



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Заявитель:

ИП Петренко В. В.
624260, Свердловская область, Асбест
город, ул. Уральская, 85, кв. 36

Заказчик:

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение "Средняя
общеобразовательная школа № 21"
Асбестовского городского округа
624260, Свердловская область, Асбест
город, улица Войкова, дом 71

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 28-А**

29 января 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;
Мурашко Е.Н. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
Шабановой Д.Н. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
при участии в качестве:

- заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 21" Асбестовского городского округа – Ермолаева Н. А. (доверенность № 35 от 27.01.2016 года),

- в заявителя – Петренко В.В.,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Петренко В. В. (вх. № 01-636 от 20.01.2016) на действия (бездействие) заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 21" Асбестовского городского округа при проведении закупки в форме открытого конкурса № 31503182752 на оказание услуг по организации питания детей МАОУ «СОШ №21»,

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указывает на нарушение порядка публикации информации о закупке – установленный срок окончания подачи заявок не соответствует требованиям положения о закупках, а также, что положения документации содержат условия, ограничивающие круг участников закупки.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 21» Асбестовского городского округа, утвержденным протоколом Наблюдательного совета от 27.10.2015 года № 6.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 21» Асбестовского городского округа (далее – Заказчик) является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика, содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (далее – Положение о закупке) (п. 1.1.1 Положения о закупках).

31.12.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса № 31503182752 на оказание услуг по организации питания детей МАОУ «СОШ №21».

Начальная (максимальная) цена договора - 3 341 380,00 руб.

Согласно п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с ч. 6.3.7 Положения о закупках прием конкурсных заявок прекращается в день вскрытия конвертов с такими заявками. Конкурсная заявка, полученная Организатором закупки по истечении окончательного срока представления конкурсных заявок, не вскрывается и возвращается представившему ее лицу.

Согласно ч. 6.3.10 Положения Участник закупки, подавший конкурсную заявку, вправе ее изменить или отозвать в любое время до момента вскрытия конвертов с конкурсными заявками.

В соответствии с извещением и информационной картой закупочной документации заказчиком установлен срок подачи заявок на участие в конкурсе, а именно:

Заявки на участие в конкурсе должны быть поданы не позднее 16 часов 30 минут (по местному времени)

20.01.2016 года

Прием заявок осуществляется в рабочие дни:

11.01.2016г., 12.01.2016г., 13.01.2016г., 14.01.2016г., 15.01.2016г., 18.01.2016г., 19.01.2016г., 20.01.2016г.

График приема:

Вышеперечисленные дни с 09:00 часов до 13:00 часов и с 14:00 часов до 16:30 часов по местному времени.

Место подачи заявок: Свердловская область, город Асбест, улица Войкова, 71. Кабинет заместителя директора по АХЧ.

При этом, дата и время вскрытия конвертов в соответствии с извещением и закупочной документацией 21.01.2016 года в 14 часов 00 минут (местное время)

Таким образом, в нарушение требований п. 6.3.7. Положения Заказчиком срок окончания подачи заявок определен конкретной датой, предшествующей дате и времени вскрытия конвертов, тем самым сокращен срок подачи заявок.

Согласно протоколу вскрытия конвертов от 21.01.2016 г. ИП Петренко В.В. заявку на участие в открытом конкурсе № 31503182752 на оказание услуг по организации питания детей МАОУ «СОШ №21» не подавал, в связи с чем, доводы жалобы, не связанные с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, не подлежат рассмотрению в связи с отсутствием правовых оснований к рассмотрению по существу в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Петренко В. В. признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 21" Асбестовского городского округа выявлены нарушения п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п. 6.3.7. Положения о закупках.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 21" Асбестовского городского округа выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии


Г.Л. Старков


Е.Н. Мурашко


Д.Н. Шабанова

