

ИП Эбулисов Эвлис Перитович

295050, Россия, Республика Крым, г. Симферополь, ebulisov-evlis@mail.ru
ул. Смольная, дом 25, кв. 87 тел. +7 (978) 874-40-65,
К2 Банк (АО) БИК 046711501,
К/с 30101810567110000501, Р/с 40802810700130000219

Исх №22 от 22.03.2016 г.

Куда:

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и г. Севастополю
295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1
Телефон/факс: Телефон/факс +7(3652)252431
E-mail: to82@fas.gov.ru

ЖАЛОБА
на действия заказчика

Заказчик:

Наименование: Государственное унитарное предприятие Республики Крым
"Крымавтодор".

ИНН 9102161282, ОГРН 1159102034090

Адрес (место нахождения): 295022, Республика Крым, г. Симферополь, ул Кечкеметская, дом 184/1А

Почтовый адрес: 295022, Республика Крым, г. Симферополь, ул Кечкеметская, дом 184/1А

Адрес электронной почты: Kadsnab@mail.ru

Номер контактного телефона: +7978-913-89-91

Контактное лицо: Апаз Сергей Викторович

Члены комиссии:

Председатель комиссии: Абросимов Юрий Иванович

Зам. Председателя комиссии: Дегтярёв Владимир Анатольевич

Член комиссии: Стаценко Геннадий Дмитриевич

Секретарь комиссии: Апаз Сергей Викторович

Заявитель:

Наименование: ИП Эбулисов Э.П.

ИНН 910221816246, ОГРНИП 316910200054295

Место нахождения: 295050, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Смольная, д.25, ком. 87

Почтовый адрес: 295050, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Смольная, д.25, ком. 87

Адрес электронной почты: ebulisov-evlis@mail.ru

Номер контактного телефона: +7 (978) 8744065

Контактное лицо: Эбулисов Эвлис Перитович

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

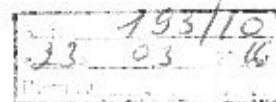
Номер извещения: № 31603403797

Способ размещения заказа: Запрос котировок электронной форме.

Наименование закупки: Поставка лакокрасочной продукции.

Сумма закупки 10 242 092,75 руб.

Дата размещения извещения о проведении запроса котировок: 10.03.2016 г.



Считаю действия Заказчика - Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымавтодор» неправомерными, направленными на ограничение конкуренции, в связи со следующим:

I. В Документации содержатся требования которые приводят к отсутствию равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованным ограничениям конкуренции.

Согласно Части I Документации о закупке «Извещение о закупке»: Доставка должна происходить не позднее одного дня с даты получения заявки. Заказчик имеет право изменить объем поставки или полностью от нее отказаться.

Учитывая, что Заказчиком в документации на закупку установлена возможность в одностороннем порядке самостоятельно определять периодичность поставок, а также количество Товара (часть II. п. 2.5. проекта договора), при этом документацией не определен минимальный объем каждой партии товара, подлежащей поставке, в отсутствие графика поставки, следовательно объем заказанной партии может составлять объем равный всему объему закупки (97975 кг и 3300 литров).

Условия поставки, установленные в документации, относительно поставки товара в течение 1 календарного дня, являются дискриминационными, невыполнимыми для меня и для большинства потенциальных участников, учитывая особенности географического местонахождения Республики Крым в логистическом тупике, продуктовые границы и доли хозяйствующих субъектов на товарном рынке Крыма данного товара, длину логистического плеча с учетом времени доставки с материка, паромной переправы и т.д., создают риск не поставки товара, что не даст возможности потенциальным Поставщикам оценить возможность поставки, данный факт влечет за собой ограничение количества участников закупки, а также нарушает мои права и законные интересы на участие в данной закупке.

Подобные условия поставки не соответствует целям и принципам Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», закрепленным в статье 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров.

Согласно статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции,** в том числе запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Данные действия Заказчика влекут за собой невозможность участия многих потенциальных участников закупки, в том числе для меня, и являются ограничением доступа к участию в закупке, сокращает число потенциальных участников и приводит к ограничению конкуренции на рынке поставки данных товаров, создает определенным участникам запроса

котировок или нескольким участникам торгов, преимущественных условий участия в запросе котировок.

