

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЗЕЛЕНый ДОМ»

от 18 марта 2016 года № ИСХ 25/2016

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополь
295000, г. Симферополь, ул. А. Невского, д. 1

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении открытого запроса предложений на
выполнение работ по строительству объекта: Образовательный центр высоких
медицинских технологий с инжиниринговой составляющей
«Центр Медицинской науки КФУ». Строительство
(г. Симферополь, бул. Ленина, 5/7)

Заказчик: Федеральное государственное автономное учреждение высшего
профессионального образования «Крымский федеральный университет им. В.И.
Вернадского», ОГРН: 1149102048578, юридический и фактический адрес: 295007,
г. Симферополь, пр. Академика Вернадского, д. 4, тел.: +7 3652 544 910,
электронная почта: zakup_kfu@mail.ru, ответственное лицо: Червоная Н.С.,
Янышев Д.В.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ЗЕЛЕНый
ДОМ», ОГРН 1159102042550, адрес: г. Симферополь, ул. Куйбышева, д.19, кв. 64,
тел. +7 978 753 60 01, факс отсутствует, электронная почта:
krymexpert@gmail.com

Закупка №: 31603392347

Заказчиком 4 марта 2016 года в Единой информационной системе в сфере
закупок размещено извещение и документация по проведению открытого запроса
предложений на выполнение работ по строительству объекта: Образовательный
центр высоких медицинских технологий с инжиниринговой составляющей
«Центр Медицинской науки КФУ». Строительство (г. Симферополь, бул. Ленина,
5/7) (далее – запрос предложений).

Считаем, что при проведении запроса предложений нарушены принципы
осуществления закупок, установленные законодательством РФ в сфере закупок.

Доводы жалобы:

1. В соответствии с пунктом 1.5.9. документации заявка участника закупки
должна содержать копию выданного саморегулирующей организацией
соответствующего свидетельства о допуске к работам по организации

21 03 2016 365/09 16

строительства в соответствии с требованиями части 3.1. статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

Часть 3.1 статьи 52 ГрК РФ устанавливает необходимость наличия свидетельства о допуске к работам, перечень которых установлен приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 29 декабря 2019 года № 624.

Исходя из данных требований федерального законодательства, если предметом закупки является проведение работ, на которые в соответствии с положениями ГрК РФ требуется выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к таким видам работ, то заказчику необходимо установить требование о представлении в составе заявки соответствующего свидетельства **с указанием видов работ**, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, а участник закупки в данном случае обязан представить такое свидетельство или допуск на генподряд.

Данная позиция отражена в письме Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 октября 2015 года № Д28и-3289.

При проведении запроса предложений заказчик данные требования не установил, в связи с чем имеется риск субъективного подхода комиссии по осуществлению закупок к рассмотрению заявок участников.

Данный подход заказчика нарушает пункт 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

2. Для оценки заявок заказчик установил следующий критерий оценки заявок: подкритерий 3. «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема за период с 2010 года по 2016 год», оценивается в зависимости от количества контрактов (договоров) на выполнение участником работ по строительству зданий образовательных и медицинских учреждений, успешно введенных в эксплуатацию, стоимость которых по одному объекту составляет, не менее чем 100 миллионов рублей.

Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии Российской Федерации от 31 января 2014 года № 14-ст, содержит следующий вид работ: код 41.20.40 «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)».

Данный код включает:

- строительные работы по возведению складских и промышленных зданий (например, для производства), легких промышленных зданий и сельскохозяйственных зданий;
- строительные работы по возведению торговых или административных зданий, таких как здания офисов, банков, конференц-залов, торговых центров, гаражей, заправочных станций и станций технического обслуживания, аэровокзалов, авто- и железнодорожных вокзалов (терминалов);

• строительные работы по возведению общественных зданий для проведения зрелищных мероприятий, таких как кинотеатры, театры, концертные залы, танцевальные залы и ночные клубы;

• строительные работы по возведению отелей, мотелей, гостиниц, общежитий, ресторанов и зданий аналогичного назначения;

• строительные работы по возведению зданий образовательных учреждений, таких как школы, колледжи, университеты, библиотеки, архивы и музеи;

• строительные работы по возведению зданий учреждений здравоохранения, таких как больницы и санатории;

• строительные работы по возведению зданий и сооружений для занятий спортом в закрытых помещениях или для отдыха (катки, гимнастические залы, закрытые теннисные корты, спортивные залы общего назначения, эллинги, боксерские ринги и т.д.);

• строительные работы по возведению нежилых зданий, не включенных в другие группировки, таких как здания религиозного назначения и тюрьмы.

Таким образом, для целей государственного регулирования работы по строительству зданий включают в себя строительство любых административных зданий (больниц, школ, зданий административных органов и т.п.).

Учет комиссией по осуществлению закупок при оценке заявок только договоров на строительство образовательных и медицинских учреждений ограничивает подрядчиков, имеющих успешный опыт по строительству иных объектов капитального строительства.

Данный подход заказчика нарушает антимонопольные требования к закупкам, установленные пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2016 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

3. В Техническом задании (Приложение № 3 к документации) заказчик установил требования к видам и объемам работ, а также к материалам, используемым при их проведении (графа «Примечание»). При этом, при описании данных материалов заказчик обязывает потенциальных подрядчиков использовать строительные материалы только определенных марок. В частности, для устройства наружных стен необходимо использовать цементно-минеральные плиты АКВАПАНЕЛЬ (пункт 45 Технического задания). Аналогичные требования установлены в пунктах 46, 49, 54, 235, 239, 251, 261 и др. Технического задания. Возможность использования эквивалентов (аналогов) не установлена.

В соответствии со статьей 1477 Гражданского кодекса Российской Федерации товарный знак — это обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, указание заказчиком в Техническом задании на конкретные товарные знаки без сопровождения их словами «или эквивалент», является ограничением конкуренции.

Данный подход заказчика нарушает пункт 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Также необходимо обратить внимание, что в пункте 50 Технического задания содержится указание на использование при проведении работ плит из минеральной ваты в соответствии с ГОСТ 9573-96. Данный государственный стандарт отменен приказом Росстандарта России от 21 марта 2013 года № 27-ст «О введении в действие межгосударственного стандарта».

Таким образом, действия заказчика препятствуют подаче заявки на участие в запросе предложений.

На основании статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2016 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим Крымское УФАС:

- рассмотреть жалобу на действия заказчика при организации и проведении запроса предложений;
- выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений законодательства РФ.

Приложения:

1. Извещение о проведении запроса предложений;
2. Документация о проведении запроса предложений;
3. Техническое задание;
4. Документ, подтверждающий полномочия руководителя.

Директор _____

Афанасьев О.В.

