



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

23 МАР 2016 № 3144

**Заявитель:**

ООО «Строительная компания  
«ПРОМКАПСТРОЙ»  
115280, г. Москва, ул. Мастеркова, 4, а/я111  
[dobro100@yandex.ru](mailto:dobro100@yandex.ru)

**Заказчик:**

ООО «СЕВЕРСЕТЬРАЗВИТИЕ»  
620142, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д. 51,  
11 этаж  
[ETrofimova@supp.ru](mailto:ETrofimova@supp.ru)

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 30-А**

02 февраля 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;  
при участии в качестве:

- заказчика в лице ООО «СЕВЕРСЕТЬРАЗВИТИЕ» – Пономарева Д. С. (доверенность № 002 от 02.02.2016 года),

- в отсутствие заявителя жалобы в лице ООО «Строительная компания «ПРОМКАПСТРОЙ» – Ермолаева Н. А. (доверенность № 7-2016 от 28.01.2015 года),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Строительная компания «ПРОМКАПСТРОЙ» (вх. № 01-745 от 22.01.2016) на действия (бездействие) заказчика в лице ООО «СЕВЕРСЕТЬРАЗВИТИЕ» при проведении закупки в форме открытого конкурса № 31503116064 на право заключения договора по выбору генерального подрядчика строительства объекта «Спортивно-оздоровительный комплекс в г. Новый Уренгой, район Коротчаево»,

**УСТАНОВИЛА:**

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской

Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что положения документации содержат условия, ограничивающие круг участников закупки.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «СЕВЕРСЕТЬРАЗВИТИЕ», утвержденным решением единственного участника ООО «СеверСетьРазвитие» от «25» марта 2013 г. (Решение № 28/1), размещенное в единой информационной системе 27.02.2014 года.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью «СеверСетьРазвитие» (далее по тексту – Положение) определяет порядок и регулирует отношения, связанные с проведением закупок для осуществления основных видов деятельности Общества в целях:

- обеспечения единства экономического пространства;
- эффективного использования денежных средств;
- расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд Общества и стимулирования такого участия;
- развития добросовестной конкуренции;
- обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов;
- предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов;
- создания условий для своевременного и полного обеспечения удовлетворения потребностей Общества в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности (ч. 1 Положения о закупках).

18.12.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса № 31503116064 на право заключения договора по выбору генерального подрядчика строительства объекта «Спортивно-оздоровительный комплекс в г. Новый Уренгой, район Коротчаево».

Начальная (максимальная) цена договора - 664 982 000,00 руб.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Положения закупочная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных претендентами, признанными участниками конкурса. Срок оценки и сопоставления таких заявок не может превышать 10 (десять) рабочих дней с даты подписания протокола, указанного в части 3 статьи 23 настоящего Положения, если иной срок не указан в Закупочной документации. При проведении конкурса начальная (максимальная) цена которого превышает 7 000 000 (семь миллионов) рублей либо конкурса на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, работ по проектированию и строительству объектов недвижимости, такой срок не может превышать 20 (двадцать) рабочих дней с даты подписания указанного протокола, если иной срок не установлен в Закупочной документации.

Согласно ч. 4 ст. 24 Положения для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, Закупочная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в Закупочной документации. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть критерии, указанные в части 1 статьи 13 настоящего Положения.

В соответствии с ч. 1 ст. 13 Положения для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, запросе котировок цен, Закупочная комиссия по размещению заказа должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в Закупочной документации. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе, аукционе могут быть:

- 1.1. цена договора, цена единицы продукции;
- 1.2. срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 1.3. условия оплаты товара, (работ, услуг);
- 1.4. функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;
- 1.5. качество технического предложения участника процедуры закупки;
- 1.6. срок предоставляемых гарантий качества товара (работ, услуг);
- 1.7. объем предоставляемых гарантий качества товара, (работ, услуг);
- 1.8. квалификация участника процедуры закупки, в том числе:
  - 1.8.1. обеспеченность материально-техническими ресурсами при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг;
  - 1.8.2. обеспеченность кадровыми ресурсами при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг;
  - 1.8.3. опыт и репутация участника процедуры закупки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг;
  - 1.8.4. дополнительные подкритерии, установленные при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг (данный критерий может применяться при проведении запроса котировок цен).

