

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 1663Эп
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 15.03.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Ефремова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Государственного унитарного предприятия Московской области «Социально-инновационный центр» (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи движимого имущества, извещение о проведении торгов опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru за № 250116/2498236/02 (далее – Аукцион), в присутствии лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов –<...>, по доверенности от 11.01.2016 № 10/01 и Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Заявитель, действующий на основании доверенности от <...>., был неправомерно не допущен до участия в Аукционе.

Согласно позиции Организатора торгов, доверенность должна быть нотариально заверена, что подтверждается требованиями Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров

может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила) и Аукционной документацией. Таким образом Заявитель не представил все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении о проведении Аукциона.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 185.1 Гражданского кодекса Российской Федерации доверенность на совершение сделок, требующих нотариальной формы, на подачу заявлений о государственной регистрации прав или сделок, а также на распоряжение зарегистрированными в государственных реестрах правами должна быть нотариально удостоверена, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Комиссией осмотрены подлинники протокола № 1-А/2016 об итогах аукциона на право заключения договора купли-продажи движимого имущества от 01.03.2016 (далее – Итоговый протокол), Аукционной документации и заявки Заявителя.

На основании Итогового протокола Заявитель не допущен к участию в Аукционе, поскольку «его полномочия действовать от имени участника аукциона <...> – паспорт <...> не подтверждены доверенностью, оформленной надлежащим образом».

Согласно пункту 3.6 Аукционной документации «Заявитель не допускается к участию в Аукционе по следующим основаниям:

- в случае установления факта подачи одним заявителем двух и более заявок на участие в Аукционе в отношении одного и того же лота, при условии, что поданные ранее заявки таким заявителем не отозваны, все заявки на участие в аукционе такого заявителя, поданные в отношении данного лота, не рассматриваются и возвращаются такому заявителю.

- представленные документы не подтверждают право заявителя быть участником Аукциона в соответствии с законодательством Российской Федерации.

- представлены не все документы в соответствии с перечнем, опубликованным в настоящей Аукционной документацией, либо они оформлены ненадлежащим образом.

- заявка подана лицом, не имеющим соответствующих полномочий.

- не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счет Организатора аукциона, указанный в настоящей Аукционной документации.

- в случае, если в платежном документе по перечислению суммы задатка на расчетный счет Организатора аукциона не указаны «Задаток на участие в Аукционе 04 февраля 2016 года на право заключения договора купли-продажи движимого имущества (автотранспортного средства TOYOTA CAMRY), по лоту № 1», указанные денежные средства считаются ошибочно перечисленными и возвращаются плательщику».

В соответствии с пунктом 3.5 Аукционной документации «Для участия в Аукционе претенденты представляют:

- Заявку установленного образца (приложение №1 к порядку проведения Аукциона) и документы (приложение № 2 к порядку проведения Аукциона).

- Платежный документ с отметкой банка об исполнении,

подтверждающий внесение задатка.

– Физические лица предъявляют документ, удостоверяющий личность.

– Юридические лица дополнительно представляют следующие документы:

фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес;

полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении Аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки, полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении Аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении Аукциона;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности) (далее - руководитель). В случае, если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в Аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

копии учредительных документов заявителя;

решение учредителей об одобрении или о совершении крупной сделки, либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и, если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя – юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя – юридического лица банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об

административных правонарушениях.

– Заявка должна быть прошита с пакетом документов и заверена подписью и печатью заявителя».

Аукционная документация не содержит требования о наличии в составе заявки, поданной физическим лицом, нотариально заверенной доверенности.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Аукционе № 4/2016 <...> допущен к участию в Аукционе с формулировкой: «заявка на участие в аукционе, и представленные с ней документы соответствует требованиям законодательства и документации об аукционе».

Организатором торгов принято решение об отказе в допуске непосредственно к процедуре торгов, то есть фактически пересмотрено решение, указанное в протоколе рассмотрения заявок. При этом Гражданский кодекс Российской Федерации и Аукционная документация соответствующих норм не содержат.

Нормы Гражданского кодекса Российской Федерации так же не устанавливают отдельных требований к порядку подачи и заверения документов на участие в аукционах.

Действия Организатора торгов не соответствуют требованиям пункта 3.6 Аукционной документации и Гражданского кодекса Российской Федерации.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Члены Комиссии:

Т.Л. Ефремова

М.Х. Бекоева

Ю.С. Коссова

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.