



ЗАО «Гуковпогрузтранс»

347879, Ростовская обл., г. Гуково-9,
ул. Криничная, д. 59

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

(86361) 3-23-87

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

gptrans@tliz.ru

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

10.02.2016 № 1914/05

На № _____ от _____

**Предупреждение
о прекращении действий, которые содержат
признаки нарушения антимонопольного законодательства**

В ходе рассмотрения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) обращений ООО «ЮжТранс», АО «ЦОФ «Гуковская», Администрации г. Гуково, ООО «Южная угольная компания» об уклонении ЗАО «Гуковпогрузтранс» от оказания услуг по подаче и уборке (движению) подвижного состава на железнодорожных путях установлено следующее.

1 сентября 2014 г. между владельцем железнодорожного пути необщего пользования (примыкающих к пути общего пользования ст. Гуково СКЖД) – ЗАО «Гуковпогрузтранс» (именуемое – Владелец) и ООО «ЮжТранс» (именуемое – Пользователь) заключен договор № 29-ГШ/ЮТ83 (далее – Договор), по условиям которого Владелец принимает на себя обязательство производить транспортировку груженых и порожних вагонов по железнодорожным путям необщего пользования Владельца от станции Гуково СКЖД филиала ОАО «РЖД» к местам погрузки/выгрузки Пользователя и обратно по заявкам Пользователя.

В соответствии с пунктом 3.1. указанного договора Пользователь подает и согласовывает с Владельцем месячную заявку на предстоящий объем услуг в письменной форме в двух экземплярах за 10 (десять) дней до начала календарного месяца с указанием месячного объема. В случае необходимости внесения изменений или дополнений в согласованную заявку, Пользователь предоставляет Владельцу измененную Заявку для ее дальнейшего рассмотрения не позднее, чем за 2 (два) рабочих дня до даты начала грузовой операции. Заявка оформляется по форме согласно Приложению №2 к Договору.

Владелец обязан рассмотреть поступившую месячную заявку на оказание услуг в течение 2 (двух) рабочих дней, измененная заявка рассматривается Владельцем оперативно в течение суток. Срок рассмотрения месячной/измененной заявки на транспортировку вагонов исчисляется от даты регистрации ее поступления Владельцу.

Владелец вправе отказать в согласовании поданной Пользователем месячной заявки в случае:

- запретов и ограничений, установленных федеральными органами власти сроком на период, заявленный Пользователем в заявке, и препятствующих осуществлению услуг на железнодорожных путях необщего пользования Владельца;

- возникновения форс-мажорных обстоятельств, перечисленных в пункте 13.2 Договора.

21 декабря 2015 г. в адрес Владельца были направлены Пользователем заявки № 27, 28 на январь 2016 г. о предстоящем объеме перевозки с промплощадки АО «ЦОФ «Гуковская» (которые Владельцем согласованы в полном объеме, что подтверждается письмом ЗАО «Гуковпогрузтранс» исх. №14-15/5228 от 23.12.2015). Однако в период непосредственного исполнения договорных

037844 1

обязательств, ЗАО «Гуковпогрузтранс» было представлено по электронной почте в адрес ООО «ЮжТранс» письмо (исх. №9-9/071 от 13.01.2016) о невозможности осуществлять выполнение транспортировки груженых и порожних вагонов по путям необщего пользования:

- станционные пути ст. Марс (парк «В»): интервал 8/2; пути № 2-4,
- станционные пути ш. Гуковская (парк «А»): пути № 1-6, 8, 10-12,
- станционные пути ш. Гуковская (парк «Б»): пути № 2, 3, 5, 6, 8, 9,

из-за запрета по причине выявленной неисправности перечисленных участков пути, принадлежащих ЗАО «Гуковпогрузтранс».

ЗАО «Гуковпогрузтранс» занимает доминирующее положение в Ростовской области на рынке услуг железнодорожных перевозок по путям необщего пользования с долей более 50%. Таким образом, на ЗАО «Гуковпогрузтранс» распространяются запреты, установленные статьёй 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьёй 2 Федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (далее – ФЗ «О железнодорожном транспорте в РФ») железнодорожный транспорт в Российской Федерации состоит из железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожного транспорта необщего пользования, а также технологического железнодорожного транспорта организаций, предназначенного для перемещения товаров на территориях указанных организаций и выполнения начально-конечных операций с железнодорожным подвижным составом для собственных нужд указанных организаций.

В силу статьи 2 Федерального закона от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее – УЖТ РФ) железнодорожными путями необщего пользования являются железнодорожные подъездные пути, примыкающие непосредственно или через другие железнодорожные подъездные пути к железнодорожным путям общего пользования и предназначенные для обслуживания определенных пользователей услугами железнодорожного транспорта на условиях договоров или выполнения работ для собственных нужд.

