



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

23.03.2016 № 1013/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Департамент государственного
имущества и земельных отношений
Орловской области

302030, г. Орёл, наб. Дубровинского, д. 70

РЕШЕНИЕ
по делу №023-16/03 АЗ

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 10.03.2016.
В полном объеме решение изготовлено 23.03.2016.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: И.В. Солдатенковой, заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; С.А. Бочкова, главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Е.Ю. Погодиной, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; М.И. Гончаровой, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее – Комиссия),

рассмотрев дело № 023-16/03 АЗ по признакам нарушения Департаментом государственного имущества и земельных отношений Орловской области (далее – Департамент, Ответчик по делу) части 1 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившегося в том, что Департаментом было принято решение (договоры № 50 от 01.07.2013 и № 51 от 01.07.2013) о предоставлении ООО «Фиштранзит» государственной преференции в целях, не предусмотренных требованиями антимонопольного законодательства,
УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Управление) от Контрольно-счетной палаты города Орла поступили материалы (исх. № 513-СП и 514-СП), в которых указано, что Департаментом допускаются нарушения требований Закона «О защите конкуренции», а именно пунктом 3.5 договоров аренды государственного

имущества Орловской области № 50 от 01.07.2013 (далее - Договор-1) и № 51 от 01.07.2013 (далее - Договор-2), заключенных Управлением государственного имущества Орловской области (Департамент, Арендодатель) с ООО «Фиштранзит» (Арендатор) - предмет договоров гидротехнические сооружения (плотины пруда № 1 и № 2), определено, что в соответствии с постановлением Правительства Орловской области от 21.10.2009 № 205 «О порядке предоставления в аренду государственного имущества Орловской области и реализации мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Постановление № 205) установлена для Арендатора льготная арендная ставка арендной платы за пользование имуществом в размере 70% ставки арендной платы, однако согласно Постановлению № 205 устанавливается льготная ставка арендной платы в размере 70% ставки арендной платы, установленной договором аренды нежилых помещений, находящихся в казне Орловской области.

В ходе рассмотрения заявления Управлением была запрошена информация (исх. № 5356/03 от 30.12.2015) у Департамента по вопросу неправомерного установления льготы по Договору-1 и Договору-2 в соответствии с Постановлением № 205.

25.01.2016 в Управление поступила информация от Департамента (исх. № 142-ис от 25.01.2016) из которой следует, что 01.10.2015 Департаментом с ООО «Фиштранзит» заключены дополнительные соглашения к Договору-1 и Договору-2 в целях устранения нарушений в части незаконного предоставления льгот по арендной плате, то есть, исключены пункты 3.5, 3.5.1 указанных договоров.

01.02.2016 в соответствии с приказом Управления № 13 в отношении Департамента по признакам нарушения части 1 статьи 19 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 023-16/03 АЗ (далее так же - дело).

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим выводам:

Между Управлением государственного имущества Орловской области (Департамент, Арендодатель) и ООО «Фиштранзит» (Арендатор) были заключены: договор Договор-1 и Договор-2.

Согласно пункту 1.1 Договора-1 Арендодатель обязуется передать Арендатору во временное пользование следующее имущество: гидротехническое сооружение (плотина пруда № 1), длина 580 м., литер I, находящееся по адресу: Орловская область, Хотынецкий район, д. Медовое на р. Лубна, кадастровый номер 57:03:0000000:0000:54:257:001:010482710:0060.

Согласно пункту 1.1 Договора-2 Арендодатель обязуется передать Арендатору во временное пользование следующее имущество: гидротехническое сооружение (плотина пруда № 2), длина 430 м., литер II, находящееся по адресу: Орловская область, Хотынецкий район, д. Медовое на р. Лубна, кадастровый номер 57:03:0000000:0000:54:257:001:010482710:0061.

Сроки действий Договора-1 и Договора-2 с 01.07.2013 по 30.06.2018 (пункт 2.1 Договоров).

Пунктом 3 Постановления № 205 установлено, что до утверждения перечня государственного имущества Орловской области, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также порядка и условий

предоставления в аренду включенного в него государственного имущества предоставить с 1 июня 2010 года право на государственную имущественную поддержку субъектам малого предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого предпринимательства, в виде установления льготной ставки арендной платы в размере 70% ставки арендной платы, установленной договором аренды нежилых помещений, находящихся в казне Орловской области.

Согласно пункту 3.5 Договора-1 и Договора-2 в соответствии с Постановлением № 205 установлена для Арендатора льготная арендная ставка арендной платы за пользование имуществом в размере 70% ставки арендной платы, установленной пунктом 3.1 Договора, на срок указанный в пункте 2.1 Договора.

При этом предметами Договора-1 и Договора-2 являются гидротехнические сооружения (плотины пруда № 1 и № 2), а в соответствии с Постановлением № 205 льгота субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляется в отношении арендной платы, установленной договором аренды нежилых помещений.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» предоставление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных гарантий является государственной преференцией.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 19 Закона «О защите конкуренции» в случае, если государственная преференция предоставляется без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, на основании законов субъектов Российской Федерации о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной преференции и ее конкретного получателя, то данная преференция предоставляется в целях, предусмотренных частью 1 статьи 19 Закона «О защите конкуренции».

В законах о бюджете Орловской области порядок определения размера государственной преференции и ее конкретного получателя не установлен.

Таким образом, Комиссия считает, что Департаментом было принято решение о предоставлении ООО «Фиштранзит» государственной преференции с нарушением требований статьи 19 Закона «О защите конкуренции».

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о нарушении Департаментом статьи 19 Закона «О защите конкуренции», поскольку указанные действия привели или могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и содержит признаки нарушения части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которой установлены санкции за действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

01.10.2015 Департаментом с ООО «Фиштранзит» заключены дополнительные соглашения к Договору-1 и Договору-2 в целях устранения нарушений в части незаконного предоставления льгот по арендной плате, то есть, исключены пункты 3.5, 3.5.1 указанных договоров.

25.02.2016 в адрес в соответствии со статьей 4 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» направлено Департаменту заключение об обстоятельствах дела.

До оглашения резолютивной части решения по делу Департаментом не представлены Комиссии пояснения, доказательства в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия
РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения статьи 19 Закона «О защите конкуренции» в действиях Департамента государственного имущества и земельных отношений Орловской области при предоставлении ООО «Фиштранзит» государственной преференции.

2. Основания для выдачи предписания отсутствуют в связи с устранением нарушения.

3. Передать должностному лицу Управления материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

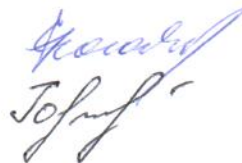


И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии

(отсутствовал)

С.А. Бочков



Е.Ю. Погодина

М.И. Гончарова