



**Объединение «ГЛОБАЛ – БЕЗОПАСНОСТЬ»**

Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие  
«Глобальная Безопасность»

141009, РФ, Московская обл., г. Мытищи, ул. Новослободская, владение 1, строение 1  
тел. 89671291107, (495) 582-42-98, тел./факс (495) 582-42-98, e-mail: 'keranz@mail.ru'

Руководителю Московского УФАС России  
Петросяну Р.А.

г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
(вход со стороны Боярского переулка)  
107078

от ООО ЧОП «Глобальная безопасность»  
141009, Московская область, г. Мытищи, ул.  
Новослободская, владение 1, строение 1

*И-20-12/16*  
*от 17.03.2016*

**Московское УФАС**  
Рег.номер 9700  
Зарегистрирован: 18.03.2015



**ЖАЛОБА**  
**на конкурсную документацию**

**1. Участник размещения заказа (Заявитель):**

Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие  
«Глобальная безопасность»

Юридический адрес и адрес места нахождения: 141009, Московская область, г. Мытищи,  
ул. Новослободская, владение 1, строение 1

ОГРН: 1095029009250 ИНН/КПП: 5029131460/502901001

Контактное лицо: Варлахова Людмила Евгеньевна

Контактный телефон: +7(495)582-42-96

E-mail: [info@globez.ru](mailto:info@globez.ru)

**2. Наименование организации, действие (бездействие) которого обжалуется:**

Государственное автономное учреждение города Москвы «Московский научно-практический центр реабилитационных технологий» (ГАУ «МНПЦ реабилитационных технологий»)

Адрес: 109390, г. Москва, ул. 1я Текстильщиков, д. 6А

ОГРН: 5107746003668, ИНН/КПП 7723780563/ 772301001

Контактное лицо: Деза Ольга Сергеевна

Контактный телефон: (499)176-90-92, доб. 220  
факс (499) 179-11-91  
E-mail: [dogovor.mnpc@dszn.ru](mailto:dogovor.mnpc@dszn.ru)

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Номер извещения: 31603346517

Наименование закупки: оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, внутриобъектового и пропускного режимов для нужд ГАУ «МНПЦ реабилитационных технологий» в 2016-2017 гг.

Начальная цена договора: 8 640 000 руб. коп.

Способ размещения закупки: открытый конкурс в электронной форме

Наименование и адрес электронной площадки: РТС-тендер 223.rts-tender.ru

4. Обжалуемые действия юридического лица (заказчика) при организации закупки, п. 1 ст. 10 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - неразмещение в единой информационной системе информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

Жалоба подаётся на основании ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

#### 5. Доводы жалобы:

20 февраля 2016 года ГАУ «МНПЦ» реабилитационных технологий» (далее по тексту Заказчик) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте электронной площадке РТС-тендер <https://223.rts-tender.ru> (Номер закупки/лота № 1741) разместило извещение № 31603346517 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, внутриобъектового и пропускного режимов для нужд ГАУ «МНПЦ реабилитационных технологий» в 2016-2017 гг.

Конкурсная документация в электронном виде находится в открытом доступе, размещена на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте электронной торговой площадки <https://223.rts-tender.ru> (Номер закупки/лота 1741).

5.1. На официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в разделе «Предоставление документации» общих сведений о закупке в извещении № 31603346517 указано место предоставления – «Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) и Официальный сайт (<http://zakupki.gov.ru>)»;

Порядок предоставления - В электронной форме на площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) и Официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>)»

