

Комп. 010

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Ростовской области
344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский,
2/2

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Правовое агентство «Партнер»
г. Волгоград, ул. Социалистическая, 14
E-mail – rapartner@mail.ru

Заказчик проведения конкурса: ПАО «МРСК Юга» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Б.
Садовая, 49)
E-mail – simonovaev@mrsk-yuga.ru
Тел. (863) 307-07-72

Жалоба

не действия ПАО «МРСК Юга» при проведении открытого одноэтапного
конкурса без предварительного квалификационного отбора
на право заключения договора
на оказание консультационных (юридических) услуг
для нужд филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»

21 января 2016 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> опубликовано извещение о проведении Закупки №31603237576 открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание консультационных (юридических) услуг для нужд филиала ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго».

ООО «ПА «Партнер» осуществляет деятельность по оказанию правовых услуг. ООО «ПА «Партнер» было принято решение принять участие в данной закупке, для этих целей была подготовлена заявка на участие в закупке.

Согласно Протокола № 55-вс от 15.02.2016г. заседания Конкурсной комиссии по вскрытию поступивших на конкурс №31603237576 конвертов, для участия в закупке заявили ООО «ПА «Партнер» и ООО «РПК» (400050, Россия, Волгоградская обл., г. Волгоград, ул. Рокоссовского, д. 62, оф. 15/26-2).

Протоколом № 55-1, опубликованным на сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> 29.02.2016г., поданные ООО «ПА «Партнер» и ООО «РПК» заявки, признаны удовлетворяющими по существу условиям конкурса, предложено принять данные Конкурсные заявки к дальнейшему рассмотрению.

Однако при проведении закупки организатором закупки ПАО «МРСК Юга» совершены действия, повлекшие нарушения действующего законодательства и направленные на ограничение конкуренции.

- 1) Согласно извещения о проведении закупки №31603237576, установлен следующий порядок проведения закупки:
 - 1) 15.02.2016г. в 10:00 окончание подачи заявок.
 - 2) 31.03.2016г. в 10:00 – рассмотрение заявок.
 - 3) 31.03.2016г. в 11:00 – подведение итогов.

Пункт 2.9.2.11 конкурсной документации также определяет датой подведения итогов конкурса 31.03.2016г.

ЖЦП КЕТ!!!

21.03.16
18:40

4340

22.03.16

Зел

Однако 21.03.2016г. ООО «ПА «Партнер» случайно стало известно, что на сайте <http://zakupki.gov.ru> 04.03.2016г. в 14:35 опубликован «Протокол заседания Конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса от № 55-2 от 04.03.2016г.» согласно которого победителем конкурса признано ООО «РПК».

ООО «ПА «Партнер» зная, что подведение итогов должно состояться только 31.03.2016г. не осуществляло мониторинг информации и изменений по закупке и не предполагало что ПАО «МРСК Юга» пойдет на столь грубые нарушения.

Таким образом, ПАО «МРСК Юга» подвело итоги конкурса в нарушение установленных конкурсной документацией сроков (04.03.2016г. вместо 31.03.2016г., то есть на 27 дней раньше положенного).

Подведение итогов закупки в «тайне» от ООО «ПА «Партнер», также лишило общество возможности направить своего представителя для участия в процедуре, чтобы установить объективность действий заказчика при подведении итогов закупки.

2) ПАО «МРСК Юга» лишило ООО «ПА «Партнер» возможности снизить предложенную цену при проведении процедуры переторжки.

Согласно пункта 8.1.10.3 Положения о закупках ПАО «Россети», утвержденного решением Совета директоров ПАО «МРСК Юга» протоколом №175/2015 от 31.12.2015, уведомление о проведении переторжки должно направляться в адрес допущенных участников конкурса в разумный срок, достаточный для принятия решения об участии в процедуре переторжки.

29 февраля 2016, в 18:25 (то есть по окончании рабочего дня) от электронной торговой площадки B2B-Center, в адрес ООО «ПА «Партнер» поступило уведомление о том, что по закупке объявлена переторжка и что файл с ценами для переторжки можно изменить до 17:30 01.03.2016.

С учетом режима рабочего времени, установленного трудовым законодательством РФ, ПАО «МРСК Юга» для принятия решения об участии в переторжке предоставил ООО «ПА «Партнер» всего 7,5 часов времени. Ввиду чего, ООО «ПА «Партнер» узнало о том, что проводилась процедура переторжки уже после 01.03.2016г., то есть по истечении предоставленного срока.

Предоставленный ПАО «МРСК Юга» срок является неразумным и недостаточен для принятия решения об участии в процедуре переторжки, что является нарушением пункта 8.1.10.3 Положения о закупках ПАО «Россети».

