

ОАО «Фирма ОРГРЭС»

Открытое акционерное общество «Фирма по наладке, совершенствованию технологии и эксплуатации электростанций и сетей ОРГРЭС»

Семеновский пер., 15, г. Москва, 107023. Тел.: (495) 223-4114, факс: (495) 926-3043

E-mail: orgres@orgres-f.ru, http://www.orgres-f.ru

ИНН 7719766774, ОГРН 5107746015405

14.03.2016 № 01-90/51
На № _____ от _____

Московское Управление ФАС России
г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
(вход со стороны Боярского переулка) 107078

Заявитель (участник закупки): ОАО «Фирма ОРГРЭС»
(ИНН 7719766774),
107023 г. Москва, Семеновский пер., д. 15,
тлф/факс: + 7 (495) 777-12-23
e-mail: orgres@orgres-f.ru

Наименование Заказчика: АО «Интер РАО – Электрогенерация»
119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 1
тлф: +7 (495) 664-76-80, факс: +7 (495) 664-76-84.
электронная почта: office@interra.ru

Наименование Организатора закупки:
общество с ограниченной ответственностью «Интер РАО – Центр
управления закупками»
119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.
контактное лицо: Матвеев Артем Анатольевич
тлф: +7 (495) 664 8840 доб. 2770
электронная почта: Matveev_aa@interra.ru

ЗАЯВЛЕНИЕ

о нарушении антимонопольного законодательства

АО «Интер РАО – Электрогенерация» (далее – Заказчик) и общество с ограниченной ответственностью «Интер РАО – Центр управления закупками» (далее – Организатор закупки) на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (zakurki.gov.ru) (далее — официальный сайт) разместили 15.01.2016 извещение № 8170 (закупка № 31603208597) о проведении Открытых конкурентных переговоров в электронной форме (далее — Извещение) на право заключения договора на поставку «Экраны топочной камеры с комплектующими элементами для модернизации котла ст. № 1» для нужд «Гусиноозерская ГРЭС» филиала АО «Интер РАО – Электрогенерация» в 2016 году», а также

Закупочную документацию (далее — Документация), с адресом электронной площадки <http://www.b2b-center.ru/>.

ОАО «Фирма ОРГРЭС» (далее – участник закупки, ОАО «Фирма ОРГРЭС») приняло участие в закупке, подав лучшую ценовую заявку (с учетом переторжки) – 76 900 000, 00 рублей (скриншот сравнения предложений прилагается).

1. *Общество с ограниченной ответственностью «Интер РАО – Центр управления закупками» (далее – Организатор закупки) нарушило требования законодательства о закупках в части неразмещения в информационной системе информации о закупке, что подтверждается следующим.*

В силу подпункта 1 пункта 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено законом и положением о закупке. Пунктами 3.5.1, 3.5.2 Документации предусмотрено, что Организатор закупки вправе вносить изменения в закупочную документацию, которые размещаются Организатором закупки на сайте и электронной торговой площадке, указанные в пункте 3 Извещения.

Пунктом 23 Извещения предусмотрена дата подведения итогов закупки – не позднее 29.02.2016 – с правом Организатора закупки на изменение указанного срока. Разделом 13.3 Документации определен порядок рассмотрения и оценки заявок, проведения переговоров, переторжки и выбор победителя. Подведение итогов по результатам закупки оформляется протоколом (пп. 3.13-7-3.13.7.4 Документации).

Пунктом 4 Извещения предусмотрен отказ от проведения закупки: В любое время до заключения договора *по итогам закупки* Извещение об отказе от проведения закупки размещается организатором закупки в течение 3 (трех) календарных дней со дня принятия решения об отказе от проведения закупки на сайте, указанном в пункте 3 Извещения.

Соответственно, подведение итогов закупки является одним из условий отказа от дальнейшего проведения закупки. При этом по 29.02.2016 Организатор закупки должен был либо пролонгировать срок подведения итогов, либо подвести итоги закупки. Но вместо этого 04.03.2016 Организатор закупки разместил протокол заседания закупочной комиссии об отказе от дальнейшего проведения закупки.

Таким образом, либо (первый вариант) Организатор закупки подвел в установленный срок (по 29.02.2016) итоги закупки, но вопреки вышеуказанным требованиям закона не разместил информацию об этом, а затем (через один-два дня) отказался от закупки; либо (второй вариант), не подводя итогов закупки и не пролонгируя их подведение, с нарушением срока размещения информации от отказе от закупки в один день (три календарных дня истекают 03.03.2016, чтв) вместо подведения итогов закупки принял решение об отказе от проведения закупки.

В любом случае Организатор закупки нарушил вышеуказанное требование законодательства о размещении информации, поскольку: в первом варианте в информационной системе отсутствует сведения об итогах закупки: никаких изменений в Извещение о перенесении сроков подведения итогов также не вносилось – это нарушение требования о размещении информации; во втором варианте решение об отказе от проведения закупки нарушает срок размещения информации от отказе от закупки в один день (три календарных дня с 29.02.2016, пн, истекают 03.03.2016, чтв) – это является нарушением срока размещения информации.