Данная информация не соответствует информации, указанной в п. 12 Информационной карты конкурса, информация которой уточняет, разъясняет и дополняет положение Раздела 1.2. Конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, внутриобъектового и пропускного режимов для нужд ГАУ «МНПЦ реабилитационных технологий» в 2016-2017 гг. (далее Конкурсная документация). Так в п. 12 Информационной карты конкурса указано, что «Заявки на участие в конкурсе принимаются по адресу: 109390, г. Москва, ул. 1я Текстильщиков, д. 6А, каб. 120», кроме того п. 14 Информационной карты конкурса содержит требования к оформлению заявок на участие в конкурсе: «Все листы заявки и документы, прикладываемые к заявке на участие в конкурсе, должны быть сшиты в единый том или несколько томов и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе должна содержать описание входящих в её состав документов, быть скреплена печатью участника закупки (для юридических лиц) и подписана участником закупки или лицом, уполномоченным таким участником закупки. Участник закупки подаёт заявку на участие в

конкурсе в письменном виде в запечатанном конверте (на каждый лот отдельная заявка) по форме, представленной в Разделе 1.4. настоящей конкурсной документации с соблюдением требований, установленных в разделе 1.2.»

Соблюдение указанных требований исключает подачу заявки в электронной форме на площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) и Официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>), как заявлено в извещении на официальном сайте, что является несоответствием указанной информации, а так же противоречит Ст. 9 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ «МНПЦ реабилитационных технологий», утвержденного Решением Наблюдательного Совета ГАУ г. Москвы «МНПЦ реабилитационных технологий», согласованного Главным контрольным управлением г. Москвы в установленном порядке 29.07.2015 г. (далее по тексту Положение о закупках), что несомненно вводит в заблуждение участников и является по сути отсутствием информации о порядке подачи заявки участниками конкурса.

Тем не менее, на основании пп. 9.3 и 9.4 ст. 9 Положения о закупках было принято решение о подаче заявки в электронной форме, тем более, что электронная торговая площадка, указанная в извещении, действительно, принимала заявки на участие в данном конкурсе, кроме того на электронную форму подачи заявки указывает п. 3.1.1 Конкурсной документации «Для целей настоящей конкурсной документации под заявкой на участие в конкурсе понимается предоставляемое участником конкурса с использованием функционала и в соответствии с регламентом ЭТП предложение на участие в конкурсе, сделанное в электронной форме с приложением полного комплекта электронных документов, согласно перечню <...>».

Обращаем Ваше внимание на то, что изменения относительно порядка подачи заявки в Конкурсную документацию до настоящего времени не внесены.

5.2. Согласно положениям ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - **положение о закупке**). (п. 1 ст. 2 223-ФЗ от 18.07.2011) Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. (п.2.ст.2 223-ФЗ от 18.07.2011).

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликовано ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ГАУ «МНПЦ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ», утвержденного Решением Наблюдательного Совета ГАУ г. Москвы «МНПЦ реабилитационных технологий», согласованного Главным контрольным управлением г. Москвы в установленном порядке 29.07.2015 г.

Согласно п. 9.5. Положения о закупках Порядок проведения закупки с применением ЭТП определяется документацией о закупке и требованиями настоящего Положения к соответствующему способу закупки. В случаях, не оговоренных в документации о закупке, применяется регламент соответствующей ЭТП в части, не противоречащей настоящему Положению.

Так Раздел 1.1 Конкурсной документации подтверждает, что *порядок проведения конкурса с применением электронной торговой площадки определяется настоящей документацией. В случаях, не оговоренных в настоящей документации<...>, применяется регламент соответствующей электронной торговой площадки.* То есть требования, прямо указанные в конкурсной документации должны быть соблюдены именно в соответствии с такой документацией, не смотря на положения регламента электронной торговой площадки.

Так пунктом 4.4. Конкурсной документации предусмотрено право Заказчика «установить в документации о закупке требование об обеспечении заявки на участие в закупке. Размер такого обеспечения может составлять до 10% от начальной (максимальной) цены договора (подп. 4.4.1.), обеспечение заявки может быть оформлено в виде внесения денежных средств на указанный Заказчиком счёт (подп. 4.4.2.), Факт внесения участником закупки денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе подтверждается платёжным поручением о перечислении денежных средств в качестве обеспечения заявки или копией такого поручения

4

(подп. 4.4.2), указанные в подп. 4.4.2 документы, подтверждающие перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки, должны быть поданы участником закупки в составе документов, входящих в заявку на участие в конкурсе (подп. 4.4.3.)».

