



ООО «ОТС-брокер»

197022, г. Санкт-Петербург, Инструментальная ул., д. 3, лит. К, 3 этаж Телефон: +7 (812) 244-85-16

Исх. № 620/2016 от «21» марта 2016 г.

**Кому: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**
4 линия В.О. Санкт-Петербурга,
пом. 13, лит. А

Заявитель: ООО «ОТС-Брокер»
197022, Российская Федерация, г.
Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, дом 3 литера
К парадная 8

ЖАЛОБА

**на действие заказчика Общества с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис
№4 Приморского района»**

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ	ООО «ОТС-Брокер» Юридический адрес: 197022, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, дом 3 литера К, парадная 8. Почтовый адрес: 197022, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, дом 3 литера К тел: 8 (812) 244-85-16 факс 8 (812) 244-85-16 Адрес электронной почты: nikolaev@brokerotc.com, ИНН 7813563122, КПП 781301001, ОГРН 1137847200204 контактное лицо: генеральный директор Николаев Алексей Владимирович Адрес электронной почты: nikolaev@brokerotc.com
СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ	Общество с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис № 4 Приморского района» Место нахождения: Российская Федерация, 197372, г. Санкт-Петербург, пр. Авиаконструкторов, д. 11, к.2 Почтовый адрес: Российская Федерация, 197372, г. Санкт-Петербург, пр. Авиаконструкторов, д. 11, к.2 Телефон/факс: 8 (812) 349-23-56 / 8 (812) 342-90-42 Адрес электронной почты: jks4@yandex.ru . ИНН 7814409740, КПП 781401001. ОГРН 1089847225170. Контактное лицо: Бабаханов Руфат Айдынович Телефон: 8 (812) 347-12-18. 8(812) 349-38-05 Адрес электронной почты: jks4@yandex.ru
СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОМ ЗАКАЗЕ	Реестровый закупки № 31603431372 в Единой информационной системе (http://new.zakupki.gov.ru). Дата публикации в единой информационной системе извещения: «17» марта 2016 года.
НАИМЕНОВАНИЕ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ НЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ	Открытый запрос предложений не в электронной форме на право заключения договора на техническое обслуживание узлов учёта тепловой энергии (УУТЭ) в жилых домах, обслуживаемых ООО "ЖКС № 4 Приморского района".
ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАЯВИТЕЛЯ (с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».	<i>п.п. 2; п.п. 3 ч. 1 ст. 3; п. 6; п. 5 ч. 1 ст. 3; п. 1; п. 9 ч. 10 ст. 4;</i> Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон), <i>п. 2 ч. 1 ст. 17</i> Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ).

17.03.2016 г. в Единой информационной системе Заказчиком было опубликовано извещение № **31603431372** на право заключения договора на техническое обслуживание узлов учёта тепловой энергии (УУТЭ) в жилых домах, обслуживаемых ООО "ЖКС № 4 Приморского района".

Заявитель ООО «ОТС-Брокер» считает действия Заказчика Общества с ограниченной ответственностью "Жилкомсервис № 4 Приморского района" незаконными и нарушающими требования Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В обоснование своей позиции Заявитель приводит следующее:

1. В п.п. 3.1.5, 3.1.6, 3.1.9. п. 3 главы II Документации запроса предложений №04/2016; **п. 19 главы III** Информационной карты запроса предложений; **п. 7.1, 7.2, 7.3, 7.6 формы 1 главы IV** «Образцы форм и документов для заполнения участниками запроса предложений» *Заказчиком установлены требования о необходимости скрепления печатью все предоставляемых в составе заявки документов.*

Считаем, что Заказчик **нарушает требования статьи 2** Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», Федерального закона от 26.12.1995 № 208 «Об акционерных обществах», в редакции Федерального закона от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ», вступившего в силу с 07.04.2015, *установлено, что обязанность юридических лиц указанных организационно-правовых форм использовать печать может быть предусмотрена только федеральным законом.*

В настоящее время, действующее федеральное законодательство **не устанавливает обязанности использования печати при представлении юридическими лицами документов для участия в закупочной деятельности.**

С учетом вышеизложенного, требование об обязанности хозяйствующих субъектов независимо от их организационно-правовых форм представлять документы, заверенные печатью, содержит нарушение вышеуказанной статьи и приводит к необоснованным ограничениям числа организаций (участников), желающих принять участие в закупке и не имеющих печати, в связи с отменой обязательного наличия печати у юридических лиц.

