



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

23.03.2016 № 3349/06-07

На № _____ от _____

Заказчик -

ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9»

150042, г. Ярославль,
Тутаевское шоссе, 31
тел.: (4852) 55-21-85
e-mail: zakupki-medymz@yandex.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на ограничение конкуренции
№ 06-07/34-16**

18 марта 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении закупки, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И.,

с участием:

от организатора (заказчика) закупки – заведующей аптекой ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» Моржухиной Е.В. (по доверенности), начальника отдела сопровождения государственного заказа ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» Барановой В.Л. (по доверенности);

от заявителя - представитель не явился (надлежаще уведомлен о времени и месте рассмотрения дела),

рассмотрев жалобу Павловнина С.Н. на действия организатора (заказчика) закупки - ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба Павловнина С.Н. (вх. № 2177 от 11.03.2016) на действия (бездействие) организатора (заказчика) закупки –

ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на закупку препаратов для лечения заболеваний пищеварительного тракта и обмена веществ (извещение № 31603277307).

Организатор закупки — ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9».

Обжалуемые действия (бездействие) — допуск к участию в аукционе и признание победителем аукциона заявки участника, не соответствующего требованиям аукционной документации.

Организатор закупки считает жалобу Павловнина С.Н. необоснованной, представил письменные пояснения, документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу (исх. № 3034/06-04 от 15.03.2016). По мнению ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9», Ярославское УФАС России не имело правовых оснований для рассмотрения указанной жалобы, поскольку Заявитель не является участником закупки. Из пояснений представителя Организатора закупки следует, что с победителем аукциона был заключен договор от 14.03.2016 № 10-А.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган:

- лицами, подавшими заявки на участие в торгах;
- иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Перечень оснований для отказа в принятии жалобы к рассмотрению (возврата жалобы) установлен частью 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и является закрытым. Подача жалобы ненадлежащим лицом согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не является основанием ее возврата заявителю. Следовательно, при условии соответствия жалобы требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, она подлежит рассмотрению в порядке, установленном названной статьей. Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или

аукционной комиссии. При этом комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

При принятии решения антимонопольным органом было учтено, что Павловнин С.Н. не подавал заявку на участие в аукционе, при этом его жалоба содержала указания на нарушения установленного порядка рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Приказом ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» от 27.01.2016 № 16 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» создана постоянно действующая единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг на 2016 год и определен ее состав.

03.02.2016 Организатором закупки на официальном сайте в единой информационной телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении закупки № 31603277307 (способом аукциона в электронной форме) на закупку препаратов для лечения заболеваний пищеварительного тракта и обмена веществ (далее — извещение).

В извещении и аукционной документации на закупку препаратов для лечения заболеваний пищеварительного тракта и обмена веществ (далее — аукционная документация) установлено требование к содержанию, форме и составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению. В составе заявки участника обязательно должна быть полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения о проведении аукциона выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки.

Согласно Протоколу заседания единой комиссии ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» от 26.02.2016 № 31603277307 по окончании срока подачи заявок было подано четыре заявки на участие в аукционе. Единая комиссия рассмотрела все поступившие заявки на предмет их соответствия требованиям аукционной документации и приняла решение об отказе в допуске к участию в аукционе заявки участника № 2 и допуске остальных. В указанном протоколе содержатся сведения о решении каждого члена комиссии.

Члены комиссии Баранова В.Л. и Старостина М.В. приняли решение также отклонить заявку участника № 1, в отличие от других членов комиссии, указав в протоколе причину для принятия своего решения, а именно то, что в составе заявки участника № 1 присутствует выписка из ЕГРЮЛ от 13.05.2015,

что составляет срок более шести месяцев до дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения о проведении аукциона.

Согласно пункту 3.5.5 Положения о порядке проведения закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9», утвержденного Протоколом № 1 наблюдательного совета ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» от 25.02.2015 (далее — Положение о закупках), по результатам проведения рассмотрения заявок единая комиссия отклоняет заявки, которые не отвечают требованиям к оформлению и составу заявки.

Комиссия Ярославского УФАС России пришла к выводу о том, что членами единой комиссии ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9»: Костюченко К.В., Смирновым Е.В., Беляевой А.Н., Васениной В.В., Джафаровой К.Л., Морозовым А.Н., Моржухиной Е.В., Музыченко А.А., Чистовой Е.Б., были нарушены правила рассмотрения заявок, установленные заказчиком в Положении о закупках, и осуществлялась оценка, сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Перечисленными членами комиссии ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» к аукциону был допущен участник № 1, в составе заявки которого присутствует выписка из ЕГРЮЛ от 13.05.2015, что составляет срок более шести месяцев до дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения о проведении аукциона. В дальнейшем участник № 1 был признан победителем аукциона в электронной форме на право заключения договора на закупку препаратов для лечения заболеваний пищеварительного тракта и обмена веществ.

На основании вышеизложенного и в соответствии частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Павловнина С.Н. (вх. № 2177 от 11.03.2016) на действия организатора закупки — ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» необоснованной.

2. В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, установить нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках, пункта 3.5.5 Положения о закупках, допущенные организатором членами единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» (Костюченко К.В., Смирнов Е.В., Беляева А.Н., Васенина В.В., Джафарова К.Л., Морозов А.Н., Моржухина Е.В., Музыченко А.А., Чистова Е.Б.).

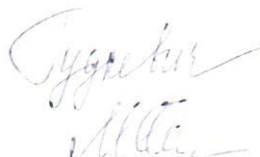
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич

О.И. Мельникова