3) Конкурсная заявка ООО «РПК», признанного победителем конкурса, не соответствует требованиям конкурсной документации и подлежала отклонению.

Протокол заседания Конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса от № 55-2 от 04.03.2016г. не содержит расчета значений рейтингов заявок по формулам, прописанным в конкурсной документации по каждому критерию в отдельности, на основании которых конкурсная комиссия оценивала и сопоставляла Заявки, проводила их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика.

В этой связи ООО «ПА «Партнер» изучило конкурсную заявку ООО «РПК» и пришло к выводу, что она не соответствует требованиям конкурсной документации и подлежала отклонению от участия в закупке, а именно:

В пункте 2.3.2 конкурсной документации установлены Требования к участнику и документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям, одним из

которых является Обеспечение исполнения обязательств Участника конкурса в размере не менее 3% от начальной (предельной) стоимости конкурса (450000руб.)

Согласно пункта 2.4.8.2. Конкурсной документации, факт внесения Участником задатка в качестве обеспечения участия в процедуре открытого конкурса подтверждается платежным поручением с отметкой банка об оплате.

Согласно пункта 2.4.8.9. Конкурсной документации, непредставление обеспечения обязательств Участника конкурса форме перечисления денежных средств на расчетный счет ПАО «МРСК Юга» является основанием для отклонения Конкурсной заявки.

В составе конкурсной заявки ООО «РПК» отсутствует платежное поручение с отметкой банка об оплате на расчетный счет ПАО «МРСК Юга» 450 000 рублей!!!!

Данного основания уже было достаточно для отклонения заявки ООО «РПК»

В пункте 2.3.2 конкурсной документации установлены Требования к участнику о наличии достаточной материально-технической базы и кадрового потенциала Участника. Для предоставления данной информации конкурсной документацией предусмотрена Форма 5.9. «Справка о материально-технических ресурсах».

Данная таблица, предоставленная в составе заявки ООО «РПК» не заполнена вообще!!!

В пункте 2.3.2 конкурсной документации установлены Требования указать перечень и объем выполнения аналогичных договоров; отзывы, рекомендации или другие документальные доказательства наличия опыта оказания консультационных услуг российским энергетическим компаниям за последние 3 года.

Предмет договоров, представленных ООО «РПК» не является аналогичным предмету данного конкурса.

Как видно из технического задания, ПАО «МРСК Юга» требуется чтобы исполнитель осуществлял подготовку процессуальных документов, учувствовал в судебных заседаниях, готовил апелляционные и кассационные жалобы.

Анализ актов выполненных работ к договорам, представленным ООО «РПК» показывает, что работа ООО «РПК» сводилась изучению арбитражного дела, консультированию, выдаче заключения о перспективе дела, участие в форматировании правовой позиции.

ООО «Волжский абразивный завод» не относится к российским энергетическим компаниям.

Таким образом, выполненные ООО «РПК» работы в рамках представленных договоров не подтверждают опыт выполнения работ, аналогичных предмету конкурса.

Указанных недочетов в составе заявки ООО «РПК» достаточно, чтобы отклонить заявку, однако ПАО «МРСК Юга» в нарушение положений конкурсной документации не совершило данного действия.

В соответствии с п. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Считаем, что вышеизложенными действиями ПАО «МРСК Юга» предоставил ООО «РПК» преимущественные условия участия в закупке, что приводит к ограничению конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Допущенные ПАО «МРСК Юга» многочисленные нарушения действующего законодательства Российской Федерации возможно устранить лишь посредством аннулирования закупки №31603237576.

На основании изложенного, прошу:

- 1) Запретить ПАО «МРСК Юга» подписывать договор с ООО «РПК», как с лицом определенным в качестве победителя закупки №31603237576, до рассмотрения настоящей жалобы (в соответствии с условиями КД заключение договора с победителем осуществляется в течение 20 дней с момента определения победителя закупки).
- 2) На основании пункта 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», приостановить закупку №31603237576 до рассмотрения жалобы на действия ПАО «МРСК Юга» по существу.
- 3) Признать действия организатора закупки №31603237576 по ограничению конкуренции в виде создания отдельным участникам закупки преимущественных условий участия - неправомерными.
- 4) Выдать ПАО «МРСК Юга» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений при проведении закупки №31603237576.
- 5) Аннулировать закупку №31603237576

Приложения:

1. Извещение о проведении конкурса.
2. Конкурсная документация с приложениями.
3. Конкурсная заявка ООО «РПК».
4. Письмо ЭТП о проведении переторжки.
5. Протокол вскрытия конвертов.
6. Протокол допуска к участию в закупке.
7. Протокол подведения итогов закупки.
8. Положение о закупках ПАО «МРСК Юга»
9. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявление.

Директор ООО «ПА «Партнер»



О.Г. Скрипцов