Таким образом, при установлении подобных требований заказчик нарушает требования п. 2 ч. 1 ст.3 Закона, в части установления требований к участникам закупки, приводящих к неравноправью, несправедливости, дискриминации и необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

2. В Критериях и порядке оценки заявок в приложении №1 главы III Информационной карты запроса предложений *Заказчиком установлены Требования, к опыту оказания аналогичных услуг, (лет).*

При этом у Заказчика **отсутствуют требования к документам**, которые подтверждают наличие данного опыта, и, следовательно, участник, предлагая по данному критерию определенное значение, может подразумевать:

- 1) Период деятельности компании на рынке в соответствии со Свидетельством о государственной регистрации;
- 2) Суммарный опыт работы данного участника на рынке.

Следовательно, каждый участник будет воспринимать данный критерий по-своему и предоставленные им сведения, не будут отражать реальную квалификацию участника, а кроме того будут не сопоставимыми и возможно не достоверными.

Таким образом, при установлении подобного требования заказчик нарушает требования п. 2 ч. 1 ст.3 Закона, в части установления требований к участникам закупки приводящих к неравноправью, несправедливости, дискриминации и необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки, а также п.п. 9 части 10 статьи 4 Закона, в части установления требования к участникам закупки и перечня документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

3. В Критериях и порядке оценки заявок в приложении №1 главы III Информационной карты запроса предложений *Заказчик установил Требования:*

Номер критерия	Критерии оценки заявок	Для проведения оценки в документации необходимо установить:	Значимость критериев в процентах.
1	Цена Договора	Цена предложения участника запроса предложений.	20%

Номер критерия	Критерии оценки заявок	Для проведения оценки в документации необходимо установить:	Значимость критериев в процентах.
2	Квалификация участника:	1) Опыт оказания аналогичных услуг, (лет) – $KЗ_1=0,20$; 2) Объем оказанных услуг (выполненных работ) по обслуживанию узлов учета тепловой энергии (УУТЭ) (с автоматикой и без нее) индивидуальных тепловых пунктов (ИТП) за период с 30.11.2014 г. по 30.11.2015 г. по актам выполненных работ, выраженный в рублях, (руб.) – $KЗ_2=0,80$;	80%

Конечное значение (C_k^i) показателя «Опыт оказания аналогичных услуг» вычисляется путем умножения значения в баллах, полученного из таблицы, на коэффициент значимости ($KЗ_1=0,20$).

Показатель «Объем оказанных услуг (выполненных работ) по обслуживанию узлов учета тепловой энергии (УУТЭ) (с автоматикой и без нее) индивидуальных тепловых пунктов (ИТП) за период с 30.11.2014 г. по 30.11.2015 г. по актам выполненных работ» рассчитывается следующим образом:

C_k^i - значение в баллах, вычисляется по следующей формуле:

$$C_k^i = KЗ_k * \frac{K_i}{K_{\max}} * 100$$

, где:

$KЗ_k$ - коэффициент значимости показателя, в нашем случае показатель $KЗ_2=0,80$.

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{\max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Считаем, что, устанавливая подобную значимость критериев, Заказчик заведомо ограничивает конкуренцию для участников, которые могут существенно снизить цену, тем самым сэкономив для Заказчика дополнительные денежные средства. Максимальный рейтинг заявки по цене составит **20 баллов**, при этом участник должен будет выполнить данные работы **бесплатно. При снижении стоимости договора на 50%, количество баллов, присваиваемых участнику - 10 баллов.**

Максимальный же рейтинг заявки, в соответствии с квалификацией разработанной заказчиком, получит участник, выполнивший работы по обслуживанию узлов учета за период с 30.11.2014 г. по 30.11.2015 г. по актам выполненных работ, выраженный в рублях, т.е. участник, который максимально дорого оказывал данные услуги и не снижал стоимость. По данному критерию максимальный рейтинг – 62 балла.

Таким образом, для Заказчика не имеет значения сколько лет существует фирма на рынке, какая квалификация сотрудников фирмы, количество выполненных аналогичных договоров в штуках, стаж работы сотрудников фирмы, наличие на балансе предприятия или в аренде движимого и недвижимого имущества, а также **опыт оказания аналогичных работ по обслуживанию узлов учета тепловой энергии в количестве единиц, находящихся на обслуживании у данной организации.** А ведь именно *эти критерии в полном объеме характеризуют квалификацию участника и позволяют Заказчику выявить участника, который имеет достаточный опыт выполнений аналогичных работ*, а именно обслуживает не один узел учета за 1 млн. руб., а максимальное количество узлов учета из всех представленных участников, который имеет квалифицированный персонал, транспортные средства, позволяющие своевременно осуществлять транспортировку узлов учета на ремонт или калибровку, а также заменить в любое время суток оборудование в случае аварии.

