

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 3020
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 21.03.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Ефремова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ГАЗПРОМНЕФТЬ» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Комитета по конкурентной политике Московской области и Открытого акционерного общества «Российский аукционный дом» (далее в совокупности – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона по продаже недвижимого имущества, извещение о проведении торгов опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru за № 090216/0530477/01 (далее – Аукцион), в присутствии лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 20.06.2014 № 661/01 и <...>, по доверенности от 21.03.2016 № 27-09-01/23; от Заявителя – <...>, по доверенности от 15.03.2016 № 19; <...>, по доверенности от 26.02.2016, зарегистрировано в реестре за № 4-516; <...> (паспорт гражданина Российской Федерации); <...> (паспорт гражданина Российской Федерации); <...> (паспорт гражданина Российской Федерации); <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Аукциона установлен Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) и Положением об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585 «Об утверждении Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе».

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Согласно позиции Организатора торгов, отказ правомочен по следующим основаниям:

– в составе заявки, поданной Заявителем на участие в Аукционе (далее – Заявка), отсутствует документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо);

– Заявителем нарушено требование Аукционной документации, согласно которому документы, подаваемые для участия в Аукционе, должны быть прошиты, пронумерованы, скреплены подписью и печатью;

– Заявителем не представлены заверенные копии учредительных документов, поданные в составе Заявки;

– задаток на участие в Аукционе поступил от Заявителя не в полном объеме.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно части 8 статьи 18 Закона о приватизации, претендент не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

– представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (за исключением предложений о цене государственного или муниципального имущества на аукционе), или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации;

– заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;

– не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении.

Перечень оснований отказа претенденту в участии в аукционе является исчерпывающим.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о приватизации одновременно с заявкой претенденты представляют следующие документы:

– юридические лица:

заверенные копии учредительных документов;

документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо);

документ, который подтверждает полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении этого лица или о его избрании) и в соответствии с которым руководитель юридического лица обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности;

– физические лица предъявляют документ, удостоверяющий личность, или представляют копии всех его листов.

В случае, если от имени претендента действует его представитель по доверенности, к заявке должна быть приложена доверенность на осуществление действий от имени претендента, оформленная в установленном порядке, или нотариально заверенная копия такой доверенности. В случае, если доверенность на осуществление действий от имени претендента подписана лицом, уполномоченным руководителем юридического лица, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия этого лица.

В соответствии с частью 2 статьи 16 Закона о приватизации, все листы документов, представляемых одновременно с заявкой, либо отдельные тома данных документов должны быть прошиты, пронумерованы, скреплены печатью претендента (для юридического лица) и подписаны претендентом или его представителем. К данным документам (в том числе к каждому тому) также прилагается их опись. Заявка и такая опись составляются в двух экземплярах, один из которых остается у продавца, другой – у претендента. Соблюдение претендентом указанных требований означает, что заявка и документы, представляемые одновременно с заявкой, поданы от имени претендента. При этом ненадлежащее исполнение претендентом требования о том, что все листы документов, представляемых одновременно с заявкой, или отдельные тома документов должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа претенденту в участии в продаже.

Не допускается устанавливать иные требования к документам, представляемым одновременно с заявкой, за исключением требований, предусмотренных настоящей статьей, а также требовать представление иных документов.

Законом о приватизации установлены требования к оформлению документов, входящих в состав заявки (документы, с приложенной к ним описью, должны быть прошиты, пронумерованы, скреплены печатью претендента (для юридического лица) и подписаны претендентом или его представителем).

Аналогичные требования к документам, представляемым в составе заявки на участие в Аукционе, содержит пункт 5 «Перечень документов, представляемых для участия в аукционе и требования к оформлению документов» информационного сообщения о проведении Аукциона.

Согласно протоколу признания претендентов участниками аукциона по продаже недвижимого имущества, находящегося в собственности Московской области, от 11.03.2016 Заявителю было отказано в признании его участником Аукциона с формулировкой «на основании п. 8, ст. 18 ФЗ от 21.12.2001г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», а именно:

– представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении;

– оформление документов не соответствует законодательству Российской Федерации

– не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении».

Комиссией осмотрен подлинник Заявки.

Заявителем приложены следующие документы в составе Заявки:

– копия решения единственного участника ООО «Газпромнефть» № 1 «О создании ООО «Газпромнефть» от 01.10.2012;

– копия устава ООО «Газпромнефть» утвержденный решением учредителя № 1 от 01.10.2012 г.;

– копия приказа № 1 «О вступлении в должность генерального директора»;

– копия решения единственного участника ООО «Газпромнефть» № 12 «О продлении полномочий генерального директора»;

– копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица ООО «Газпромнефть» от 10 октября 2012 г. серия 77 № 015450037;

– копия свидетельства о постановке на налоговый учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения от 10 октября 2012 г. серия 77 № 015450038;

– решение единственного участника ООО «Газпромнефть» № 14 «Об одобрении крупной сделки»;

– заявка на участие в аукционе.

Осмотренный Комиссией подлинник Заявки не содержит реестра владельцев акций либо выписки из него или заверенного печатью юридического лица и подписанного его руководителем письма, содержащего сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица.

Копии документов, поданные в составе Заявки, не прошиты, количество прошитых листов не указано, подпись и печать, скрепляющие прошитые листы, отсутствуют.

Заявителем в составе Заявки не представлены заверенные копии учредительных документов, подтверждающих соответствие претендента установленным требованиям для участия в Аукционе.

Согласно пункту 1 информационного сообщения о проведении Аукциона размер задатка на участие в Аукционе составляет 4 308 809 рублей 82 копейки.

Согласно платежному поручению, входящего в состав Заявки, размер задатка внесен в сумме 4 308 809 рублей 00 копеек, что меньше размера, указанного в информационном сообщении о проведении Аукциона.

Оформление документов, приложенных Заявителем к Заявке, не соответствует требованиям статьи 16 Закона о приватизации и пунктам 1 и 5 информационного сообщения о проведении Аукциона.

Отказ Заявителю в допуске к участию в Аукционе основан на требованиях части 8 статьи 18 Закона о приватизации.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГАЗПРОМНЕФТЬ» необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Т.Л. Ефремова

М.Х. Бекоева

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.