Владелец железнодорожных путей необщего пользования обеспечивает за свой счет их содержание с соблюдением требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, а также осуществляет совместно с грузоотправителями и грузополучателями освещение таких путей в пределах занимаемой ими территории или в местах погрузки, выгрузки грузов и проводит очистку железнодорожных путей необщего пользования от мусора и снега (абз. 3 ч. 1 ст. 16 ФЗ «О железнодорожном транспорте в РФ»).

Частью 5 статьи 16 ФЗ «О железнодорожном транспорте в РФ» предусмотрено, что уполномоченный представитель федерального органа исполнительной власти в области железнодорожного транспорта в порядке, установленном указанным органом, имеет право проверять техническое состояние железнодорожных путей необщего пользования, железнодорожного подвижного состава и контейнеров, а также соблюдение требований безопасности выполнения погрузочно-разгрузочных работ при погрузке грузов в вагоны и контейнеры и их выгрузке из вагонов и контейнеров. При обнаружении на железнодорожном пути необщего пользования неисправностей, угрожающих безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, сохранности, техническому состоянию железнодорожного подвижного состава, контейнеров или состоянию грузов, уполномоченный представитель федерального органа исполнительной власти в области железнодорожного транспорта составляет акт. На основании этого акта соответствующее должностное лицо владельца инфраструктуры запрещает подачу железнодорожного подвижного состава на железнодорожный путь необщего пользования или его участок, указанные в этом акте, до устранения неисправностей. Ответственность за несоблюдение требований, касающихся подачи, задержки, уборки вагонов, охраны грузов, выполнения принятой заявки на перевозку грузов, оплаты пользования вагонами и контейнерами, несет виновная сторона, указанная в этом акте.

Анализ вышеназванных норм права позволяет сделать вывод, о том, что запрет на эксплуатацию железнодорожного пути может устанавливаться на основании акта уполномоченного представителя федерального органа исполнительной власти в области железнодорожного транспорта.

Аналогичная позиция в отношении действий ЗАО «Гуковпогрузтранс» отражена в судебных актах по делу № А53-27919/2012.

До настоящего времени ЗАО «Гуковпогрузтранс» не представлено заключение компетентного органа о несоответствии следующих участков железнодорожного пути необщего пользования Владельца:

- станционные пути ст. Марс (парк «В»): интервал 8/2; пути № 2-4,
- станционные пути ш. Гуковская (парк «А»): пути № 1-6, 8, 10-12,
- станционные пути ш. Гуковская (парк «Б»): пути № 2, 3, 5, 6, 8, 9,

обязательным требованиям и невозможности эксплуатации, в связи с чем объективные причины для закрытия железнодорожного подъездного пути необщего пользования у ЗАО «Гуковпогрузтранс» отсутствовали.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

С учётом того, что отказ ЗАО «Гуковпогрузтранс» в оказании услуг по подаче и уборке (движению) подвижного состава на железнодорожных путях: станционные пути ст. Марс (парк «В»): интервал 8/2; пути № 2-4, станционные пути ш. Гуковская (парк «А»): пути № 1-6, 8, 10-12, станционные пути ш. Гуковская (парк «Б»): пути № 2, 3, 5, 6, 8, 9, не соответствует требованиям 16 ФЗ «О железнодорожном транспорте в РФ», Ростовское УФАС России усматривает в указанных действиях ЗАО «Гуковпогрузтранс» признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части необоснованного отказа от оказания услуг по подаче и уборке (движению) подвижного состава на железнодорожных путях.

Согласно частям 1 и 2 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в случае выявления признаков нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, предупреждение в письменной форме о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

С учётом изложенного и в связи с наличием в действиях ЗАО «Гуковпогрузтранс» признаков нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в необоснованном отказе от оказания услуг по подаче и уборке (движению) подвижного состава на железнодорожных путях, Ростовское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения нарушения антимонопольного законодательства путём совершения следующих действий: ЗАО «Гуковпогрузтранс» направить в адрес ООО «ЮжТранс» уведомление о возобновлении оказания услуг по подаче и уборке (движению) подвижного состава на железнодорожных путях: станционные пути ст. Марс (парк «В»): интервал 8/2; пути № 2-4, станционные пути ш. Гуковская (парк «А»): пути № 1-6, 8, 10-12, станционные пути ш. Гуковская (парк «Б»): пути № 2, 3, 5, 6, 8, 9, при поступлении от ООО «ЮжТранс» месячной заявки рассмотреть её в соответствии с положениями договора № 29-ГШ/ЮТ83, с учётом мнения Ростовского УФАС России, сформулированного в настоящем предупреждении.

Настоящее предупреждение должно быть выполнено в срок до 20.02.2016.

На основании части 6 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» о выполнении предупреждения ЗАО «Гуковпогрузтранс» необходимо сообщить в Ростовское УФАС России в течение трёх дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Руководитель управления



В.Г. Корнеев