



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

23.03.2016 № 3336/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказчик закупки -  
ПАО «ТНС Энерго Ярославль»  
150003, г. Ярославль,  
пр-т Ленина, 21Б.

Заявитель -  
ООО «Городская курьерская  
служба»  
150040, г. Ярославль,  
ул. Нагорная, д. 9/31, офис 4.  
mni@gkspost.ru

### Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ООО «Городская курьерская служба» (вх. № 2541 от 21.03.2016) на действия заказчика закупки — ПАО «ТНС Энерго Ярославль», при проведении открытого запроса предложений на оказание услуг почтовой связи в виде приема, обработки, доставки, выдачи, хранения и возврата почтовой корреспонденции (извещение № 31603359085).

Обжалуемые действия — определение в качестве победителя закупки УФПС Ярославской области — филиал ФГУП «Почта России».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ярославского УФАС России.

На основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России **требует приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **заказчик закупки не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится **29 марта 2016 года в 11 час. 00 мин.** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор (заказчик) закупки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу:

- копию положения о закупках;
- копии документации о закупке, изменения, внесенные в данную документацию;
- **копию** заявок, поступившие на участие в закупке;
- копии протоколов вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, протоколы рассмотрения заявок на участие в закупке, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки;

- письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.

При наличии заключенного договора, представить заверенную копию данного договора.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор закупки, закупочная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны известить** лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, должны быть надлежащим образом оформлены в доверенности.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместитель  
руководителя управления

Гаврилов С.В.

(4852) 72-92-88



М.Ф. Завьялов



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ГОРОДСКАЯ КУРЬЕРСКАЯ СЛУЖБА»  
(ООО «ГКС»)

150040, г. Ярославль, ул. Нагорная,  
д.9/31, оф.4

ОГРН 1137604009289  
ИНН/КПП 7604244690/760401001

21 марта 2016 г. № \_\_\_\_\_

*С.В. Зурнев*  
*21.03.2016*  
*Зурнев*

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Ярославской  
области

150000, г. Ярославль, ул. Свободы, 46

ПАО «ТНС Энерго Ярославль»  
150003, г. Ярославль, пр-кт Ленина, дом 21Б

*С.В. Зурнев*  
*С.В. Зурнев*  
*21.03.16*

**Жалоба на положения о закупке, действия Заказчика при проведении закупки  
№ 31603359085 (Федеральный закон № 223-ФЗ)**

**1. Заказчик:** Публичное акционерное общество «ТНС Энерго Ярославль»,  
ИНН/КПП 7606052264 V760601001. Юридический адрес: 150003, г. Ярославль, пр-кт Ленина,  
дом 21Б. Почтовый адрес: 150003, г. Ярославль, пр-кт Ленина, дом 21Б. Тел.: +7 (4852)  
781967. Факс: +7 (4852) 781904. Контактный адрес электронной почты: [kmn@yrsk.ru](mailto:kmn@yrsk.ru).  
Контактное лицо: Иванова Марина Николаевна

**Участник закупки, подавший жалобу:** полное наименование - Общество с ограниченной  
ответственностью «Городская курьерская служба», сокращенное наименование - ООО  
«ГКС». ИНН 7604244690, КПП 760401001. Сведения о месте нахождения: г. Ярославль,  
ул. Нагорная, д. 9/31, оф. 4. Почтовый адрес: г. Ярославль, ул. Володарского, д. 101, оф. 301.  
Тел.: 8-910-814-03-74. Контактный адрес электронной почты: [mni@gkspost.ru](mailto:mni@gkspost.ru). Контактное  
лицо: Магомедова Наталья Исапиловна.

**2. Адрес официального сайта,** на котором размещена информация о размещении  
закупки: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

**Номер извещения:** 31603359085

- а. Форма размещения закупки:** открытый запрос предложений.
- б. Наименование объекта закупки:** «Оказание почтовых услуг по приему,  
обработке, доставке, выдаче хранению и возврату почтовой корреспонденции в  
г. Ярославль».
- с. Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 26 февраля 2016 года.

**3. Обжалуемые действия Заказчика (центральной закупочной комиссии) с  
указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках**

*ВХ 2541*  
ЯРОСЛАВСКОЕ  
УФАС РОССИИ  
*21.03.2016*

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", которые, по мнению Заявителя, нарушены:

- нарушение принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика (п. 2, 3 ст.3 ФЗ № 223).

#### 4. Доводы жалобы:

26 февраля 2016 г. Публичным акционерным обществом «ТНС Энерго Ярославль» (далее – ПАО «ТНС Энерго Ярославль») опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений № 31603359085 на оказание почтовых услуг по приему, обработке, доставке, выдаче хранению и возврату почтовой корреспонденции в г. Ярославль.

Начальная (максимальная) цена договора, указанная в извещении – 1 944 000 руб. (один миллион девятьсот сорок четыре тысячи рублей).

В Техническом задании (п.2.3 документации по открытому запросу предложений) определены максимальные значения тарифов по каждому виду услуги (**без учета НДС**), при этом там же указано, что все цены, представленные участниками, должны быть окончательными, т.е. **включать в себя все налоги**, доставку отправок до адресата и возврат неврученной корреспонденции, стоимость конверта, стоимость государственных знаков почтовой оплаты (марок) и все возможные расходы Исполнителя, необходимые для предоставления услуги.