Согласно п. 22 информационной карты закупочной документации для оценки лучших условий, предложенных в заявках, используется, в том числе система неценовых критериев,

включающая обеспеченность кадровыми ресурсами участника и обеспеченность материально-техническими ресурсами участника.

При этом оценка критерия обеспеченность материально-техническими ресурсами участника происходит исходя из следующих показателей:

- Наличие у Участника собственного производства металлоконструкций и ограждающих конструкций объемом не менее 500тн. в месяц - 6 баллов;
- Наличие у Участника собственной производственной базы в собственности или в аренде на территории УрФО - 6 баллов;
- Наличие у Участника представительства юридического лица или юридического лица, зарегистрированного в Тюменской области - 6 баллов;
- Наличие в собственности Участника грузоподъемных механизмов в количестве не менее 3-х единиц - 6 баллов;
- Наличие у Участника сертификата менеджмента качества в области строительства ИСО 9001-2011- 6 баллов.

В соответствии с критерием обеспеченность материально-техническими ресурсами участника заказчиком установлена значимость 30 баллов, которая подтверждается копиями документов (свидетельства о собственности, договоры аренды, и пр.).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что суммарный балл (СБ) заявки рассчитывается на основании суммы ценовых и неценовых баллов по следующей формуле:  $СБ = НБ(\max 65) + ЦБ(\max 35)$ .

В соответствии со ст. 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Комиссия Свердловского УФАС России не усматривает признаки нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции:

В соответствии с ч. 12 ст.4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что протокол вскрытия конвертов с заявками № 26/01/02 от 11.01.2016 года размещен на официальном сайте 11.12.2015 года, протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 26/02/02 от 12.01.2016 года размещен на официальном сайте 13.12.2015 года, что соответствует требованиям ч. 12 ст.4 Закона о закупках.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Положения о закупках закупочная комиссия создается приказом Заказчика и состоит не менее чем из 5 (пяти) человек. Председатель закупочной комиссии руководит работой Закупочной комиссии, секретарь закупочной комиссии осуществляет регистрацию конвертов с поступившими заявками на участие в процедуре закупки, выдаёт расписки о получении конвертов с заявками, с указанием даты и времени их получения по требованию участников. В комиссию могут входить члены, не являющиеся штатными сотрудниками Заказчика.

Согласно ч. 3 ст. 6 Положения о закупках закупочная комиссия может создаваться для проведения отдельно взятой закупочной процедуры, либо действовать на регулярной основе (в том числе для проведения однотипных закупочных процедур или для проведения процедур закупки продукции определенного вида).

На заседании Комиссии представитель заказчика представил приказ № 115 от 15.12.2015 года о создании закупочной комиссии по проведению процедуры открытого конкурса на право заключения договора по выбору генерального подрядчика строительства объекта «Спортивно-оздоровительный комплекс в г. Новый Уренгой, район Коротчаево», соответствующей ч. 1 ст. 6 Положения о закупках.

При этом Законом о закупках, Положением о закупках не предусмотрена обязанность публикации информации о закупочной комиссии в единой информационной системе, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Доказательств обратного на заседании Комиссии представлено не было.  
Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Строительная компания «ПРОМКАПСТРОЙ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ООО «СЕВЕРСЕТЬРАЗВИТИЕ» нарушения Закона о закупках не выявлены.
3. Заказчику в лице ООО «СЕВЕРСЕТЬРАЗВИТИЕ» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Handwritten signatures in blue ink, including a large signature at the top and two smaller ones below it.

Е.А. Ружников

Р.Г. Анисимов

В.А. Алиев

