



ОТДЕЛЕНИЕ БАНК ТАТАРСТАН №8610
ПАО СБЕРБАНК г. Казань
р/с 40702810562020100807
к/с 30101810600000000603
БИК 049205603
ИНН 1654042272/КПП 165501001
ОКПО 57233211/ОГРН 102 160 285 35 13

5/19
ООО "РОКАДА-ДЕНТ"
420107, г.Казань, ул.Петербургская, 26
тел.: +7(843)570-68-80, 570-68-82
E-mail: mail@rocadamed.ru
www.rocadamed.ru

№ 412 от 16.03.2016

На № _____ от _____



Управление Федеральной антимонопольной службы
по Чувашской Республике
428018, г. Чебоксары, Московский проспект, 2

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«РОКАДА-ДЕНТ»

Место нахождения и почтовый адрес:
420107, Республика Татарстан, г. Казань,
ул. Петербургская, д. 26
тел. +7(843)5706880, 5706882
факс: +7(843)5706882
электронная почта: mail@rocadamed.ru

Организатор торгов (Заказчик): Бюджетное учреждение
Чувашской Республики «Республиканский центр профилактики,
лечебной физкультуры и спортивной медицины»

Министерства здравоохранения и
социального развития Чувашской Республики

Место нахождения:
428003, Чувашская Республика, г. Чебоксары,
пр. Ленина, дом 32, корп. А
Почтовый адрес:
428003, Чувашская Республика, г. Чебоксары,
пр. Ленина, дом 32, корп. А
тел. 8 (8352) 55-12-09
электронная почта: rclfk@med.cap.ru

Жалоба на действия Заказчика

03 марта 2016 года Заказчиком (организатором торгов) - Бюджетным учреждением Чувашской Республики «Республиканский центр профилактики, лечебной физкультуры и спортивной медицины» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (ИНН 2128040681) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация о проведении запроса котировок цен № 31603386873 на предмет закупки медицинского оборудования (установки стоматологические, в комплекте с принадлежностями) путем проведения запроса котировок.

Вх. 05-04/ 1831
22.03.2016
(в. 10:30)

Датой и временем окончания подачи котировочных заявок являлось 14 марта 2016 года в 10 час. 00 мин. по московскому времени.

ООО «РОКАДА-ДЕНТ» (ИНН 1654042272) в установленные сроки подана заявка на участие в указанном запросе котировок.

Запрос котировок № 31603386873 проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положением о закупках товаров, работ и услуг Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканский центр профилактики, лечебной физкультуры и спортивной медицины» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» закреплено, что целями регулирования указанного Федерального закона являются в том числе **расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены **антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары.** Согласно части 1 данной статьи при проведении торгов, запроса котировок цен на товары **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции,** в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников; создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путём доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок; участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В техническом задании, прилагаемом к документации, проводимого Заказчиком запроса котировок, установлены требования к количеству, качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги).

В техническом задании Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканский центр профилактики, лечебной физкультуры и спортивной медицины» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской

Республики на закупку медицинского оборудования (установки стоматологические, в комплекте с принадлежностями) указаны следующие позиции: 1) Стоматологическая установка ЗА-208 В; 2) Комплект для монтажа с микроэлектродвигателем; 3) Встроенный ультразвуковой скалер.

В заявке ООО «РОКАДА-ДЕНТ» предложены к поставке следующие товары: 1) Стоматологическая установка А112 с нижней подачей инструментов (кресло), А1ах (Установка стомат. А112 с принадлежностями), стул врача А111, А1ах (Стул врача для установки стомат. А111); 2) Бормашина БЭУ-01 (комплект д/монтажа БУ, ДП-5, шланг) (ЭГП-2-01) Медторг+ (Бормашина электрическая универсальная БЭУ-01); 3) Встроенный ультразвуковой скалер.

Стоматологическая установка А112 является эквивалентом стоматологической установки ЗА-208 В. При этом **указание на запрет** к поставке эквивалента стоматологической установки ЗА-208 В в документации Заказчика **отсутствует**. В последующих позициях Технического задания документации Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканский центр профилактики, лечебной физкультуры и спортивной медицины» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики указание на товарные знаки, модели, изготовителя товаров отсутствует полностью, что допускает поставку товаров любого производителя с аналогичными техническими и иными характеристиками.

Таким образом, ООО «РОКАДА-ДЕНТ» предложен к поставке товар **соответствующий потребностям Заказчика**. Заявка ООО «РОКАДА-ДЕНТ» соответствует требованиям документации о проводимой закупке. **Отклонение заявки ООО «РОКАДА-ДЕНТ» является неправомерным и ведет к ограничению конкуренции.**

Кроме того, п. 36.5. Положения о закупках товаров, работ и услуг Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканский центр профилактики, лечебной физкультуры и спортивной медицины» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики устанавливает, что **договор заключается не позднее чем через двадцать дней или иного указанного в извещении срока со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.**

Как было указано выше, из положений статьи 1 Закона о закупках следует, что целью регулирования Закона о закупках является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (часть 10 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети

"Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным Законом.

Частями 18, 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 названной статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 названной статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным.

Следовательно, установление в Положении о закупках срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в Законе о закупке и Законе о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

В силу требований статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Таким образом, разрабатываемое участником закупки Положение о закупках не должно вступать в противоречие с Законом о защите конкуренции в соответствующей части, а напротив, призвано обеспечивать реализацию права на защиту в административном порядке путем установления соответствующего порядка заключения договоров по результатам торгов.

Сокращение либо исключение указанного срока направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав, в связи с чем п. 36.5. Положения о закупках Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканский центр профилактики, лечебной физкультуры и спортивной медицины» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики противоречит требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Данная позиция изложена так же в Определении Верховного суда Российской Федерации от 02 февраля 2016 года № 309-КГ15-14384 по делу А60-28335/2014.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

просим:

1. Провести проверку по вышеуказанным нарушениям действующего законодательства при проведении запроса котировок цен на закупку медицинского оборудования (установки стоматологические, в комплекте с принадлежностями) Бюджетным учреждением Чувашской Республики «Республиканский центр профилактики, лечебной физкультуры и спортивной медицины».

2. До вынесения решения по жалобе просим приостановить заключение контракта по результатам запроса котировок, извещение № 31603386873.

Документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы:

1. Копия протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок № 1 от 14.03.2016 на 5 л. в 1 экз.
2. Копия извещения о проведении запроса котировок № 31603386873 (размещено 03.03.2016 15:35 (МСК)) на 2 л. в 1 экз.
3. Копия документации о проведении запроса котировок на 22 л. в 1 экз.
4. Заявка ООО «РОКАДА-ДЕНТ» от 14.03.2016 б,н на поставку медицинского оборудования (установки стоматологические, в комплекте с принадлежностями) для нужд Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканский центр профилактики, лечебной физкультуры и спортивной медицины» на 9 л. в 1 экз.
5. Выдержка из Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканский центр лечебной физкультуры и спортивной медицины» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики на 8 л. в 1 экз
6. Свидетельство ЕГРЮЛ ООО «РОКАДА-ДЕНТ» на 1 л. в 1 экз.
7. Копия решения о назначении директора – Максимова А.А. от 18.02.2016 на 1 л. в 1 экз.
8. Копия Выписки из ЕГРЮЛ в отношении ООО «РОКАДА-ДЕНТ» на 9 л. в 1 экз.
9. Квитанция о направлении жалобы Заказчику на 1 л. в 1 экз.

Директор ООО «РОКАДА-ДЕНТ»