Указанный вывод также подтверждается информационными письмами от производителей/потенциальных поставщиков: исх. № 29 от 22.03.2016 и коммерческим предложением от 21.03.2016 г. (копии прилагаются)

Заказчиком установлены неоднозначные требования в документации относительно сроков поставки товара, а именно **сроки поставки, установленные в извещении о закупке, противоречат иным условиям, установленным в документации (Приложение №1 к проекту договора).**

Согласно Части I Документации о закупке «Извещение о закупке»: Доставка должна осуществляться в филиал ГУП РК «Крымавтодор» «Симферопольское ДРСУ №1» по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Сергея Лазо, 1. Доставка должна происходить **не позднее одного дня с даты получения заявки**. Заказчик имеет право изменить объем поставки или полностью от нее отказаться.

Согласно Части II Документации п. 1.1. проекта договора «В соответствии с настоящим договором Поставщик обязуется поставить Заказчику Товар (лакокрасочная продукция) в сроки и количестве **согласно прилагаемой Спецификации** к настоящему договору (Приложение №1), в соответствии с котировочной заявкой, а Заказчик – обеспечить оплату данной продукции согласно выставленным Поставщиком счетов». Однако, согласно приложению №1 к проекту договора «Спецификация» (часть 2 документации) срок поставки по каждой из позиций определен периодом апрель 2016 г.-август 2016 г.

II. Нарушение требований правовых актов, регламентирующих правила закупки, относительно порядка и сроков подачи заявок.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг **заказчики руководствуются** Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также **принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки** (далее - Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе установленные заказчиком **требования к срокам размещения документации, подачи заявок и внесению изменений в документацию.**

Согласно п. 16.6 Раздела 16. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП РК «Крымавтодор», утвержденного директором ГУП РК «Крымавтодор» Шариповым И. Ф. 15.03.2016 г., , установлены следующие условия: «16.6. Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в документацию запроса котировок на протяжении всего срока подачи заявок на участие в запросе цен, а также в соответствии с п. 16.7 Положения о закупке. В случае внесения изменений в документацию запроса котировок, **срок подачи заявок должен быть продлен Заказчиком так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в документацию запроса**

котировок изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок составлял не менее чем 3 (три) рабочих дня.»

Согласно информации размещенной на официальном сайте:

10 марта 2016 года Заказчиком размещено извещение о закупке № 31603403797, согласно которому дата окончания подачи заявок - 17 марта 2016 г.

15 марта 2016 г. Заказчиком внесены изменения в документацию о закупке и размещена информация о внесении изменений. Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 17.03.2016 в 12:00 (копия прилагается).

Согласно статье 191 ГК Российской Федерации: «Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.»

Однако, в нарушение требований п.16.6 раздела 16 Положения о закупках, Заказчиком не продлен срок подачи заявок на участие в закупке не менее чем на 3 (три) рабочих дня со дня размещения на официальном сайте внесенных в документацию изменений.

III. Срок заключения договора, установленный Положением о закупках заказчика противоречит срокам обжалования, предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно Документации и Положения о закупках, Заказчик в течение 10 дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок имеет право заключить договор по итогам закупочной процедуры, что влечет за собой невозможность обжалования действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг участниками закупки.

Из положений статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» следует, что целью регулирования данного закона является в том числе расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным законом.

Разрабатываемое участником закупки положение о закупках не должно вступать в противоречие с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствующей части, а, напротив, призвано обеспечивать реализацию права на защиту в административном порядке путем установления соответствующего порядка заключения договоров по результатам торгов.

Следовательно, установление в Положении о закупках срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в Законе о закупке и процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», лишает обращение с жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

Сокращение либо исключение указанного срока направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав.

IV. Следует также отметить, что в протоколе, составленном по итогам данной закупки, **не указан победитель закупки** (копия прилагается).

Наличие вышеуказанных нарушений со стороны Заказчика в результате нарушения порядка организации и проведения данной закупки лишило Индивидуального предпринимателя Эбулисова Эвлеса Перитовича возможности участия и препятствует реализации права на участие в данной закупке.

На основании вышесказанного и руководствуясь ч.1 ст.17, 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 3.35 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного приказом ФАС России от 24 июля 2012 г. № 498,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть данную жалобу по существу.
2. Признать действия Заказчика нарушившим части ст.3, 4 Федеральным закона 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Отменить закупку № 31603403797.
4. Выдать Заказчику предписание на устранение допущенных нарушений.

К настоящей жалобе приложены следующие документы:

1. Извещение о закупке № 31603403797 (в действующей редакции) на 3 листах.
2. Протокол рассмотрения заявок на 2 л.
3. Письма от поставщиков на 2 л.
4. Документы, подтверждающие полномочия Индивидуального предпринимателя:
 - Свидетельство о государственной регистрации – на 1 л.
 - Выписка из ЕГРИП – на 14 л.
 - Копия паспорта на 1 л.

С уважением,
ИП Эбулисов Э.П.