Для Заказчика победителем может стать участник, который заключил единственный договор за указанный период, но с максимальной его стоимостью, не зависимо от квалификации участника.

Кроме того, Положением о Закупках Заказчика **пунктом 1.1 раздела 1 главы 10** предусмотрено:

«Под запросом предложений понимается процедура закупки, при которой комиссия по осуществлению закупок ... определяет участника процедуры закупки, предложившего *лучшие условия выполнения договора на поставку продукции (оказание услуг)*».

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что Заказчик, применяя в данной документации такой критерий, прямо противоречит своему Положению и признает победителем участника, предложившего не лучшие условия исполнения договора. *Подобная оценка заявок по рассматриваемому*

критерию не отвечает целям выявления лучших условий исполнения договора, соблюдению принципов конкурентного проведения закупок (прозрачность, объективность, равные условия для участников).

Таким образом, установление данных критериев Заказчиком является нарушением **п.п. 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ**, в части установления ограничения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и **п.п. 3 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ**, в части целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, а также **п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ в части «создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах...»**

4. В п. 5 «Техническое задание» Приложение № 2 к запросу предложений Заказчик установил Требования, к количеству используемых товаров при оказании услуг. Также в отдельном файле Заказчиком установлены «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие потребностям заказчика»

Считаем, что по позициям № 1-3 требования, установленные Заказчиком, а именно «Диаметр условного прохода прокладки», «Внутренний диаметр прокладки», «Наружный диаметр прокладки», а также по позициям № 4-6 «Диаметр условного прохода трубы», «Внешний диаметр трубы» основаны на использовании, в том числе, нестандартных и излишних характеристик, что создает угрозу введения в заблуждение участников закупки при оформлении ими своих заявок, и членов закупочной комиссии заказчика – при их рассмотрении на предмет соответствия положениям документации о проведении запроса предложений. Это обусловлено тем, что **Заказчику заведомо известно какие трубопроводы имеются у него в наличии, согласно адресной программе и установление «Диаметров» в диапазоне является только формальностью, которая будет фигурировать на бумаге и не иметь практического применения, согласно адресной программе.** Для максимального выявления потребностей Заказчика, Участнику необходимо провести осмотр всех трубопроводов в соответствии с адресной программой и определить, какие прокладки и изоляция нужны Заказчику на объектах, хотя данная информация известна еще до момента публикации закупки.

Учитывая вышеизложенное, в действиях Заказчика содержатся **нарушение пункта 1 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ**, выразившиеся в необъективном описании значений показателей товаров, используемых при оказании услуг, и в установлении избыточных требований к таким товарам.

На основании выше изложенного и, руководствуясь ст.3, ст. 4 № 223ФЗ, ч. 1 ст. 17, ст. 18.1 №135-ФЗ.

ПРОШУ:

1. Признать Заказчика ООО «ЖКС №4 Приморского района», нарушившим требования **п.п. 2; п.п. 3 ч. 1 ст. 3; п. 6; п. 5 ч. 1 ст. 3; п. 1; п. 9 ч. 10 ст. 4;** Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон), **п. 2 ч. 1 ст. 17** Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ); **пунктом 1.1 раздела 1 главы 10 Положением о Закупках** ООО «ЖКС №4 Приморского района».
2. Провести внеплановую проверку документации о проведении запроса предложений не в электронной форме.
3. Обязать Заказчика ООО «ЖКС №4 Приморского района», устранить допущенные нарушения законодательства РФ о размещении заказа.
4. Истребовать у Заказчика материалы документации запроса предложений и извещения запроса предложений не в электронной форме, а также все документы, связанные с размещением данного заказа.
5. Приостановить размещение указанного заказа до рассмотрения жалобы, по существу.
6. Привлечь ответственных должностных лиц Заказчика, юридическое лицо к административной ответственности.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия руководителя на подписание жалобы.

Генеральный директор
ООО «ОТС - БРОКЕР»

/Николаев А.В./
М.П