

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Челябинской  
области**

Адрес: 454111, ГСП-6, г. Челябинск, пр.  
Ленина, 59  
Тел.: (351) 263-88-71/(351) 263-18-39  
E-mail: [to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

**Организатор конкурса: Акционерное  
общество «Златоустовский  
машиностроительный завод»**

Адрес: 456208, Челябинская область, г.  
Златоуст, проезд Парковый, д.1  
Контактное лицо: Кожевникова Елена  
Валерьевна  
Тел.: 8-3513-639725  
E-mail: [zms206@yandex.ru](mailto:zms206@yandex.ru)

**Участник размещения заказа, податель  
жалобы: ООО «САВИТУР-Аудит»**

ИНН 6652022791 ОГРН 1076652000336  
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул.  
Мальшева, д. 36, оф. 601  
Телефон/факс: 8(343)286-07-96  
E-mail: [svtr08@mail.ru](mailto:svtr08@mail.ru)

Исх. № 5336

от 18.03.2016 г.

**Жалоба на действия организатора торгов**

18.02.2016 года на официальном сайте РФ в сети интернет [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), в разделе проведения торгов по 44-ФЗ Акционерное общество «Златоустовский машиностроительный завод» № 0469100000516000001 проведении открытого конкурса на оказание услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности Акционерного общества «Златоустовский машиностроительный завод».

ООО «САВИТУР-Аудит» является участником в вышеуказанном открытом конкурсе и ознакомившись с извещением и конкурсной документации, считает, что конкурсная документация не соответствует требованиям, установленными Федеральными Законами № 44-ФЗ, и нарушает права ООО «САВИТУР - Аудит» как участника размещения заказа, а также приводит к ограничению конкуренции, нарушая ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ.

ООО «САВИТУР-Аудит» указывает на следующее нарушение:

1.В I подкритерии «наличие у Участника в штате сотрудников аудиторов, имеющих квалификационный аттестат аудитора, со стажем работы не менее 5 лет» указано, что «более 40 аудиторов, из них не менее 7 аудиторов, имеющих квалифицированные аттестаты, выданные после 01 января 2011 г. - 100 баллов; от 20 до 40 аудиторов, из них не менее 4 аудиторов, имеющих квалифицированные аттестаты, выданные после 01 января 2011 г. - 50 баллов; другое – 0 баллов».

ООО «САВИТУР-Аудит» не согласно с данным подкритерием, поскольку **отсутствует сравнение** аудиторов, стаж которых составляет менее 5 лет, т.е. получают ноль баллов все аудиторы

имеющие аттестат нового образца, выданный после 01.01.2011 года, заведомо имеющие право на выполнение аудита МУП, ГУП, АО с существенной долей государства, к которым относится организатор конкурса.

Считаем, что наоборот, именно наличие аттестата нового образца у сотрудников всех участников конкурса, может быть объективным показателем их квалификации и опыта для проведения работы по предмету конкурса, а также для подтверждения обеспеченности трудовыми ресурсами.

Такой незаконный подкритерий может привести к тому, что участники, представившие аттестаты нового образца на сотрудников, имеющих право выполнять работу - получают ноль баллов, а участники представившие аттестаты на аудиторов с большим стажем, но не имеющих права на участие в проверке по предмету конкурса – получают максимальные баллы.

Согласно ч. 3 ст. 5 Федерального закона №307-ФЗ и Письму Министерства Финансов РФ от 20.01.2012г. № 07-06-21/3: «..в обязательном аудите бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов... имеют право участвовать аудиторы, имеющие квалификационные аттестаты аудитора, выданные после 1 января 2011 г.», т.е. в предмете закупки имеют право участвовать только аудиторы, стаж аудиторской деятельности которых составляет не более 5 лет.

Данный показатель ограничивает конкуренцию и является излишним, поскольку не направлен на оценку и сравнение качества проведения аудиторской проверки, и в имеющейся форме прямо противоречит закону

2.В 4 подкритерии Сведения о рейтинге аудиторской организации среди крупнейших аудиторско-консалтинговых групп России по итогам 2014-2015г.: 1-25 место - 100 баллов; 26-50 место - 50 баллов; ниже 50 места или отсутствие в рейтинге - 0 баллов.

Официальные документы, **объективно подтверждающие** какие-то рейтинговые места аудиторских организаций, не существуют, не предусмотрены законодательством. Просим антимонопольный орган обратить свое внимание на вид якобы подтверждающих документов о рейтинговых местах, которые имеются в составе заявок участников. Иных подтверждений, кроме как скриншотов с коммерческих сайтов неизвестного происхождения представлено быть не может. Текущую деловую репутацию участника официально подтверждать коммерческий рейтинг не может.

3.Наличие у Участника следующих документов, подтверждающих уровень квалификации: полис гражданской ответственности при осуществлении профессиональной деятельности аудиторов на страховую сумму более 500 млн. руб.; более 500 млн. руб. – 100 баллов; менее 500 млн. руб. - 0 баллов.

Сравнение размеров, сумм страховых полисов участников не приводит к сравнению качества и квалификации, данный показатель не может использоваться при оценке и сопоставления заявок. Ранее законодатель устанавливал ограничение при сравнении подобных показателей как размер полиса, срок гарантий, т.е. всегда Законодатель прямо запрещал производить прямое пропорциональное сравнение не профессиональных качеств участников, а размеры их страховых полисов и гарантий. А в действующей версии Правил № 1085 данные оценочные показатели полностью исключены, т.е. не могут применяться организатором конкурса.

Размер полиса не свидетельствует о качестве работы аудиторской организации и подобный показатель заведомо не может служить для сравнения участников, претендующих на заключение договора по предмету конкурса, следовательно, должен быть исключен.

Частью 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пп.2 ч. 1 ст.17 Закона № 135-ФЗ запрещено, (цитируем): «создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом».

На основании вышеизложенного:

Просим:

1. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней, в соответствии с п. 14 ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Приостановить проведение процедур открытого конкурса, до рассмотрения жалобы по существу согласно п. 18 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ;
3. Признать жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» обоснованной
4. Обязать АО «Златоустовский машиностроительный завод» исправить имеющиеся нарушения.

Приложение (в копиях):

- 1.Протокол вскрытия конвертов
- 2.Протокол № 13 от 24.04.2015 года о назначении генерального директора;
- 3.Протокол № 17 от 29. 04.2015 года о продлении полномочий генерального директора;
- 4.Приказ № 18 о переводе работника на должность генерального директора.



(Генеральный директор ООО «САВИТУР-Аудит»,  
Подлевских Пальмира Александровна)