия, служебное оружие, собственную дежурную часть, группы быстрого реагирования, лицензию на монтаж и обслуживание охранно-пожарной сигнализации, выданной МЧС России, не могут осуществлять охрану объектов такой сложности, как объекты электроэнергетики ПАО «МРСК Северного Кавказа». Считаем, что возможными критериями при выборе охранной организации могли бы послужить указанные в Постановлении обязательные условия.

Однако, в нарушение норм Российского законодательства ПАО «МРСК Северного Кавказа» заключает договора на охрану объектов МРСК на территории КБР с охранным предприятием, не соответствующим требованиям закона.

Ставропольское УФАС неоднократно признавало своими решениями, что Закупочная комиссия МРСК при рассмотрении заявок участников манипулировало результатами оценки заявок, по собственному усмотрению трактует те или иные критерии оценки заявок. Однако не смотря на требования УФАС, мы не видим в закупочной процедуре ПАО «МРСК СК» существенных изменений.

Принимая во внимание изложенное,

прошу:

1. Признать жалобу КОД «СТРАЖА» ООО на действия закупочной комиссии ПАО «МРСК Северного Кавказа» обоснованной.
2. Обязать закупочную комиссию ПАО «МРСК Северного Кавказа» внести изменения в конкурсную документацию открытого запроса предложений в электронной форме (извещение №31603414755) с целью устранения нарушений антимонопольного и трудового законодательства, а именно:
 - отменить квалифицированный критерий – наличие опыта работы на объектах электроэнергетики;
 - отменить квалифицирующий критерий – наличие в течение последних 3 (трех) лет не менее одного завершеного договора, аналогичного по оказываемым в соответствии с Техническим заданием (Приложение 2)

услугам, общей стоимостью не менее суммы заключаемого по результатам закупочной процедуры договора.

3. Обязать закупочную комиссию ПАО «МРСК Северного Кавказа» при установлении квалифицирующих признаков опираться на действующее российское законодательство.
4. Установить лиц, виновных в нарушении ПАО «МРСК Северного Кавказа» действующего российского законодательства в сфере закупок и привлечь их к административной ответственности.

Приложения:

1. Приказ о назначении директора
2. Конкурсная документация
3. Копия решения Удмуртского ФАС России № ММ 08-02/2014-151 Ж от 16.09.2014 г.
4. Копия решения Старопольского ФАС России №89 от 23.10.2015 г.
5. Ответ ЧОУ ДПО Школа охраны «СТРАЖА» №18/1 от 14.03.2016 г. на запрос №33/03 от 07.03.2016 г.