В данном запросе предложений приняли участие Общество с ограниченной ответственностью «Городская курьерская служба» и Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России» в лице Управления Федерального почтовой связи Ярославской области – филиала ФГУП «Почта России». Победителем запроса предложений было признано ФГУП «Почта России» в лице Управления Федерального почтовой связи Ярославской области – филиала ФГУП «Почта России» (протокол заседания комиссии по оценке предложений участников и выбору победителя).

УФПС Ярославской области – филиала ФГУП «Почта России» было признано победителем «поскольку участник предложил наилучшие условия оказания почтовых услуг». При этом условия оказания услуг участниками запроса предложений отличаются друг от друга только тарифами по видам услуг. Остальные условия у обоих участников являются одинаковыми.

ООО «ГКС» не согласно с принятым решением, т.к. при выборе победителя к участникам применялись разные подходы.

1. Предложение участника запроса предложений ООО «ГКС» оценивались по тарифам, указанным без НДС, а предложения признанного победителем УФПС Ярославской области – филиала ФГУП «Почта России» указаны в протоколе с учетом НДС и они превышают тарифы, предложенные ООО «ГКС». При этом предложение ООО «ГКС» по тарифам по некоторым видам почтовых отправок лучше предложений УФПС Ярославской области – филиала ФГУП «Почта России» даже за вычетом из цен УФПС Ярославской области НДС.

Исходя из того, что в документации о запросе предложений заказчиком не указано количество планируемых к отправке почтовых отправлений каждого вида, а максимальная цена контракта в размере 1 944 000 рублей должна быть применена ко всем участникам закупки, неясно каким образом были определены лучшие условия. Если взять за основу цену общей услуги, рассчитанную как сумму тарифов по каждому виду почтового отправления, то предложение ООО «ГКС» будет составлять 208 рублей, а предложение УФПС Ярославской области – филиала ФГУП «Почта России» - 259 рублей. Даже если из предложения УФПС Ярославской области – филиала ФГУП «Почта России» вычесть НДС, их предложение будет составлять 219,49 рублей, что превышает предложение ООО «ГКС» на 11,49 руб. Таким образом, лучшим является предложение ООО «ГКС».

2. При оказании услуг почтовой связи УФПС Ярославской области – филиала ФГУП «Почта России» они в соответствии с действующим законодательством будут выставлены счета за оказанные услуги **с учетом НДС**. Таким образом, в пределах максимальной цены контракта в 1 944 000 рублей по предложенным УФПС тарифам будет оказано меньшее количество услуг, по сравнению с количеством услуг, которое может быть оказано ООО «ГКС» по предложенным тарифам в пределах максимальной цены контракта в 1 944 000 рублей.

Порядок осуществления закупки ПАО «ТНС энерго Ярославль» регламентируется 223-ФЗ, а также Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд Публичного акционерного общества "ТНС энерго Ярославль" 10.04.2008г.

Согласно ст. 2 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

**Однако ни вышеперечисленными нормативными правовыми актами, ни Положением ПАО «ТНС энерго Ярославль», ни утвержденной в соответствии с ними аукционной документацией не установлены такие особенности порядка определения победителя закупки как исключение из предложенной участником цены НДС в случае, если такой участник находится на общей системе налогообложения.**

Вместе с тем, согласно пункта 1 статьи 143 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются: организации; индивидуальные предприниматели; лица, признаваемые налогоплательщиками налога на добавленную стоимость в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, определяемые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле. Применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций и единого социального налога. Организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с Налоговым кодексом при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации (пункт 2 статьи 346.11 НК РФ). Объектом налогообложения признаются, в частности, реализация товаров (работ, услуг)

(подпункт 1 пункта 1 статьи 146 НК РФ).  
В соответствии с пунктом 1 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации при реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав налогоплательщик (налоговый агент, указанный в пунктах 4 и 5 статьи 161 кодекса) дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров (работ, услуг), передаваемых имущественных прав обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг), имущественных прав соответствующую сумму налога.

**При этом ни налоговое законодательство, ни Закон № 223-ФЗ не содержат положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками налога на добавленную стоимость, преимуществ при участии в закупках.**

Напротив, статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность определена как самостоятельная, осуществляемая на свой риск, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товара, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.  
Принимая решение участвовать в закупке, хозяйствующий субъект самостоятельно формирует предложения по оцениваемым условиям закупки, исходя из своих возможностей, с учетом интереса одержать победу. Предлагая определенную цену, участник несет риск получения меньшего количества баллов при наличии лучшего предложения другого участника закупки, что и составляет конкуренцию при проведении закупки. Применение при оценке заявок вычета суммы НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками данного налога, может привести к созданию им преимущественных условий в сравнении с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, созданию неравных условий, ограничению конкуренции, что недопустимо с позиции части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, при выборе победителем запроса предложений УФПС Ярославской области – филиала ФГУП «Почта России» заказчиком будет нарушен принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Приложение:

1. Скриншот общей информации о закупке № 31603359085 на 1 л.
2. Скриншот журнала событий по закупке № 31603359085 на 1 л.
3. Протокол заседания комиссии по оценке предложений участников и выбору Победителя на 5 л.
4. Выписка из ЕГРЮЛ от 15.03.2016 на 6 л.

Настоящая жалоба направлена заказчику 21.03.2016

Директор



А.В. Можейко