Участник закупки считает, что Организатора закупки просто не устроила фигура потенциального победителя (лучшая ценовое предложение было у ОАО «Фирма ОРГРЭС»), поэтому он принял заведомо незаконное и антиконкурентное решение об отказе от закупки, не обращая внимание на то, что согласно пункту 4 Извещения подведение итогов закупки является условием реализации права на отказ от закупки.

2. *Решение Организатора закупки от 04.03.2016 об отказе от закупки носит антиконкурентный характер, основано на субъективном характере, что подтверждается объявлением новой аналогичной закупки с условиями, дискриминирующими ОАО «Фирма ОРГРЭС».*

10.03.2016 Организатор закупки разместил на официальном сайте новое извещение о проведении аналогичной закупки № 31603402416 (извещение от 10.03.2016 № 8540) (далее – новое извещение).

Техническое задание к новому извещению отличается по трем позициям от прежнего: пункт 3.1 указание на «ЗИП (труба плавниковая ...)), пункт 4.4 указание на то, что производитель должен иметь автоматизированную линию ..., пункт 4.5 указание на то, что к закупке допускаются только заводы-изготовители.

Во-первых, ОАО «Фирма ОРГРЭС» не является заводом-изготовителем, поэтому в новой закупке принять участие не имеет возможности, хотя его предложение более чем на 9 млн. рублей ниже, чем у конкурентов, поэтому отказ от проведения закупки и объявление новой закупки с условием, отсекающим ОАО «Фирма ОРГРЭС», является дискриминирующим условием, направленным против участника закупки.

Во-вторых, согласно пункту 47.1 Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд АО "Интер РАО - Электрогенерация", утвержденным Советом директоров АО «Интер РАО – Электрогенерация» от 30.06.2015 г. (Протокол № 174) (далее — Положение о

закупке) конкурентные переговоры – это конкурентный способ закупки, где победителем признается Участник закупки, предложивший лучшее сочетание условий исполнения договора и окончательному предложению которого было присвоено первое место согласно объявленной системе критериев. При этом конкурентные переговоры могут проводиться при закупках Продукции, когда в силу особенностей Продукции, и(или) условий договора, и(или) Сложной продукции, и(или) когда возникают иные сложности при закупке, которые можно решить только путем переговоров с Участниками закупок (пункт 47.2).

Соответственно, новые технические условия, указанные в новом Техническом задании, Организатор закупки мог обсудить в ходе конкурентных переговоров с участником закупки, т.к. эта форма закупки предназначена именно для сложных закупок. Но организатор закупки не стал использовать возможности выбранной им самой формы закупки (т.к. в ходе переговоров могла выявиться позиция участника закупки по новым требованиям), что также подтверждает, что отказ от закупки имел антиконкурентный характер и был направлен именно против предложения ОАО «Фирма ОРГРЭС».

Кроме того, согласно судебной практике (например, постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 30.10.2015 № Ф01-4501/2015 по делу № А38-2031/2015) само по себе право в любое время отказаться от закупки (указанное в Извещении и новом извещении) противоречит Закону о закупках: нарушаются принципы, установленные в части 1 статьи 3 названного закона, поскольку такой отказ при отсутствии установленных законодательством оснований может носить субъективный дискриминационный характер и привести к злоупотреблениям со стороны организатора закупки, так как может быть основан на субъективном усмотрении заказчика.

Указанное условие об отказе от закупки в любой момент без объяснения причин нарушает часть 1 статьи 1 Закона о закупках, который подразумевает заключение договоров только посредством конкурентного отбора контрагентов путем оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, применяемых в равной степени ко всем участникам закупки (часть 6 статьи 3 данного Закона).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 25.1, 23, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", частью 1 статьи 1; частями 1, 6 статьи 3; частью 9, подпунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ,

Прошу:

1. Провести внеплановую проверку соблюдения Заказчиком, Организатором закупки законодательства РФ.
2. Выдать Заказчику и Организатору закупки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений прав и интересов Заявителя путем отмены протокола от 04.03.2015 об отказе от проведения закупки и обязанности Заказчика осуществить все необходимые мероприятия, связанные с завершением закупки по извещению № 8170 и подведением итогов указанной закупки.

Приложение:

1. извещение о проведении закупки на право заключения договора № 8170 от 15.01.2015;
2. протокол заседания закупочной комиссии № 8170/ОКПО-ПО от 04.03.2016;
3. техническое задание к извещению по закупке № 8170;
4. скриншот сравнения предложений прилагается по результатам переторжки по закупке № 8170;
5. извещение о проведении закупки на право заключения договора от 10.03.2016 № 8540;
6. техническое задание к извещению по закупке № 8540.

Генеральный директор



В.В. Черкасов

Исполнитель: Михайлов С.В.

Телефон: +7 (495) 223 41 14, добавочный 1028