Размер денежных средств в качестве обеспечения такой заявки указан в п. 17 Информационной карты конкурса, согласно которому сумма обеспечения заявки на участие в конкурсе предусмотрена в размере 2% от начальной (максимальной) цены договора, там же указан и порядок внесения: «Денежные средства вносятся участником закупки на расчётный счёт заказчика, указанный в п. 18 Информационной карты конкурса <...>, в назначении платежа указывается: «Обеспечение заявки на участие в конкурсе. Номер закупки \_\_\_\_\_». Срок внесения обеспечения – до момента вскрытия конверта с заявками на участие в конкурсе».

На основании положений Конкурсной документации и в соответствии с Положением о закупках ООО ЧОП «Глобальная безопасность» перевело по указанным в п. 18 Информационной карты конкурса реквизитам Заказчика денежную сумму в размере 172800 (Сто семьдесят две тысячи восемьсот) рублей 00 копеек в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе с указанием соответствующего назначения платежа, что подтверждается платёжным поручением № 71 от 01.03.2016.

Таким образом, подготовив все, необходимые документы, оплатив обеспечение заявки и обеспечив наличие на личном счёте 5000 (Пяти тысяч) рублей, необходимых для оплаты участия в конкурсе по средством площадки РТС-тендер (лицензионное вознаграждение), согласно тарифам электронной площадки, ООО ЧОП «Глобальная безопасность» выполнило свои обязательства по подготовки исчерпывающего пакета документов для участия в конкурсе в полном объёме.

При попытке отправить заявку 11.03.16 в районе 16:00 с приложенными документами в электронной форме на сайте электронной торговой площадки появилось сообщение о том, что на счёте недостаточно средств, для того, чтобы отправить заявку необходимо внести 172800 руб.

Представитель ООО ЧОП «Глобальная безопасность» связался с РТС-тендер для получения разъяснений. Сотрудник электронной торговой площадки пояснил, что площадка работает согласно Регламенту работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» для проведения закупок, товаров, работ, услуг в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных коммерческих закупок (Регламент утверждён Генеральным директором ООО «РТС-тендер» В.В.Степановым 11.03.2016г. и опубликован на сайте электронной торговой площадке) (далее Регламент площадки), данный регламент предусматривает порядок блокирования денежных средств на виртуальном счёте клиента электронной площадки в качестве средств гарантийного обеспечения по конкретной заявке клиента электронной площадки, сумма которого устанавливается организатором закупки при формировании извещения.

Поясняем, что в части размещения и блокирования денежных средств на виртуальном счёте в качестве гарантийного обеспечения разница между Регламентом площадки, утверждённым 11.03.2016, и Регламентом площадки, утверждённым 11.02.2016, отсутствует.

Согласно раздела 6 Регламента площадки «все денежные средства, перечисленные Клиентом ЭП на счёт Оператора, учитываются на Счёте как свободные средства <...>, в случаях, предусмотренных Регламентом ЭП, Соглашением о гарантийном обеспечении, осуществляется блокирование денежных средств на Счёте путем уменьшения остатка свободных средств с одновременным увеличением на такую же величину остатка заблокированных средств. Денежные средства блокируются при условии наличия (учета) соответствующей суммы свободных денежных средств на Счете».

Согласно Раздела 8 Регламента площадки при получении заявки Оператор блокирует денежные средства в размере Гарантийного обеспечения заявки, присваивает её номер и направляет Участнику подтверждение, при этом заявка не принимается если при подаче заявки на Виртуальном счёте клиента ЭП отсутствуют свободные денежные средства, необходимые для осуществления блокирования в размере Гарантийного обеспечения заявки.

Таким образом, из положений Регламента площадки и разъяснений сотрудника площадки следует необходимость в нарушение конкурсной документации перечислить денежные средства в сумме 172800 руб. на виртуальный счёт ООО ЧОП «Глобал-Безопасность+», что в связи с окончанием банковского дня уже стало невозможным и до момента окончания срока принятия заявок 14.03.2016 года 10:00 возможным так же не представлялось.

Таким образом, в связи с указанием Заказчиком в Конкурсной документации недостоверной информации относительно порядка перечисления денежных средств в качестве

5

обеспечения заявки на участие в конкурсе, или данная информация является недостаточной, то есть не имеет указания на необходимость дополнительного внесения денежных средств в размере 172800 руб. на счет электронной площадки, ООО ЧОП «Глобал-Безопасность+» было лишено возможности реализации своего права на участие в открытом конкурсе по извещению № 31603346517.

Итогом действий (бездействия) Заказчика стало введение участников конкурса в заблуждение путём опубликования на официальном сайте недостоверной информации, приводящей к увеличению срока подготовки документов к заявке на участие в конкурсе и невозможности подачи заявки в электронной форме без наличия определённой информации, которую Заказчик скрыл от всех или от части участников конкурса. Данное обстоятельство наводит на мысль о наличии коррупционной составляющей.

Считаем возможным обратить внимание комиссии уполномоченного органа на то, что Правительство Российской Федерации и лично Президент уделяют значительное внимание вопросу пресечения заинтересованности со стороны Заказчиков, а так же созданию равных условий, способствующих здоровой конкуренции.

Считаем, что Заказчик своими действиями (бездействием) ограничил право участников конкурса на создание перед ними равных условий и обеспечения здоровой конкуренции, тем самым создал предпосылки для необоснованного ограничения числа участников открытого конкурса.

16.03.2016 в 16:32 на официальном сайте были размещены протокол вскрытия конвертов, протокол рассмотрения заявок и протокол оценки и сопоставления заявок на участие, в которых ООО ЧОП «Глобальная безопасность» не упоминается, не смотря на то, что выполнило требования конкурсной документации в полном объёме.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 1 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО ЧОП «Глобальная безопасность»

**ПРОСИТ ВАС:**

1. Рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном действующим законодательством РФ.
2. Обязать Заказчика внести изменения в извещение о проведение открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, внутриобъектового режимов для нужд ГАУ «МНПЦ реабилитационных технологий» в 2016-2017 гг, в целях обеспечения Заказчиком возможности участия ООО ЧОП «Глобальная безопасность» в данном открытом конкурсе на равных с другими участниками конкурса условиях.
3. Запросить у электронной торговой площадки РТС-тендер информацию о попытке ООО ЧОП «Глобальная безопасность» отправки заявки на участие в конкурсе в целях подтверждения факта готовности ООО ЧОП «Глобальная безопасность» к участию в данном конкурсе до момента прекращения принятия заявок.
4. Отменить результаты рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.
5. До рассмотрения настоящей жалобы по существу вопроса, просим приостановить все процедурные моменты по данной закупке.

**6. Приложения:**

1. Страница с официального сайта, содержащая общие сведения о закупке № 3103346517 – 2 л.
2. Страница с официального сайта, содержащая журнал событий – 1 л.
3. Страница с сайта электронной площадки – 5 л.
4. Копия заявки ООО ЧОП «Глобальная безопасность» - 4 л.
5. Копия платёжного поручения № 71 от 01.03.2016 – 1 л.
6. Копия протокола вскрытия конвертов, опубликованный на официальном сайте – 2 л.
7. Копия протокола рассмотрения заявок, опубликованного на официальном сайте – 2 л.
8. Копия протокола оценки и сопоставления заявок, опубликованного на официальном сайте – 7 л.

9. Копия свидетельства о регистрации ООО ЧОП «Глобальная безопасность» - 1 л.  
10. Копия свидетельств о постановке на налоговый учет ООО ЧОП «Глобальная безопасность» - 1 л.  
11. Копия документа, подтверждающего полномочия генерального директора – 1 л.

Генеральный директор  
ООО ЧОП «Глобальная безопасность»



Генеральный директор В.Л.